

# Discussion on the Principles of Land Resource Management in Urban and Rural Eco-Economic Interlaced Areas

Zhengchun Liu

Linyi City Natural Resources and Planning Bureau High-tech Division, Linyi, Shandong, 276000, China

## Abstract

In recent years, China's urbanization process began to accelerate, urban and rural ecological economy interlaced areas began to appear the phenomenon of the occupation of high-quality land resources, at the same time, there are many ecological economic problems, the sustainable development of urban and rural eco-economic interlaced areas adversely affected. Based on this paper, several principles of land resource management are proposed to help improve the utilization rate of land resources and ensure regional economic development and ecological protection.

## Keywords

urban and rural ecological economy interlaced areas; land resources; management principles

# 论城乡生态经济交错区土地资源管理的原则

刘正春

临沂市自然资源和规划局高新区分局, 中国·山东 临沂 276000

## 摘要

近年来中国城市化进程开始不断加快, 城乡生态经济交错区开始出现优质性土地资源被侵占的现象, 同时出现了很多生态经济问题, 对城乡生态经济交错区的可持续发展造成不利影响。基于此, 论文提出几点土地资源的管理原则, 旨在为提升土地资源利用率、确保区域经济发展和生态保护提供帮助。

## 关键词

城乡生态经济交错区; 土地资源; 管理原则

## 1 引言

城乡生态经济交错区的土地资源管理非常重要, 并且管理的内容非常复杂烦琐, 因此在实际管理期间应遵循限制性、主导性与地域性的基本原则, 利用现代化的管理方式增强整体的土地资源管理效果, 预防出现土地资源管理方面的问题、不足。

## 2 城乡生态经济交错区土地资源管理的意义

目前中国相关的管理工作原则缺乏一定的系统化和专业性, 但是很多资源经济学家和生态经济学家都已经提出了一些特定的城乡生态经济交错区资源利用与管理原则, 主要涉及到可更新资源开发率与再生率相互协调的原则、按照生态系统本身的吸收能力控制废弃物排放量的原则、将经济发展规模控制为人口容量范围之内的原则等等, 合理采用各类原则开展土地资源的管理工作不仅能够提升城乡生态经济

交错区域的土地资源利用效率, 还能有效预防出现资源浪费的问题, 因此在新时期的环境下应重点关注相关的土地资源管理, 按照当地区域的情况筛选最佳的管理措施、遵守相对应的工作要点原则。

## 3 城乡生态经济交错区的土地资源管理原则

### 3.1 公平性的管理原则

土地资源实际管理的过程中公平性主要就是代内方面、代际方面。其中代内的公平性就是要确保各个部门、各个产业、各个地区或是地段相互之间的公平性, 对于城乡生态经济交错区而言内部的地域组成要素存在差异性, 可以分成内缘部分、外缘部分、城市阴影部分, 通常情况下交错区域范围之内和城市位置相互接近的部分属于内缘区, 很容易受到城市的辐射性影响, 土地资源的价值很高, 所有者的收益水平也较高, 但是缺乏一定的稳定性, 很容易向城市内部流转。而与城市相远离的阴影区域和农村腹地区域, 受到城市经济辐射程度较低, 多数土地的价值都难以提升, 收益方面相对较少, 但是能够形成区域乃至全国范围内的粮食贡献, 此类土地资源在利用的过程中由于出现了经济价值与社会贡

【作者简介】刘正春(1969-), 男, 中国山东临沂人, 助理工程师, 从事土地资源管理工作与研究。

献度的错位现象,所以必须要利用补偿机制进行处理,增强资源利用方面的公平性水平。

考虑到交错区域范围内的土地资源具有广泛适用性的特点,利用的措施和形式具有多元化的特征。例如,可以应用在农业领域、工业领域、住宅建设领域、旅游产业领域、商业领域等,其中的农业用地经济效益水平处于较低的状态,有着很高的机会成本,而工业领域、商业领域、旅游产业领域、住宅建设领域的土地资源利用效益水平高,在此情况下交错区的很多农业用地都会在利益的驱使下向其他领域流转。目前西方发达国家为了进行交错区域优质性农业用地的保护、维持当地区域的良好生态环境,开始使用区划方式与规划方式对农业用地的流转进行控制,但是如果只利用政策或是工具方式很容易出现公平性的问题,对区域范围内的农业用地所有者效益会造成影响,甚至还会被迫使得用地所有者的土地价值转移机会受到剥夺,因此在实际管理的过程中就应遵循公平性的基本原则,制定交错区域范围内农业用地的经济补偿机制,为农业生产提供相应的政策扶持,减少农业用地向其他领域流转的数量。同时还需结合土地质量特点与生态适宜性特征等制定完善的农田保护规划技术方案,因地制宜落实相关的政策制度,兼顾经济效益发展与公平性<sup>[1]</sup>。

