

Risk and Management Path of Hospital Construction Project

Jun Ji

Lishui traditional Chinese Medicine Hospital, Lishui, Zhejiang, 323000, China

Abstract

With the development of society and the improvement of people's living standards, improving the people's medical environment, raising the level of medical services, and comprehensively improving the people's health has become the top priority for hospitals, especially public hospitals, this requires hospitals to continuously increase investment in infrastructure and expand the scale of hospitals. However, hospital construction projects have huge investment funds, a long construction period, and many construction links, in the process of construction, it is inevitable that some people will be involved in the construction process for personal benefit, which will harm the interests of the hospital. The paper starts with the construction project control, which is one of the business aspects of the internal control system, and lists the main risk points of the hospital construction project from each link and process, and proposes corresponding control measures for these risk points.

Keywords

hospital; construction engineering; internal control; risk control

医院工程建设项目风险及管理路径探索

季君

丽水市中医院, 中国 · 浙江 丽水 323000

摘 要

随着社会的发展,人民生活水平的提高,改善民众的就医环境、提高医疗服务水平、全面提高人民群众的健康水平等已成为医院特别是公立医院的当务之急,这就要求医院不断增加基础设施投入,不断扩大医院的规模。但是,医院工程建设项目投资资金巨大,建设周期长,施工环节多,在工程建设过程中,不可避免地会出现一些人为了个人利益,在工程建设过程中大包大揽,损害医院的利益。论文从内部控制制度工作业务层面之一的建设项目控制入手,从医院建设项目的各个环节、流程中,列举出了其主要风险点,并针对这些风险点提出了相应的控制措施。

关键词

医院; 建筑工程; 内部控制; 风险控制

1 引言

2017 年 5 月 3 日三湘风纪网发布了中国湖南省卫生和计划生育委员会党组成员方某某涉嫌严重违纪接受组织调查,方某某于 8 月被依法逮捕,其中在其违纪行为中有一条,即利用职务之便在工程承揽中为他人谋取利益并收受巨额财物,成为卫生计生系统又一个“楼顶盖起、干部下台”的典型案列。可见,加强医院内部管理,提升医院风险管控水平,对医院建设项目现在或将来可能存在的风险进行预测,并在不利因素出现之前采取有效措施帮助医院规避风险,对医院建设项

目进行全过程监督和控制,不仅能保护中国共产党和政府培养多年的干部,也能有效地利用有限的资金做好医院建设。

2 医院建设项目存在的主要问题

- (1) 决策阶段流于形式。
- (2) 在工程招标阶段缺乏监督。
- (3) 项目执行阶段的管理工作不到位。
- (4) 竣工验收不规范,档案和资产移交不及时。

3 医院建设项目中存在问题的原因分析

立项缺乏可行性研究,或可行性研究工作流于形式,项目评估工作简单化,决策失误,审批不严,盲目上马,建设项目设计方案不合理、不周全,使整个建设项目难以达到预

【作者简介】季君(1982-),男,中国浙江丽水人,本科学历,现任职丽水市中医院总务处处长助理,从事医院基建管理,医院房屋装修、改造、修缮及在建工程管理等研究。

期目标。

招投标阶段存在暗箱操作,形成招投标“走过场”,出现虚假招标、串通招标等现象,此外,中标单位资质不符合要求或挂靠、冒用他人名义投标,中标人难以胜任工程项目工作,工程监理不到位,形同虚设,未能真正履行监理职责,施工合同审核不严格,施工合同签订不规范,施工清单不完整,未按概算编制等问题,都会给医院带来经济损失。

工程建设是整个工程项目的重点,这一阶段关系到整个工程的质量,也是腐败行为蔓延最广的阶段。为了追求更大的利润,施工单位一边偷工减料,一边降低质量标准,以次充好,在验收环节上贿赂现场管理人员和监理人员,蒙混过关,造成施工安全隐患。

竣工验收工作不规范,把关不严,可能造成工程交付使用后工程质量不过关,以及竣工账务审计流于形式,造成超概算、竣工决算失真。建筑工程未及时处理资产和档案转移手续,资产未及时结转和入账,有可能造成医院出现账外资产,账实不相符^[1]。

4 医院建筑工程项目风险控制

4.1 决策阶段的风险控制

项目立项应符合中国相关政策和城市区域规划,项目可行性研究应经过专业机构的评审。由于医院建设涉及政府、城建、地震、卫生、消防、气象等多个部门,必须做到深入医院内部全面调查研究,收集各种资料,由医院根据自身不断增加的门诊数量、床位数,以及自身的医疗特点,结合国家政策和城市规划,编制项目可行性研究报告,委托有相应资质的机构进行审查,提出审查意见,报政府审批。

