

# Analysis of the Problems in Rural Highway Construction Management and Countermeasures

Aimin Yu

Bazhong Enyang District Rural Highway Construction Management Service Center, Bazhong, Sichuan, 636064, China

## Abstract

In recent years, with the deepening of the work of tackling poverty, the localities conscientiously implement the spirit of the important instructions of general secretary on the “four good rural roads”, and set off a boom in the construction of rural roads. Rural transportation has change rapidly. Road level, depth of access, road network and other levels have been greatly improved. It has laid a strong foundation for driving the economic and social development of rural areas. At present, the national poverty alleviation has won an all-round victory, and the implementation of the rural revitalization strategy has opened a prelude. The existing rural road network system can no longer meet the growing travel needs of rural people and the development needs of agricultural industry and rural tourism. Therefore, by analyzing the problems existing in the management and maintenance of rural highway construction, this paper puts forward targeted solutions, hoping to provide some reference for the management of rural highway construction.

## Keywords

rural road construction; management problems; countermeasures

# 农村公路建设管养中存在的问题分析及对策探析

喻爱民

巴中市恩阳区农村公路建设管理服务中心, 中国·四川巴中 636064

## 摘要

近年来,随着脱贫攻坚工作的不断深入,各地认真贯彻落实关于“四好农村路”建设重要指示精神,掀起了建设农村公路的热潮,农村交通发展日新月异,公路路况水平、通达深度、路网等级等得到了很大提升,给农村群众致富插上了翅膀,为带动农村地区经济社会发展奠定了坚实基础。目前,全国脱贫攻坚已经取得了全面胜利,实施乡村振兴战略又拉开了序幕,现有的农村公路路网体系已不能满足农村群众日益增长的出行需求及农业产业、乡村旅游发展需求。因此,论文通过分析农村公路建设管养中存在的问题,并提出针对性的解决策略,希望能为农村公路建设管理工作提供一定借鉴。

## 关键词

农村公路建设;管养问题;对策

## 1 引言

农村公路已经成为支撑中国农业以及农村经济发展的关键基础设施,加快和推进农村公路建设,也是发展农村经济,搞活新农村建设,构建和谐幸福社会的重要途径。

而管理则是增强农村公路建设质量,提升农村公路服务地区经济发展水平的关键举措。

因此,针对当前农村公路建设管理存在的问题进行分析,并通过科学有效的措施进行针对性解决,具有十分重要的意义。

**【作者简介】**喻爱民(1972-),男,本科,工程师,任职于巴中市恩阳区农村公路建设管理服务中心,从事项目建设管理研究。

## 2 农村公路建设管理中存在的问题分析

①结构不合理。目前,各地已实现了100%的乡镇、100%的建制村通水泥(油)路,为群众出行和带动农村经济发展奠定了基础。由于目前农户散居的现象十分普遍,加上村级建制调整,部分撤并建制村到新村委会的道路未畅通,现有的农村公路已不能满足农村群众“出家门、上车门、进城门”的出行需求,硬化村道联网路和通组公路已迫在眉睫。同时随着乡村振兴战略的实施,农业产业、乡村旅游必将快速发展,而已建成的产业道路未形成环线,导致单向路和断头路的问题普遍存在,无法形成通畅的公路网,影响农村公路网络的整体系统布局<sup>[1]</sup>。

②资金缺口大。农村公路点多面广,工程耗资大,并且农村公路属于公益性事业,资金来源以国家和省级专项补助资金和地方政府财政投入为主。由于大部分农村地处山区,

修建农村公路成本较高,仅靠中央和省级的专项补助远远不够,加上地方政府的财力受限,大多数地方财政配套资金不能及时落实到位,导致农村公路建设资金缺口巨大,影响农村公路可持续发展。

③建设质量差。首先,因为农村公路建设点多、面广,所以工程实时跟踪管理和技术服务的难度相当大;其次,由于投入资金较少,很容易导致质量隐患。加上施工单位多为地方的土建队,缺乏先进的建设机械设备,整体机械化水平低,质量控制力不高;然后,因为工程建设计划下达时间晚,错过施工的最佳季节,从而导致工程开工时间延迟,施工单位进入施工现场晚,在很大程度上给公路建设留下安全隐患。最后,因为农村公路招投标经常采取低价中标的方法,有些施工单位为了确保中标有意压低价格,但是在施工过程中随着施工材料价格的不断增长,他们开始忽视施工材料的质量,选择劣质的施工材料,从而造成公路工程的质量没有保障<sup>[1]</sup>。

④养护难度大。一般来说,乡村道路养护都是由乡镇村自己解决的,养护资金和养护技术没有保证,有些公路建成后甚至从未养护,“只建不养、重建轻养”的问题是十分普遍。由于水沟堵塞疏通等日常养护没有跟上,加上重车长期碾压等,导致路面损坏越发严重,边坡垮塌、路基沉降等病害也就极为普遍。