### 3.2 限制性的管理原则

由于中国城乡生态经济交错区域的资源、环境、技术和社会等背景非常特殊,土地资源的开发和利用会受到一定的限制性影响,尤其是会受到土地本身的数量因素、质量因素与环境因素的影响,很容易出现资源开发运用的问题,因此在实际工作中应强化限制性管理力度,遵循相应的管理工作原则。

#### 3.2.1 将资源利用的数量控制在资源更新数量范围之内

从本质层面而言,土地属于能够进行更新的资源,开发利用的过程中,需要将强度维持在土地生态系统自我更新能力和恢复能力的范围之内,只有确保土地的结构肥力和性状生产力符合要求才能用来进行经济活动,如相反就很容易出现生态问题,因此必须要严格控制土地资源利用的数量,按照当地区域土地的更新数量情况提出限制性的标准要求。同时还需严格结合当地的土地生态更新特点设置补偿模式。例如,采用有机类型的人工、自然补偿措施,按照某些周期时间范围内的土地生态更新性能开展相应的补偿处理工作。再如,采用人工性的补偿措施,积极借鉴西方发达国家的先进经验,开展休耕管理工作、替代轮作管理工作,这样在一定程度上能够利用有机补偿的措施改善土地生态平衡性、使用无机补偿的方式提升土地资源的利用价值。

#### 3.2.2 废弃物的排放数量控制在土地环境的吸收率范围之内

虽然土地环境本身具有一定的废弃物吸收性能,但是如果废弃物的排放数量超出了环境的吸收能力就会引发严

重的污染问题和破坏问题,因此在限制性管理的过程中需要按照当地区域土地环境的废弃物吸收率的指标特点提出废弃物排放数量的控制标准要求,这样可以保证生态经济的平衡性,起到环境质量的维护作用。目前中国很多城乡生态经济交错区域范围之内,与城市相互邻近的位置会出现废弃物倾倒数量过多的现象,尤其是在城市中建筑行业、工业行业快速发展、居民生活过程中废弃物排放量提高的情况下,此类问题更加严重,因此在实际管理期间必须要制定交错区域范围内的废弃物排放数量标准,要求动态化开展监督工作和监控工作,使用现代化的废弃物净化技术与资源化处理技术、循环利用技术等,预防当地区域土地资源受到污染或是环境受到破坏<sup>[2]</sup>。

#### 3.2.3 区域范围内人口与经济发展规模控制在土地承载性能的范围之内

土地不仅属于人们生产与生活的重要场地,也是人们食物生产最为重要的载体,在相应技术作用下土地能够生产的粮食水平有限,所供养的人群数量也存在一定限制,如果不能严格控制人口的数量将会导致粮食供应不足、环境恶化的现象等,所以在限制性管理期间应重点进行人口数量和规模的控制,应结合区域范围之内土地的承载性能控制经济发展规模,预防因为超出土地环境承载的能力引发土地资源的问题<sup>[3]</sup>。

### 3.3 主导性的管理原则

交错区域主要就是城市生态经济系统和乡村生态经济系统相互辐合而成,发生土地资源,生态经济问题的原因通常情况下就是城市经济发展土地资源需求量过高、农村区域的土地资源供给数量过低,形成了供需之间的矛盾现象,同时还存在粮食生产与城市化发展的矛盾问题、生活舒适度和景观环境被破坏的矛盾问题等等,而要想确保当地区域土地资源的良好管理就应遵循主导性的基本原则,利用各类主导性的行政措施、经济措施和政策工具措施等合理调控城市的土地资源膨胀需求,确保能够和农村地区的供给之间相互适应。

## 4 结语

综上所述,强化城乡生态经济交错区域的土地资源管理力度具有一定的重要意义,因此在新时代的环境下应重点关注交错区域的土地管理,遵循限制性的基本原则、主导性的基本原则与公平性的基本原则,凸显土地资源管理的公平公正性,对土地利用数量和人口的承载数量等严格限制,采用补偿措施提升土地管理效果、生态保护效果。

### 参考文献

- [1] 李俊娜,郭晶晶.城乡生态经济交错区土地管理若干理论问题研究[J].建筑与装饰,2019,14(22):134-137.
- [2] 沈悦,严金明,陈昊.基于“三生”空间优化的城乡交错区土地整治功能单元划定[J].农业工程学报,2018,34(11):243-252.
- [3] 陈宇锋,钱久李,黎华寿,等.贺州市城乡交错区的生态功能、生态模式与生态建设对策[J].生态科学,2017,36(1):236-243.