严格按照已批准的可行性报告中的概算金额和项目清单进行初步设计。初始设计可委托具有相应资质的设计单位进行,具有类似资质的设计单位应具有相应的设计经验,并可根据实际情况通过招标确定设计单位,在设计前期应做好现场勘查,并对环境影响、交通影响、职业病影响进行深入评估,充分考虑医院的使用要求,严格按照已批准的可行性研究报告中的项目清单设计初始方案,该方案须经有资质的机构审查,出具评审意见,避免施工途中由于城市建设规划、污染等因素而导致项目不能开工,保证项目后期施工顺利进行^[2]。

4.2 项目投标过程中的风险控制

医院应严格执行《中华人民共和国建筑法》《中华人民

共和国招标投标法》《关于工程建设项目招标范围和规模的规定》等国家现行法律、法规,并结合医院的实际情况,由内审、纪检、监察等部门提前介入,对投标人的资格和提供的投标材料进行审核,防止因特殊对象的特殊要求而为其量身定做标书,以提供虚假材料谋取中标,做到信息公开。为保证投标活动的公平、公正、合法、合规,在投标过程中应采取必要的措施,包括签订保密协议,限制接触等。

建立健全严格的“工程监建制”,按照中国有关规定,采用公开招标的方式,选择具有相应资质的监理单位,对建设工程质量、进度、安全和资金使用进行监督,在监理合同中明确监理责任,对由于监理单位不履行监理职责而造成医院损失的,要明确违约责任,并将问题控制到工程开工前。

签订合法合规、符合医院利益的工程建设项目合同,对合同的具体条款、工程量清单单位进行逐个审查,主要审查工程图纸是否清晰、工程量清单是否完整、工程款如何支付、质保金的存留比例,以及合同是否与招标文件相符合^[3]。

4.3 项目实施阶段的风险控制和控制

医院应建立健全全过程监督管理制度,使监理人员深入施工现场,客观公正地执行各项监督任务,并制定相应的奖惩办法和实施细则,增强监理的责任感,切实履行监理职责,提高管理水平,充分发挥其监督作用。

加强工程变更签证管理,工程变更和签证是施工阶段容易出现漏洞的环节,医院应建立严格的设计变更、签证审批制度,要注明变更原因、数据,确保工程变更单中的内容与实际相符,并由单位基建负责人、现场技术人员、监理工程师等签字,送第三方审核确认。

加强隐蔽工程验收管理,及时联系基础管理部门、监理单位及设计部门等进行现场验收,并对现场图像和资料进行初步核查,保存好当时的影像资料,为后期竣工结算提供重要资料,减少事后纠纷的产生。

医院内审部门要全程跟踪审计,虽然监理对工程质量、工程进度负有主要监督责任,但单纯以监理的名义监督,很难全面落实,而且很容易受到施工方的牵制,失去有效的监督,因此要求医院内审部门全程跟踪审计,医院内审部门代表医院,在工程施工过程中起到沟通、监督作用。

加强外部审计监督,建立和完善外部审计管理制度,在监督、内审以外,根据实际需要聘请外部审计机构,委

托专业外部审计机构全程跟踪,审核和出具施工单位提供的工程进度审计报告,由外部审计机构出具审计报告,经内审部门审核确认后,作为结算工程款的依据,确保医院资金到位。

加强对工程进度款的审核、监督,医院应根据施工单位、监理单位、外部审计部门出具的审计报告,按合同规定比例支付工程款。工程款的支付由审计部门、财务部门双重审核,不允许用现金结算,不允许转账,不允许转账到私人账户,并审核是否对预付款实行扣回处理^[4]。

4.4 竣工结算阶段的风险控制。

医院应按规定时间内组织有关单位、部门进行竣工验收,验收合格后,及时办理资产移交手续,转入医院固定资产管理,以后发生的借款利息等费用不能计入项目建设成本,并根据项目竣工财务决算批复进行产权登记。

加强竣工结算管理,医院应按规定及时办理竣工结算,根据实际建设成本与概算差异,原则上建设项目投资超过概算10%以上的,应报原审批部门审批。

按照有关档案管理规定,及时收集整理工程建设各环节

的文件资料,建立完整的工程项目档案并妥善保管。

5 结语

总之,建设项目内部控制制度能有效地实现医院自我约束与调节,明确医院建设项目风险重点,有针对性地做好风险控制,不仅有利于医院建设项目的管理,也能在一定程度上保障医院资产的安全与完整,提升医院管理水平,减少医院内部腐败现象的发生,增强医院的综合实力,实现医院健康持续发展。

参考文献

- [1] 段智文. 公立医院建设项目内部控制现状分析及其建议 [J]. 中国注册会计师, 2014(02):69-72.
- [2] 周群. 浅探医院建设项目全过程跟踪审计 [J]. 财经界(学术版), 2016(15):303-305.
- [3] 李璇. 全程跟踪审计在医院建设项目工程管理中的应用 [J]. 卫生经济研究, 2016(07):60-61.
- [4] 冯雪芹. 浅谈行政事业单位建设项目内部控制 [J]. 中国农业会计, 2016(10):30-31.