

水利工程管理运作过程中存在的问题及改革措施

Existing Problems and Reform Measures in the Operation of Water Conservancy Project Management

戚宝娟 韩程

Baojuan Qi Cheng Han

青岛水建集团有限公司, 中国·山东 青岛 266300

Qingdao Water Construction Group Co. Ltd., Qingdao, Shandong, 266300, China

【摘要】随着社会经济的快速发展,中国水利工程建设取得了一定程度上的优异成绩。基于此,论文简要分析了水利工程管理运作过程中存在的问题,并针对相应的问题提出了有效的解决措施,以期能够促进水利工程事业的发展。

【Abstract】With the rapid development of social economy, China's water conservancy projects have achieved a certain degree of outstanding results. Based on this, the paper briefly analyzes the problems existing in the management and operation of water conservancy projects, and proposes effective solutions to the corresponding problems in order to promote the development of water conservancy projects.

【关键词】水利工程;管理运作;改革措施

【Keywords】water conservancy project; management operation; reform measures

【DOI】<http://dx.doi.org/10.26549/gcjsygl.v2i7.855>

1 引言

中国的现代化发展步伐逐渐加快,仅靠雨水灌溉已经不能够满足当今的农业发展,所以水利工程必须跟着时代的步伐加速发展,造福人民。水利工程能够在一定程度上缓解旱灾,避免因旱灾、涝灾而影响人们的正常生产生活,在一定程度上是造福人民的基本保障。因此,相关技术人员应不断研究先进技术,管理人员也应提高自身的管理能力,相关施工单位也应建立健全的安全体系,以保证水利工程能够顺利施工。论文探讨水利工程管理的问题,提出相应的解决措施,促进水利工程的进步具有重要意义。

2 水利工程管理运作中存在的问题

2.1 传统观念和管理方式的问题

目前,虽然科学技术的发展较快,但是中国部分水利工程单位依然没有转变管理模式,传统的管理模式束缚着水利工程的发展,还是存在着一定的问题,直接威胁着人们的生命安全。目前,中国已经脱离了计划经济时代,但是一些水利工程单位仍依据计划经济时期的管理体制与规范进行管理,不是应社会主义经济体制,不能够满足快速增长的经济需求,导致管理单位与市场经济体制相脱节,被社会所淘汰。竞争型的市场经济体制根据市场需求配置资源的,这就直接导致了原有的体制工作效率低下,难以创收较高的经济效益。

2.2 管理体制的问题

中国水利单位始终沿着传统的管理体制,地方政府掌握水利管理权,事业单位直接管理水利部门,而因政策落实力度较小而导致财政赤字问题,一般就直接推脱到工程管理中,

导致水利工程管理、发展资金短缺,直接影响水利工程的发展。在水利工程的管理体制中,包括中央管理与地方管理两方面,其中地方管理主要负责生产管理类的工作,直接导致行政与业务直接不挂钩,进而难以调和管理体系之间的矛盾,不能有效解决管理中出现的问题。因此,当下水利工程最为主要的任务就是整改管理体制,保证水利工程能够正常管理运作。

2.3 水价的运行机制问题

中国人口众多,对于水的需求量极大,因此在水资源的开发与利用中需要国家投入大量的人力、物力、财力,并且在水资源的供应的过程中需要投入较多资金,而这些原始资金都来源于国家所收取的水费,根据国务院所出台的《水利产业政策》中要求,不同地区的水费标准不同,相关水利工程单位要根据地区差异来制定相应的水费,但是在实际的操作的工程中却难以达到预设指标,人民不理解收取水费标准的意义,不愿意支付相应标准额度的水费,因而导致水费的收取只能依靠国家政策扶持,目前中国的水利工程管理单位始终处于亏损状态,工程不盈利,工作人员的薪水就得不到保障,因而存在较大的人员的流动性,进而导致管理系统不稳定,无法正常运作。

2.4 水利设备更新速度缓慢

目前,尽管中国的水利工程得到了一定的发展,但是还是处于发展的初级阶段,存在设备老化、质量标准不达标现象,还会受到其他多方面的因素的影响。第一,中国水利工程的泄洪量工程量同国外相比仍有较大差距,喀浪古尔水利工程总长 600.28 米,最大流速为每秒 19.9 米,正常引水流量为每秒 12.87 立方米,设计泄洪流量为每秒 176 立方米;而非常溢洪道位于拦河坝右侧,全长 76 米,设计泄洪流量每秒 37.1

立方米,校核泄洪流量为每秒 185.6 立方米,通过数据对比可看出这个大坝无法达到标准。中国的坝高工程仍属于滞后的阶段,在一定程度上制约了我过水利工程的发展。

2.5 部分水利工程质量偏差

受到自然因素等其他因素的影响,中国许多水利工程建设都要历时较长,且质量得不到有效保证,几乎不能够达到水利发展的基本要求。一些水利工程项目建设完毕投入使用后较少维修,存在老化、损坏的现象,存在安全事故隐患。中国许多灌溉渠道在不同程度上出现了涵管断裂、渗漏等不同的现象,降低了灌溉的整体效益;还有一些水利工程项目由于缺乏维修与保护,水利设备出现了明显的故障、缺失,不能达到防洪标准,直接影响着周围居民的居住安全。

