

# Reflection on the Village Planning in the New Era

Wanying Xie

Hai'an Municipal Administrative Examination and Approval Bureau, Haian, Jiangsu, 226600, China

## Abstract

Under the background of development in the new era, with the sustainable development of rural economy and the popularization of policies benefiting farmers, their economic level is constantly improving, and farmers with higher disposable income gradually turn their living conditions into the main goal of life. For local governments, in this process, it is necessary to strengthen the benefit of the situation, through the implementation of dilapidated rural houses, rural revitalization, rural public supporting projects, so that the appearance of rural villages to get the overall improvement. However, in the actual implementation process, due to the existence of various restrictive factors, the village planning and construction work still needs to be strengthened, so in this paper, it is discussed in detail.

## Keywords

the new period; practical; village planning

# 关于新时期村庄规划的几点思考

谢婉莹

海安市行政审批局, 中国·江苏 海安 226600

## 摘要

在新时期发展背景下, 随着农村经济持续发展以及惠农政策的普及, 农民自身的经济水平在不断提升, 可支配收入越来越高的农民逐渐将改善生活居住条件变成了生活的主要目标。对于地方政府来讲, 在此过程中需要加强因势利导, 通过实施农村危房改造、乡村振兴、乡村公共配套等工程项目, 使农村村容面貌得到整体改善。但在实际落实过程中, 因为存在种种限制因素, 村庄规划建设的工作还有待加强, 所以在论文中展开详细论述。

## 关键词

新时期; 实用性; 村庄规划

## 1 引言

随着中国经济发展水平的快速提升, 农村经济发展相较于过去就有了明显进步, 在此过程中村庄规划工作所发挥的作用是不可替代的。但同时相较于过去来讲, 新设计发展背景下的村庄, 规划工作所面临的限制因素也要更多, 所以在镇、村布局规划工作当中, 还存在许多亟待加强和规范的问题需要进行解决, 在论文论述内容中就将对新时期发展背景下村庄规划工作进行思考。

## 2 做好村庄规划的重要意义

随着工业化、城市化的发展, 世界上许多国家都曾面临

**【作者简介】**谢婉莹(1985-), 女, 中国江苏海安人, 研究生, 规划师, 任职于海安市行政审批局, 从事城乡管理研究。

城乡对立、乡村衰败的挑战。例如, 日本也曾出现工业化造成城乡发展不平衡的二元局面, 城乡收入差距过大, 农村、农业衰落。针对这种状况, 日本开展造村运动, 其中知名度极高、影响力颇大的政策就是“一村一品”运动。其实质是关注农村产业的潜力和内生的动力, 强调各自特色资源的利用和发展, 在政府引导和扶持下, 一个行政区和地方以特色产品为基础形成具有特色的经济发展模式。不同的村庄走不同的道路, 实现了乡村发展的多样化和多元化。

## 3 农村建设工作现状及存在问题

### 3.1 村庄规划工作问题

大多数的村庄都缺乏分类引导建设以及专项规划, 所以大多数村庄的发展水平远远滞后于建设需要, 又因为许多农村地区在建设与发展过程中存在信奉风水等封建迷信的问题,

所以乡村发展道路曲折难行,增加了乡村基础设施建设成本,还留下了许多安全隐患<sup>[1]</sup>。村庄内的过境公路在建设的过程中,大多数都是沿公路两侧修建完全相同的房屋,最后没有形成村庄的整体景观。此外,乡镇结合部的农村自建房缺乏前瞻性以及科学性,出现了非常多的违规违章建筑。

### 3.2 土地管理工作存在的问题

在村庄规划与发展的过程中,因为受到自身经济发展水平及规划编制和历史条件等因素影响,许多农民在私下会直接占用耕地进行建设,所以导致许多不批乱建以及未批先建的建筑较多。在现如今,大多数村庄因为子女上学就业或者是外出打工不归等原因,出现了相当数量的闲置房以及空置房。有一些农户在从事生产经营过程中,没有将旧房完全拆除就新建一些房屋,出现了很多一户两宅的情况,导致大量土地被浪费。

### 3.3 建设方式存在的问题

一是在建设过程中随意性很大,近些年来被广泛效仿的农民公寓式建筑,自身已经脱离了农村的经济发展水平和农业生产实际需要,传统的农业特色建筑正逐渐消失,而且乡村的原始风貌也受到了破坏。二是对于个别地区的政府部门讲,在发展与建设的过程中过于追求政绩,所以很多时候存在“一刀切”的现象,农民自身的意愿受到了侵犯,尤其是个别的农村家庭自身的经济收入无法支持这种高消费,所以村民和政府部门之间的矛盾越发激烈。

