

# 中国报废汽车回收利用现状及对策

## The Current Situation and Countermeasures of the Recycling and Utilization of Scrapped Automobiles in China

李倩云

Qianyun Li

湖南人文科技学院, 中国·湖南 娄底 417000

Hunan University of Humanities, Science and Technology, Loudi, Hunan, 417000, China

**【摘要】**“十三五”规划期间,中国积极推出新政策、新举措支持报废汽车回收利用行业发展,然而目前中国报废汽车回收利用在管理、技术方面存在较多问题与不足。论文对中国报废汽车回收利用现状中存在的问题进行了分析,并提出了顶层设计科学合理规划、提升报废汽车回收利用企业技术水平、充分利用互联网技术建立车联网平台、提高报废汽车车主法律意识等对策。

**【Abstract】**During the "13th Five-Year", China has actively launched new policies and measures to support the development of scrap auto recycling industry. However, there are many problems and shortcomings in the management and technology of the recycling and utilization of the scrapped automobiles in China at present. The paper analyzes the problems existing in the current situation of recycling and utilization of the scrapped automobiles, and then puts forward top-level design, scientifically and rationally planning, upgrading the technology level of scrapped car recycling enterprises, making full use of internet technology to build up the platform of automobile networking, and improving the legal consciousness of the owners of scrapped automobiles.

**【关键词】**报废汽车;回收利用;车联网;法律意识

**【Keywords】**scrapped automobiles; recycling and utilization; vehicle networking; legal consciousness

**【DOI】**<http://dx.doi.org/10.26549/gcjsygl.v2i2.700>

### 1 引言

随着经济的快速发展,中国汽车产业高速发展,进步显著。据统计数据显示,截至2017年6月底,中国机动车保有量达3.04亿辆,其中汽车2.05亿辆,汽车报废量达858万辆,由此带来的能源巨耗和环境污染问题已不容小觑,大力推行中国报废汽车产品回收利用是实现汽车产业朝着节能减排方向发展的重要途径<sup>[1]</sup>。中国报废汽车回收利用应该既顺应“十三五”规划中的加强生态文明建设的潮流,又符合“绿水青山就是金山银山”的理念。因此论文对中国报废汽车回收利用的现状进行分析,找出目前存在的主要问题。对这些问题进行梳理并探讨解决对策,对推动中国报废汽车进行“绿色”回收利用具有非常重要的现实指导意义<sup>[2]</sup>。

### 2 中国报废汽车回收利用现状

近年来,报废汽车回收利用在中国得到了广泛关注与大力发展,研究人员涵盖高校、企业和政府,他们的专业涉及经济、管理、材料、控制工程等领域。回收企业与回收网点不断增加,截至2016年,中国具有拆解资质的企业达616家,回收网点为2500个左右,县级以上区域覆盖率为80%以上,有关行业人员接近3万,而中国正规汽车拆解企业与美国、日本等发达国家相比,差别巨大,美国为1.2万家,日本为5100余家。2017年中国正规回收报废汽车为63.92万辆,回收率仅占

7.4%,与美国的95%、日本的80%相距甚远。总之,与美国等发达国家相比,中国报废汽车回收利用工作还处于初级阶段。目前中国报废汽车回收利用主要存在以下问题。

#### 2.1 管理方面的问题

中国在2001年颁布了国务院“第307号令”,即《报废汽车回收管理办法》,刚开始实施时起到了良好的监督管理作用。但随着中国汽车市场的迅猛发展,近年来中国报废汽车量日益增加而且数量巨大,许多非法企业开始趁机回收获取暴利,严重扰乱了报废汽车回收利用市场。如今“第307号令”中的规定条款已经满足不了实际经营管理的需要。政府没有一套完整的政策体系导致在实际经营管理中出现了许多问题,有些问题找不到相关法律法规依据而时时得不到解决,让不法分子有机可乘。实际管理中许多业务的处理无法可依,导致处理中随意性强而有失公平,比如被公安交通管理部门查扣的无牌无证车辆,矿山、厂内的报废车辆,民政部门报废的丧葬用车,这些车辆的回收处理就没有明确的规定和法律依据。

#### 2.2 技术方面的问题

新中国自己的第一辆轿车于1958年5月21日在第一汽车制造厂问世,中国汽车工业起步比较晚、底子较薄、技术较差,报废汽车回收利用企业定位不高、管理不严、自动化水平低,中国报废汽车的回收利用率比较低还不到10%,美国、德