2.6 招标工作不合理

中国的水利工程在招投标的过程中出现了委托代理的现象,导致工程招投标工作极其的不合理、不公平。委托代理的单位可能没有施工资质,没有达到国家施工标准要求这种现象尤其在水利工程建设中频繁出现。一般来说,监理队伍在施工过程中主要负责监督工程的质量,但是目前监理人员的综合素质达不到标准,导致水利工程的质量低下。设计阶段也是水利工程的主要阶段,但是由于设计人员的水平有限,就直接影响了工程的整体质量,也制约了水利项目的后期管理。

3 创新管理运作方式促进水利工程可持续发展

3.1 补充和完善水利工程管理运行体制

目前,由于体制不完善,造成中国水利工程中存在许多问题。没有规矩不成方圆,建筑单位要想顺利开展建筑工作,就必须结合实际制定严格的运行体制,并要求工作人员严格遵守,这样才能保证工程在规定的时间内保质保量的完成。体制不完善具体表现为:规范和制度缺失、执行工作不到位、命令落实不彻底等。因此,相关工作人员应寻找对策完善管理体制,提升工作效率。第一,管理人员应调整管理组织结构,确保每个岗位都有责任手册,进而严格遵守规章制度,提升工作效率,开展具有针对性的工作,进而提升管理水平。第二,结合工作实际调整管理运行体制。第三,建立明确的监督体制,约束管理人员的行为,有效履行职责,进而实现水资源的高效利用。

3.2 落实水利工程管理运作过程中的规范化

相关管理人员应加强规范的落实力度,明确职责规范化水利工程的管理运作,进而提升管理运作水平^[1]。第一,相关人员应针对相关部门进行职责梳理工作,明确每一部门的权责,进而更好地落实责任与权力,更好地展开水利工程的养护、管理工作。一般情况下,跨流域的水利工程由国务院水行政主管部门管理,本地水利工程由上一级水行政主管部门管理,本流域内有代表性的工程由流域机构管理。第二,为了能够高效开

展水利工程,各级水管理部门应政事分开,按照相关规范展开日常的维护、养护、管理工作,保证水利工程正常运行,提升水利工程的经济效益和社会效益。

3.3 建立科学的水价运行机制

水价运行机制直接制约着水利工程管理运作,因此相关部门应建立合理、科学的水价运行机制,将水费计收工作推向合理化管理。合理化的水价管理不仅能够使水利工程实现一定的经济效益,还能够帮助国民树立节约用水意识,保护水资源,减少浪费现象。第一,根据水资源的不同用途定价,区分农业用水和非农业用水。非农业用水不在水力发电用水的范畴之内,因此在定价的时候应补偿供水费用和成本,并计提合理利润,农业用水则严格遵循补偿供水成本的原则核算,无需计提利润。第二,相关部门应根据市场供需关系提口供水资源的价格,结合时代发展趋势,实时调节水价,这也能够直接反应水利工程的运行情况。第三,一些乡村容易出现任意截留、加码的现象,直接损害国家的效益,影响水利工程的盈利效益。因此,相关部门应不断改进收费方式,精简收费环节,切实提高缴费效率。第四,使用户与经营者应签订供水合同,规范化双方权责,不仅能够降低供水者的成本,还能使使用者更加放心。

3.4 提升水利工程工作人员的管理意识

水利工程管理要以人为本,所以相关水利工程人员应提高思想觉悟,树立先进的思想意识,推动水利事业的阔步发展。要想提高水利工程工作人员的管理意识,相关的水利工程部门就必须严格考核与员工资质,定时给员工培训专业知识,提升专业化水平^[2]。另外,相关水利部门还应建立健全的管理机构,配备先进、专业的办公设备,在条件允许的情况下培养专业化人才并进行科研工作,实现水利工程的创新型发展,这也是提升中国基础设施建设水平的重要举措。水利工程的施工人必须严格按照水利管理规范操作,相关单位必须提升监理人员的综合素质,进而保证水利工程的平稳运行。

4 结语

综上所述,随着中国社会的不断进步,水利工程直接保障着人们生产和劳作,所以水利工程的发展和改革刻不容缓,现阶段水利工程工作中,管理理论体系不健全,管理工作内容脱离实际,运作体系不完善,人员设备落后,因此需要找到解决的措施保证水利工程的发展。水利工作管理工作中需要树立自我学习意识,提高专业能力,综合专业技能和工作经验,保证水利工程管理工作平稳运行。

参考文献

- [1] 商强. 水利工程管理运作过程中存在的问题及改革措施[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(14):60.
- [2] 张剑军. 水利工程管理运作过程中存在的问题及改革措施[J]. 城市建设理论研究(电子版), 2017(23):49.