

Discussion on the Compilation of China's Municipal and County-level Land Spatial Planning under the Background of the New Era

Xin Guo

Yuncheng County Urban and Rural Planning Service Center, Heze, Shandong, 274700, China

Abstract

In the context of the new era, China has entered a new period of development. Land and space planning should comply with the relevant national strategic development trends, and it is a mainstream trend for China to gradually transform from the previous material plan in the incremental era to the quality plan in the stock era. It can build a people-oriented and high-quality land and space, and guide China to develop towards a higher quality level with a high-quality plan. This paper mainly analyzes and studies the compilation of China's municipal and county-level land spatial planning under the background of the new era for reference.

Keywords

new era; municipal and county-level; territorial space; planning preparation

新时代背景下中国市县级国土空间规划编制探讨

郭鑫

郓城城乡规划设计服务中心, 中国·山东 菏泽 274700

摘要

新时代背景下, 中国已经迈入崭新的发展时期, 国土空间规划工作要顺应国家相关战略发展趋势, 让中国从以往的增量时代物质计划, 逐渐朝着存量时代品质计划实现转型是目前的一个主流趋势, 可以构建出以人为本、品质较高的国土空间, 并以高品质的计划引导中国朝更高质量层面发展。论文主要在新时代背景下针对中国市县级国土空间规划编制进行分析以及研究, 以供参考。

关键词

新时代; 市县级; 国土空间; 规划编制

1 引言

在新时代中国对国土空间治理提出了崭新的要求, 其中空间规划编制依然是按照相关规划有序开展, 也是激励、约束、促进地方发展的一项有效措施。

然而, 市县级国土空间规划主要注重的是多项合一, 贯彻以及落实全区域内的内容管控是其中最基本的主要内容, 行政架构所起到的作用是承上启下, 也是推动规划得到贯彻以及落实的一个关键点。

因此, 在新时代背景下针对中国市县级的国土空间规划编制进行分析, 可以为国土空间规划编制目标提供崭新的思路, 并促进中国的国土空间规划工作, 在未来朝着更加科学、合理的方向发展。

【作者简介】郭鑫(1976-), 男, 中国山东菏泽人, 本科, 高级工程师, 从事城乡规划编制与管理研究。

2 中国市县级国土空间规划编制研究进程

2.1 市县级国土空间规划的战略定位以及目标体系特点

规划目标是对于规划核心指标、发展规划进行有效反映的一项体系, 按照特定的层级、逻辑关系相互组成的一个指标集合。市县级国土空间规划编制研究内容, 是对国土空间规划、实施进行合理监督的一个重要基础, 能够为国土空间规划相关目标的任务分解、贯彻以及落实, 计划实施具体效果过程监督结果、评判等, 提供科学合理的数据参考。建立可操作性强、合理、科学的市县级国土空间规划机制, 能够促进国土空间规划相关政策的引导以及管控能力, 让国土空间规划为生态文明社会建设提供更好的服务, 也更好地契合国家在发展层面制定的相关战略。

在国土空间规划“五级三类”编制审查体系中, 县市级在战略定位、指标体系的重点难点上存在差异。

其一，区域责任和作用的不确定性很大。市级城市的战略定位着重凸显国家意志，与以往的城市性质对比，突出了由上至下的实施要求。然而，对于县级行政单位而言，不论是国家、区域的计划，对县级区域定位的直接研究很少，对市县的确定要求规范也很少，这对县级单位掌控位置角色、规划战略造成了巨大挑战。

其二，该指标体系既具有传播性又具有实用性，具有多层次的限制性、相对的自由度。在市县级的空间规划中，县级单元具有过渡性和可实施性，县级指标体系包含三个层次的要求：①传达市级指标，并为目标的实现提供有力的支撑；②对市县级战略定位进行精准的量化；③着重凸显有关部门对乡镇的管控、指引。

在国土空间整体规划编制中，县级指标体系触及协调层级最多，包含：城市、区县、乡镇三个层面的协调。传播性与实用性、多重约束和相对自由的共存，对县级目标编制带来了巨大的挑战。

2.2 中国国土空间规划编制研究进程

现阶段，一部分学者针对国土空间规划开展了相关工作。

例如，以效能评价、一致性作为核心，构建国土空间规划落实评估的具体目标体系；分析研究大、中城市中，国土空间规划包含的交通指标体系区域；以顶层设计为基础的三规发展目标体系，在构建中的具体策略等。

中国国土空间规划工作的具体开展时，按照新时期背景下自然资源统一管理的需求，中国自然资源部门按照国土空间用途管理、生态保护养护的相关职责，针对自然资源在开发、利用、保护层面展开管控，针对国土空间规划构建相应体系，并对其监督贯彻以及落实。主要在促进系统治理、对于管控体系进行有机整合、生态文明建设等三个层面，着重凸显空间管理以及资源管控，充分凸显空间结构以及系统治理的优化需求，全方位引领自然资源以及国土空间，实现更加合理的开发以及科学合理的保护。对于上述内容的调节，现阶段已经有部分省市针对国土空间规划编制相关体系，在构建层面取得了相应的成果^[1]。

