

# The Management Situation and Measures of Small-scale Rural Water Conservancy Projects

Jian Guan

Sunwu County Water Comprehensive Service Center, Heihe, Heilongjiang, 164299, China

## Abstract

The management of small rural water conservancy projects is closely related to rural economic development. The government should pay more attention to the management of small water conservancy projects and increase management investment. At present, China's agricultural irrigation technology is developing rapidly. While attaching great importance to irrigation technology, it also pays more and more attention to the management of small water conservancy projects. Pay attention to management science and effectively combine the two to enable small-scale rural water conservancy projects to exert real value and benefits.

## Keywords

water conservancy project; project management; capital construction

## 农村小型水利工程管理现状及措施

关建

孙吴县水务综合服务中心, 中国·黑龙江 黑河 164299

## 摘要

农村小型水利工程管理与农村经济发展密切相关。政府应更加重视小水利工程的管理, 加大管理投入, 目前中国农业灌溉技术发展迅速, 在高度重视灌溉技术的同时, 对小水利工程的管理也越来越重视。重视管理科学, 有效地将二者结合起来, 使农村小型水利工程发挥真正的价值和效益。

## 关键词

水利工程; 工程管理; 基本建设

## 1 引言

当前, 中国正处在建设新农村的新时期, 有关部门应制定政策, 支持可持续利用。适应当前农村发展需要, 合理有效处理农村水利工程管控问题, 加强农村小型水利工程管控, 是处理“三农”问题的有效途径。新农村规划对推动新农村建设发挥了良好作用, 变成专业指导和新农村规划的重要环节。

## 2 迫切需要加强小型水利工程管理

水利建设与工作管理在改进农民生活、提升粮食生产、改进生产条件等层面充分发挥着不可替代的效果, 伴随着农村市场经济体制变革的持续推动, 水利建设与工作管理的必要性日渐彰显。小型水利工程建设规划在农业生产过程中充分发挥着愈来愈关键的作用, 但伴随着工程量的提升, 在工

程项目管理中产生了很多现实问题。所以, 相关部门应采取相应举措, 处理农村小水利工程项目管理中存在的主要问题。提升水利工程建设规划质量和管理能力, 保证农村小型水利工程正常运作, 充分发挥积极作用。

## 3 小型水利工程管理的现状

农村小型水利工程主要有有机水井、大型水井、水塘坝、小型水库等。排水和灌溉站及其他配套设施, 水利设施部分资金来自农村社区, 其他资金来自农业扶贫项目、国债和贷款。管理水平和制度不健全, 小型水利工程效益不能充分发挥。

### 3.1 小型农田水利工程设施监管不力

一些地区的小型水利工程存在“三权”不清、权责不清等问题。运行管理制度和机制不健全, 日常运行维护不到位。只有不考虑的现象才会导致项目的不安全和无效运行。

### 3.2 资金投入不足

在新农村建设过程中, 由于地方财政的制约, 水利工程管理和相应的建设资金投入受到严重制约。国家相关部门提

【作者简介】关建(1979-), 男, 中国黑龙江黑河人, 中级工程师, 从事河道管理研究。

升对重点项目建设和管控的支持强度,提升财政投入,提升项目策划和安排。但由于水利工程建设资金成本与政府资金存在较大差距,市、县两级地方配套资金不足。部分工程不能按期开工,不能按期竣工验收,导致小农田水利工程实施期延长。

### 3.3 建筑标准较低,缺乏适当的维护

现阶段,中国农村小型水利工程在经济发展、科技等方面受到诸多限制,工程建设标准不高。因此,目前在地基处理、规划设计、地质勘察、技术能力、材料品质、防汛设计规范等层面使用的标准规定,多年来,中国水利建设一直强调水利工程建设,而忽视了水利工程的配套工程。小型水利设施陈旧落后,效益范围缩小,不利于小农田水利工程的正常发展。

### 3.4 农村实行生产责任制以后,工程管理落后,

近些年,因为农户私营经济观念强,团体意识欠缺,在水利工程管理方法中发生了独享用水、乱挖等状况。在引水渠河堤设定鱼网,并在河堤沿途增设一批鱼塘,一些灌溉工程发生了水下混沌用水等状况,危害比较严重,农户没法在原来的浇灌井里种稻,很多采掘地表水也是对水源的极大消耗。这不但危害到农业,也危害到生活环境,并且因为近些年土地复垦过多,水质植被降低,土壤侵蚀比较严重,水利枢纽底端堆积物增厚,承包商无法清理水库,这不仅会导致蓄水问题,还会导致洪水风险。

