

How to Do Well in the Construction and Management of Water Conservancy Projects under the New Situation

Shiwen Ma

Yinan Water Resources Bureau, Linyi, Shandong, 276300, China

Abstract

In recent years, with the rapid development of China's national economy and the continuous growth of various undertakings, the development of water conservancy has been put in a particularly prominent position, under the new situation, the construction and management of water conservancy projects is very important. Based on the analysis of the characteristics of water conservancy projects and the current situation of water conservancy project management, this paper puts forward targeted improvement strategies for the prominent problems existing in the management work.

Keywords

new situation; water conservancy projects; construction and management

新形势下如何做好水利工程建设管理工作

马士文

沂南县水利局, 中国·山东 临沂 276300

摘要

近年来中国国民经济迅速发展, 各项事业不断壮大, 其中水利事业的发展提到尤为突出的位置, 新形势下水利工程建设管理工作显得十分重要。论文在分析水利工程的特点、水利工程管理现状的基础上, 对管理工作中存在的较突出的问题, 提出针对性的改进策略。

关键词

新形势; 水利工程; 建设管理工作

1 引言

现在, 水利工程与我们的生活息息相关, 新形势下国家对于水利基础设施建设也更加重视, 花费的人力和物资也越来越多。时至今日, 水利工作已经取得长足进步, 水利工程的管理体系和法规体系逐步健全完善, 这得益于政府以及相关监督部门的顶层设计, 也离不开广大水利工作者的创新实践^[1]。

2 水利工程项目的特点及管理现状分析

2.1 水利工程的特点

按照使用功能来分, 常见的水利工程, 有为农业服务的防旱除涝的农田水利工程, 或称灌溉排水工程; 有水能转化电能的水电站工程; 有改善和创造航运条件的港口工程; 有为城镇发展服务的城市供排水工程; 还有防御洪水灾害的堤防工程、水库工程等。一般来说, 水利工程建设, 其兴利除害服务对象, 范围一般较大, 像有些大型, 特大型水利

工程, 如古代的都江堰、京杭大运河, 近代的长江三峡水利枢纽工程、南水北调工程等, 均为跨流域水利工程, 其工程规模大, 复杂程度高, 涉及部门多。从立项到完工到运行管理, 涉及水文、地质、水保、生态、环保、社稳、自然资源等各部门, 需各行业通力合作才能够将水利工程顺利完工。另外, 水利工程属涉水工程, 对承压、防渗、抗冲、耐磨、抗冻、抗裂等性能都有特殊要求, 需复杂多样的施工技术、材料储备; 对地基的要求比较严格, 工程又常处于地质条件比较复杂的偏远峡谷地区和部位, 地基处理不好就会留下隐患, 需采取专门的地勘和地基处理技术措施; 施工环境条件差, 不可预见因素多, 需要的设计变更更多等。由此可见, 水利工程规模大, 复杂程度高, 施工难度大的特点, 对建设管理提出了更高的要求。

2.2 工程建设管理现状

近年来的水利建设实践证明, 上述管理体制机制对水利工程项目管理是可行的和必要的, 极大地促进了水利工程的科学化规范化管理, 确保了工程安全质量和效益。但在建设管理过程中, 各参建主体和监管主体在监管诸方面也暴露出一些问题, 需引起相关部门关注。一是项目法人立项缺乏

【作者简介】马士文(1967-), 男, 中国山东临沂人, 工程师, 从事水利工程建设管理研究。

科学和规范性。主要表现在一些工程项目，没有进行系统的调研论证，在必要性、可行性论证分析时侧重水文、地质、成本、效益等要素，忽视了当地经济水平、生态环境、群众意愿等，特别是有些中小型水利工程，常常在项目的水保、环保、生态、社稳等方面尚未得到充分调研论证，项目就匆匆上马，在建过程中出现这样那样的问题；还有的项目立项受到地方行政干预，做成了“政绩工程”“面子工程”，等等。结果工程建成后，运行效果大打折扣，上级不满意，群众不领情，造成资金和资源的浪费。二是上级监管部门存在多头督查，重复督查，各部门的督查信息和督查结论不能共享，在质量安全督查清单上层层加码等，令项目管理单位无所适从。三是监理及施工单位主要管理人员缺位，有的主要管理人员在两个以上项目执业，在各个项目“打游击”；有的甚至只在开会、验收时才到位等影响了对工程施工的管控力量。主要管理人员的缺位，标志着监理和施工单位质量安全保证体系不健全，是造成工程安全质量问题和工程隐患的重要原因^[2]。