### 3.4 质量安全问题

在村庄规划与设计的过程中,大部分农宅的建设并没有委托给专业的设计人员以及正规的施工队伍,在农改建设的过程中,技术保障无从谈起。还有一些农宅的建设过程中,由于农民自身的经济条件有限,所以会选择一些廉价的建筑材料,这些廉价的材料不能够保证材料质量,所以最终的工程项目建设质量也无法得到保证。同时,在农宅建设的过程中,农民本身对地基基础的重要性认知不足,在地基处理的过程中所采用的措施不科学也不合理,有些农宅的地基没有挖到持力层,自身的稳定性以及安全性无法得到保障。

## 4 新时期村庄规划问题解决对策

### 4.1 科学规划

在新世纪发展背景下,农村正面临着城镇化以及城乡一体化和新农村建设等多种背景,所以在此过程中村庄规划工作要具有科学性,政府有关工作部门,需要以此为契机对村

庄规划工作进行全局指导(如图1所示)<sup>[2]</sup>。在村庄规划与建设的过程中,需要由村庄所在地区的规划主管部门统一规划,按照城乡统筹、一村一策的原则,引导风貌和谐,考虑农民集中居住点的集中建设,开展相应的基础设施建设,并且对水暖电讯以及道路和绿化等基础设施全面建设。



图1 规划图示

### 4.2 设计完善

在村庄规划设计的过程中,优秀的设计需要以当地的实际情况为出发点,并且结合地域特征、气候特征、生活习俗以及传统理念等,使农村住宅在实现现代化的同时又能够保留传统的地域特征和美学要素。因此,在设计的过程中应当注重功能的完善以及质量的提升,并同时增加实用性以及经济性关系(如图2所示)<sup>[3]</sup>。在新时期发展背景下,绿色生态理念正与社会各行各业产生融合,在农村规划建设发展过程中也需要实行绿色化生产与建设,降低在村庄规划与建设过程中的能源消耗并提升整体建设水平。



图2 美观与实用相结合的道路

### 4.3 公众参与、上下结合、共同缔造

乡村的特性决定了乡村规划建设需要以村民为主体,找到“四两拨千斤”的方法,解决规划落地问题,才能有效地传承和保护传统村落<sup>[4]</sup>。为了充分调动村民的积极性和主动性,乡村组织了培训座谈,邀请专家现场讲课,组织村民学

习座谈,交流思想,通过现场实地体验,帮助村民看清方向,激发热情,从思想上逐渐扭转村民的惰性思维。通过搭建信息平台,建立公众号和微信群,发布村内信息,邀请本村外出打工青年,关注村内建设,引导村民讨论发展意愿,共同协商问题解决办法。建立以村组织理事会为核心,村经济合作社、专项责任组、村落监事会为辅的组织机制,各司其职,共治共管,并安排驻村人员,征求村民建设的意见,反馈给规划团队,同时规划团队将规划方案予以公示,共同缔造美好村庄与和谐社会。

#### 4.4 增强质量安全管理

在村庄规划与建设的过程中,需要真正探索出符合当前农村实际发展所需的规划与建设方式。所以,需要积极引导并鼓励农户在规划与生产的过程中实现连片集中建设,建议在村庄规划建设的过程中将选址以及用地和图纸审查等工作,全面纳入到基本建设管理工作程序与管理内容当中。同时,县级规划主管部门在规划工作过程中,需要无偿为百姓提供技术指导和检验检查工作服务,真正发挥政府职能部门的宏观指导作用。在村庄规划工作过程中,需要在提供技术支持的同时做好各项综合管理工作,使各部门在村庄规划工作中

能够发挥更加全面的作用,而且在多部门的配合下使新时期发展背景下村镇规划工作得以更好推进。

## 5 结语

综上所述,对于新时期发展背景下的村庄规划建设工作来讲,需要认识到在过去发展过程中所遗留下来的历史问题以及限制性影响因素,提出针对性的解决对策,提高村庄规划工作水平。所以,在论文中,基于当前农村建设工作发展现状和存在的问题提出了针对性的解决对策,旨在提高当前新时期发展背景下村庄规划工作的建设水平,为农村经济发展打下坚实基础。

## 参考文献

- [1] 谢玉重.关于新时期村庄规划的几点思考[J].环球市场,2016(4):179.
- [2] 朱锦荣,侯晓敏.关于新农村建设的几点思考[J].江苏城市规划,2007(5):41-42.
- [3] 康静.关于新农村规划建设的几点思考[J].商品与质量·学术观察,2014(1):99.
- [4] 杨贵庆.新时代村庄规划的使命和特点——《关于统筹推进村庄规划工作的意见》解读[J].小城镇建设,2019,37(1):119-120.