⑤路政管理难。“三自”方针是农村公路建设的基本原则,也就是“自建、自管、自养”。然而在农村公路管理中,因为路政管理缺少相应的管理措施和政策扶持,所以农村公路的路权维护一直处于空白的状态,农村公路控制区域内经常出现许多违章建房的情况,治理难度非常大。

### 3 农村公路建设管理的优化对策

①优化布局,完善区域路网体系。一是坚持“公路围绕发展建”原则,将农村公路规划布局与地方经济社会发展大局深度融合,做好农村公路与国省干线公路的转换衔接,不断优化路网体系。二是坚持“公路围绕乡村振兴”原则,围绕村级建制调整和地方特色优势产业,将农村公路规划与撤并建制村互联互通和产业发展深度融合,高标准建设村组公路。三是坚持“公路围绕景区建”原则,将农村公路与地方旅游深度融合,围绕旅游景区和乡村旅游景点,大力打造全域旅游公路。

②严格监管,强力推进项目建设。一要强化政策支持。各地要成立工作专班,建立“党政主导、交通主抓、部门配合、全民参与”的工作机制,配套出台农村公路实施办法,为农村公路可持续发展提供强有力的政策支撑。二要严格过程监管。严格按照工程建设业主责任制、招标投标制、合同管理制和工程监理制,全面落实农村公路建设“七公开”制度和工程合同“三同时”制度,同时邀请两代表一委员和新闻媒体全程跟踪项目建设,确保农村公路建设的技术规范、质量标准。三要逗硬督查考核。落实项目挂联制度,成立专项工

作督导组,定期或不定期对项目建设质量、安全、进度等进行综合督查,对推进不力的责任单位,责令限期整改,并将督查结果纳入考核,逗硬奖惩。

③创新模式,推动公路高效管养。针对农村公路点多、线长、面广,管养责任难以落到实处等问题,可以借鉴“河长制”做法,创新推行公路路长制,以此促进农村公路管养责任落地落实。一是全域设置路长。按照“党政领导、多方参与、属地管理”原则,由区级领导担任联系乡镇内县道公路路长、乡镇党政主要负责人担任辖区内乡村组道路路长,将县道、乡道、村组道路全部纳入“路长制”管理。二是明确工作职责。建立路长责任清单,明确路长定期巡查责任路段、督查公路管理养护责任落实情况、协调解决巡查发现问题等职责,在路段明显位置设立“路长”公示牌,公开路长姓名、职务、职责、举报电话等信息,接受社会监督。三是强化责任落实。建立落实路长巡查机制,重点对“四级(养护段、片区养护站、乡镇养护班、村居养护队)三员(区级路政员、乡镇监管员、村居护路员)管养责任落实情况进行常态化督查,促进农村公路管养实现反应快、效率高、覆盖广、质量好的目标。同时设立“路长”微信工作群,由区级领导、责任部门和乡镇负责人、护路员、热心群众等组成,一经发现公路方面的问题,路长便根据上传的照片和视频,主动认领,第一时间组织协调相关部门予以处置<sup>[1]</sup>。

④拓宽渠道,破解建设资金难题。一是争取上级补助。各地要落实专班专人专责,加大向部省的汇报衔接力度,努力将建制村联网路、村内通组路等项目纳入部省计划,争取更多的国省补助资金支持农村公路建设。二是加大财政投入。努力将农村公路建设项目前期工作、征地拆迁、公路建设、公路养护管理等所需经费纳入区级财政预算。统筹土地增减挂钩、土地经营权置换等资源向农村公路建设领域倾斜。三是集聚市场投入。鼓励采取出让道路冠名权、广告权、相关资源开发权等方式,吸纳更多社会资本参与农村公路建设。四是引导群众投入。积极发动广大受益群众投资建设村组公路,大力鼓励社会各界捐资建设农村公路。

### 4 结语

总而言之,加强农村公路的建设管养工作十分重要,地方政府及建设管理部门必须提高重视程度。并且针对目前建设管养存在的问题,要进行全面而科学的分析,然后制定行之有效的管理措施,来尽快妥善解决与处理,从而有效确保建设的质量、管理的效率,推动农村公路的良性发展。

#### 参考文献

- [1] 王绍鹏.农村公路建设管理中存在的问题分析及对策[J].绿色环保建材,2019,143(1):109+111.
- [2] 张林.农村公路建设质量监督中的问题与对策分析[J].低碳世界,2019,195(9):282-283.
- [3] 邓平华.农村公路建设质量监督中存在的问题及解决措施分析[J].低碳世界,2020,204(6):173-174.