3 提高水利工程项目建设管理质量的途径

3.1 认真落实工程项目法人责任制度

水利建设工程对项目法人在学历、资质、经验、技术知识储备等要求较高。而对项目法人资质能力的忽视，是造成项目立项等建设过程出现不规范不科学问题的重要原因。要解决上述问题，需加强项目法人队伍建设，可采取以下措施：第一，必须根据工程项目的规模、投资和技术复杂程度等，成立一个组织健全、制度完备、精干高效、专业匹配的项目法人队伍，吸收一些既懂经济、又懂技术，既善于钻研业务、又擅长协调处置复杂关系的人才充实到法人队伍，这也是做好一切工作的基础条件。第二，制定科学合理的项目实施方案，明确实施线路图。要理清项目任务目标，实施进度计划、实施方法步骤，资源约束条件，社会环境影响因素，等等；做到任务明确，心中有数。第三，制定切实可行的规章制度，将目标任务层层分解，目标、责任落实到人，既协调一致，又权责分明，确保项目法人责任制的有效性，确保项目顺利实施。

3.2 充分发挥监理机构作用

一般来说，工程监理单位接受建设单位委托，对工程实施“四控三管一协调”，其任务的繁重性、复杂性、专业性都非常高，对个人的专业能力、综合协调能力要求是非常强的。要提高监理队伍工作积极性，发挥监理机构作用，个

人认为主要做好以下两点：其一，要充分尊重和信任监理机构，该放权的放权，发挥监理机构的业务专长和专业素养，不要动辄插手监理工作范围内的事情，更不要越俎代庖；其二，加强对监理机构履职尽责的监管，严禁随意更换项目总监和专业监理工程师，对驻地监理实行考勤管理。最后需要注意的是，监理招标环节不要随意压低监理费^[3]。

3.3 持续改进和完善施工管理制度

现阶段中国的水利工程施工管理制度虽然已经很健全，但在具体工程的实施过程中还存在不少的问题。这些问题主要集中在系统化的管理制度没有与具体的工程实际情况相结合，施工管理人员往往犯教条主义错误。这就要求：其一，要采用具体问题具体分析的办法，因时因势不断调整、优化管理制度，使之不断适应变化了的施工条件和施工环境。其二，要加强制度的刚性约束，在施工过程中避免形成“制度管人”替代“人管人”的机制，形成人人自觉遵守规章制度，打造“遵纪光荣，违章可耻”，违章自觉接受处罚的局面。其三，要广开言路，鼓励管理人员积极建言献策，把工程施工实践中发现的好方法好建议，及时在工程例会上提出来，一经采用，对提建议者给予适当物质奖励，或作为年终评先树优条件给予适当加分。使施工管理制度在每个具体的施工过程中，动态调整，持续优化。

3.4 完善水利工程监督管理体制。

进一步加强工程监管理论、监管制度体系研究，厘清各级部门监管职责，尽快形成统筹协调、监管有序的局面，避免多头监管、重复监管、无序监管乱象，是工程监督管理的现实要求，也是建设法治社会，建设法治国家客观要求。

4 结语

结合上述多方面的分析，可以看出现阶段中国的水利工程建设管理工作还是存在一些问题的。作为水利工程建设管理人员，应积极针对存在的问题分析其出现的根源，研究科学有效的应对策略。只有这样，才能促进中国水利工程事业的不断进步和发展。

参考文献

- [1] 谢勇.新形势下做好水利工程建设管理工作的途径[J].中国科技投资,2017(5):111.
- [2] 杨波.浅议新形势下水利工程建设企业如何做好“三项作业”工作[J].新西部,2020(5):77-78.
- [3] 王琦.新形势下做好引大灌区农田水利工程管理工作的建议[J].江西农业,2019(8):60.