## 4 加强小型水利工程建设管理

### 4.1 推进产权制度改革,明确项目产权范围

一是要改革产权制度,通过拍卖、租赁、合同转让等方式,赋予企业、社会团体、农民协会或个人全部或部分由政府承担的管控职责。为创建满足水利基础设施特征和社会主义市场经济体制标准的良性管理机制,提升水资源综合利用水平,完成国有水利资产资本增值。

二是政府应成立产权界定、产权资产核查等指导小组,对小城镇水利工程产权界定、产权资产核查等工作进行指导。村组和相关委员会定期进行举行村民例会,广泛性征求群众意见,合理配置资产。

### 4.2 提高管理层的业务素质

各相关管理部门应明确职责,理顺关系,搞好小水利灌溉工程管理,充分发挥工程效益和功能,农村水利不仅具有农田灌溉等有益功能,水产品养殖与生活供水不但具备防汛、防洪等防灾减灾作用,而且具有一定的经济效益。同时考虑到上述特点,管理部门应根据不同地区的水利特点和当地农民的意愿,采用不一样的项目管理举措。充分运用农村水利工程建设规划的使用效益。

提升管理者的专业水平,重视水利行业人力资源管理的研发,评选和培育人才,保证其满足市场和岗位要求。主动鼓励员工学习培训,推动员工综合能力和专业能力的提升,明确各部门具体职责,做好水土保持、水土保持、财务管理等工作。确保日常运营管理,提升管理能力和工作效率。

### 4.3 多方面加强建设资金管理

一是农村小型水利工程建设规划项目投资大,国家要确立的市政府的财政项目投资责任,保证地方政府的充分投资,不仅要加大地方财政投入,而且要加大地方财政投入。同时加强项目建设现场的行政领导,积极组织农民以受益人代建制的形式参与项目建设,以减轻地方财政投入的压力,促进政府资金引导功能的充分发挥。

二是申请批准农村水利工程时,需要根据实际情况提出增加必要基础设施项目的申请,以确保满足农村发展的节水需要,资本成本核算应符合市场经济的要求。降低资金成本,确保项目有序合理运行。

三是为防止农业专项资金被挪用,项目法人应进行项目跟踪审计和项目财务决算,确保资金使用符合财务管理规定。

### 4.4 加强法制建设,尽快制定农村水利法

农村水利的发展长期取决于政府部门的号召、政策指导和行政能力的安排,如政府部门、农户等相关者的责任义务、管理权和切身利益;中央和当地政府相互之间的权力划分;资本管理和所建设规划的使用权;公共设施经营损失和政策性经营损失的赔偿;关于如何落实项目管理和保护责任的法律依据不明确,提议建立农村水利法;促进农村水利立法的准备工作,加强立法的预测分析、规划和论证工作。

### 4.5 建立节水灌溉的成本补偿机制和激励机制

近年来,农民收入大幅度下降,不合理的用水负担日益突出。农业用水不能向农民收取全部水费。因此,推行以水费补偿供水成本的水价政策十分困难。要按照“多水少水”的原则进行调整,进入“工保农业、城保农村”发展阶段后,农村主要水利工程的管理和运行费用主要由财政承担,是关系到农业保护和农村发展的重大政策调整。其结果不仅可以减轻农民负担,而且可以提高农业的比较优势,巩固农业的基础地位。

## 5 结语

总之,论文主要从三个方面进行论述:农村小型水利工程管理方法与未来发展的推动力,农村小型水利工程管理方法与未来发展现状;提升农村小型水利工程管理能力的具体措施;增强农村小型水利建设,改进农民生活水平和工作环境,促进中国农业可持续发展。提高粮食生产水平和粮食产量,大幅度提高农业发展水平和生产能力。

### 参考文献

- [1] 李陶.新形势下小型水利工程施工企业开展工程建设项目全过程管理的初步思考[J].水利科学与寒区工程,2018,1(8):39-42.
- [2] 章高亮.打通水利惠民“最后一公里”激发源头活水来——江西省金溪县小型水利工程管理体制改革的调查与思考[J].水利发展研究,2018,18(3):54-56+63.
- [3] 王亚杰,张瑞美,尤庆国.供给侧结构性改革中加强小型水利工程管理建设的思路与重点[J].水利经济,2018,36(1):38-41+90.