国等一些发达国家在报废汽车回收利用处理过程中自动化水平高,回收利用效率达95%以上。目前中国报废汽车回收利用在技术方面主要存在以下问题:一是分拣水平低。报废汽车的绝大部分钢铁材料可以被很好地回收送至钢铁厂进行重熔,铅、铜等有色贵金属也能很好地得到回收利用,但某些含量很低的重金属由于中国处理水平低,分拣非常困难从而被遗弃,蓄电池有专门的单位进行收购处理,轮胎和其他橡胶材料只有一部分被回收利用用于一些码头及工地等场所,玻璃、大部分聚合物等目前基本是被随地丢弃当成垃圾来处理;二是材料的再利用率低。目前中国报废汽车中只有钢铁、有色金属等一部分材料得到了回收利用,材料回收利用率非常低,存在着大量的资源浪费而且污染环境;三是回收利用企业基础条件差。中国大部分报废汽车拆解企业厂房简陋,没有专用的拆解设备而是依靠手工拆解,只有少数企业有简单的半自动剪切机,自动化水平极低。许多拆解企业的技术人员没有经过系统的专业培训,他们很多是初中毕业生甚至是临时工,环保意识差,专业技术水平普遍不高。目前中国报废汽车的回收利用处理技术水平还非常落后,在未来急需建设一批自动化水平高、节能环保的报废汽车回收利用企业。

### 3 中国报废汽车回收利用对策

中国报废汽车回收利用现状不容乐观,在管理、技术等方面存在诸多问题,因此需要采取积极有效的对策大力推进报废汽车的回收利用,可以采取以下对策。

#### 3.1 顶层规划科学合理,实行汽车生产者责任延伸制度

顶层设计者和决策者对中国报废汽车回收利用起着至关重要的作用,他们只有科学规划、合理布局才能指引中国报废汽车回收利用行业朝着健康、良好的方向发展。顶层在进行设计和决策时,要多听取各方面意见,实事求是,确保政策前后的连贯性与一致性,从而使政策接地气、确实可行。实行汽车生产者责任延伸制,这样会促使汽车生产者从整个汽车的生命周期出发,在汽车原始设计中考虑到车辆报废回收利用问题,从而形成良性循环的车辆产业链。

#### 3.2 提升汽车报废回收利用企业技术水平

目前中国汽车的“五大总成”基本上是作废钢铁处理后直接回炉,这样处理虽然过程简单,但报废汽车的回收利用空间根本没有得到最大限度的发挥,也制约了报废汽车回收利用企业的发展。其实有些报废汽车的发动机、变速箱及一些零部件可以通过再制造进行修复,这样不仅提高了报废汽车零部件的再利用,而且节能减排,提高了企业的效益,同时也解决了汽车零部件再制造试点企业的资源问题,实现了社会、企业

的双赢。我们可以通过大力发展再制造技术来提升报废回收企业的技术水平,培养一批规模比较大的再制造企业,汽车的再制造可分为汽车总成和汽车零部件的再制造,发动机再制造属于典型的汽车总成再制造。通过培养一批规模较大的再制造企业有助于建立再制造行业的技术标准规范、生产工艺、产品销售及售后模式,这将对再制造行业的发展起到非常重要的作用;另外可以引进美国、德国等发达国家的报废汽车回收处理技术,并与中国实际情况相结合,通过不断消化、发展,迅速提升中国的汽车报废回收利用技术水平,缩短与发达国家的差距。

#### 3.3 充分利用互联网技术,建立车联网平台

随着互联网技术的快速发展,车联网将会在汽车领域进行大面积推广和应用,车联网是指通过在车辆仪表盘安装车载终端设备,实现对车辆所有工作情况,以及静、动态信息的采集、存储并发送,并在信息平台中加以分析和处理,其核心就是通过信息交互形成车辆控制,可实现车与路、车与车、车与城市网络的相互连接。车联网的应用可实现对车辆的全生命周期管理,通过车联网平台对车辆进行随时随地监测,一目了然,推动车辆达到使用寿命后进行合法正规报废,形成完整的良性循环发展模式。车联网的另外一个好处就是可解决报废车辆监管困难的问题,目前许多将要报废或已经报废的车辆通过非法回收市场进入了边远地区,这些车仍然行驶在乡间公路上,给交通安全带来了许多麻烦,而车联网的应用可对车辆进行实时监控,一旦发现车辆没有在规定的时间内报废立即可以进行处理,而且可以调出相应的监控信息,处理时有理有据,让车主心服口服。车联网一旦应用,可以对报废汽车回收利用进行高效管控,从而实现汽车的合法正规报废,提高报废汽车的回收率。

### 4 结语

随着中国“十三五”经济的高速发展,中国汽车保有量将持续急速上升,报废汽车数量也将随之增加,如何实现报废汽车的“绿色”回收利用是我们面临的一个重大挑战。中国报废汽车回收利用在管理、技术等方面存在不少问题,任重道远,我们可以采取实行汽车生产者责任延伸制、提升汽车回收利用企业技术、强化报废汽车车主法律意识、加强市场监管等有力对策,从而实现中国报废汽车回收利用市场的可持续发展。

#### 参考文献:

- [1] 郝宏勋.中国报废汽车预测及其回收利用对策研究[D].长沙:湖南大学,2012.
- [2] 鞠红岩.中国废物进口现状和趋势分析[J].资源再生,2015(12):38-40.