3 市县级国土空间规划编制

3.1 规划编制特点

中国市县级国土空间规划编制具有如下特点。

3.1.1 内容类别

市县级国土空间规划编制，可以划分成经济发展、民生福祉、生态安全三个种类，分别对应生产、生活、生态空间，对于中国高质量发展时期，建设生态文明的相关战略要求，可以做出合理响应。其中，包含国土空间整治养护、国土空间利用率、城乡品质提升、国土空间保护、社会经济发展等

诸多层面。不仅让国土空间的生态绿色特征得到有效凸显，与此同时，更注重市县级地区的高质量发展，注重城乡空间品质在提升中的相关目标。

3.1.2 相关指标的选择

具体选择时，要具备弹性以及刚性，不仅要让用途管控、指标约束等方面得到有效凸显，又需要在空间规划编制保持严谨性的基础之上，更好地应对市场经济发展中存在的诸多不确定性因素，体现出更大的灵活性。因此，规划编制构建需要建立严谨的约束性目标，并以预期目标作为指导，强化规划指标的可操作性以及灵活性，更好地符合市县级的地方特色以及发展中的各种需求，分别设置共性以及个性指标。不仅要向上级规划的相应编制目标进行贯彻、落实，又要与地方在发展中的实际情况进行有机结合，针对预期目标展开合理调节，适当增添与地方特点相契合的目标。

空间规划编制构建过程中，需要综合考虑所有目标主管的负责部门，并对有关目标所涉及的重点技术进行合理明确。其中，主要包含对上级指示进行贯彻以及落实，重要以及特效目标规定的重点技术路线，强化目标编制的可操作性以及实用性。

①核心目标。主要包含自然资源部所传达的分解性、约束性的目标，各个地区发生频率较高的目标，各个大中城市着重关注的目标。

②重点目标。主要是指各个市县级中的目标体系以及目标中所提及的主要指标之外的其他指标，可以在一定程度上对于市县建设质量、生活品质进行科学反映的目标。

③特色目标。主要是在不同地区的不同目标体系中产生的，与市县级所处地区、各个地区发展中的实际特点、城镇建设有密切关系的目标^[2]。

3.2 市县级国土空间规划编制构建

以上述内容为基础，挑选出国土空间规划编制中的重要目标以及核心目标，按照目标的类型以及导向性重要目标。对目标进行具体选取时，需要结合自然资源部市县级目标的规划，共同研究总结出适合市县级国土空间规划目标体系的几个种类，然后深层次结合当地国土空间的具体特点，并结合市县部门针对农村发展地区的空间管理、乡村振兴等诸多内容进行有机结合，对特色目标的选择工作进行完善。具体目标需要按照重要性划分成：特色目标、重要目标、核心目标三个种类。

通过目标内容对其进行分类以及整合，市县级国土空间规划编制可以按照不同资源、不同地区的发展情况、不同社会经济发展层次，针对各个市县局国土空间展开合理规划并提供相应指导，也为新时期背景下国土空间规划编制的落

(下转第144页)

续低温条件下正常运转。

参考文献

- [1] 贾澍.污水处理厂在低温条件下的运行管理[J].新农业,2017(9):60-61.
- [2] 商晓敏,王江涛,王亚鹏.半地下室污水处理厂冬季运行工艺及设备调控[J].辽宁化工,2017(4609):912-914.
- [3] 袁振宇.北方寒地冬季城镇污水处理厂运行管理策略[J].现代农

业研究,2018(2):110-111.

- [4] 楚金喜,刘伟,王玖玖.北方某污水处理厂二期工程冬季运行经验总结[J].绿色科技,2018(10):92-93.
- [5] 孙俊楠,常凯,娄海岩.化工园区综合污水处理厂冬季运行管理实践[J].给水排水,2021,57(S1):276-279+283.
- [6] 孟杰.东北地区污水处理厂冬季低温运行办法[J].民营科技,2018(8):255.

(上接第141页)

实、调查、监督、评判等工作提供有力的参考依据。从而促进新型城镇化、建设生态文明、发展海洋经济、助力乡村振兴、实现高品质生活、朝着高质量发展等诸多战略规划的落实,提供科学、有效的数据参考^[3]。

4 结语

综上所述,对于市县级国土空间编制内容进行科学研究以及分析,可以对市县级在生活、生态、生产等,诸多层面的发展情况、实际水平进行科学评估,有利于引导市县级的城镇建设、产业发展、资源环境等,朝着更高质量的方向发展,进而让国土空间规划在保障性以及基础性层面的作用

得到最大化地发挥。

参考文献

- [1] 刘元梅,马超达.新时代国土空间规划战略分析[J].城市住宅,2020,27(3):145.
- [2] 石忆邵.新时代我国国土空间规划的目标与任务[J].上海国土资源,2020(2):6.
- [3] 袁敏.新时代国土空间规划体系下美丽乡村规划探析[J].建材与装饰,2020,607(10):64.