

Discussion on the Relevant Strategies of Connecting “Three Line and One Single” with Environmental Impact Evaluation

Liyuan Liu Shuang Xu*

Xinjiang Tianhe Environmental Technology Consulting Co., Ltd., Urumqi, Xinjiang, 830000, China

Abstract

The regional spatial ecological environment evaluation, which focuses “three lines and one single”, has become an important symbol of the gradual extension of environmental prevention system towards the source of decision-making. This paper focuses on the analysis of the relevant strategies of connecting “three lines and one single” and environmental impact assessment, combining the specific relationship between “three lines and one single” and planning EIA, project EIA, and aiming to provide reference for the development of environmental protection work and environmental impact assessment work.

keywords

“three lines and one single”; environmental impact review; connection strategy

浅谈“三线一单”与环境影响评价衔接的相关策略

刘力源 徐双*

新疆天合环境技术咨询有限公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

摘要

将“三线一单”当作重点的区域空间生态环境评价成为了环境预防体系逐步向着决策源头延伸的重要象征。论文重点分析“三线一单”与环境影响评价衔接的相关策略,结合着“三线一单”和规划环评、项目环评间的具体关系,概述衔接的有力途径,旨在为环境保护工作和环境影响评价工作的开展提供参考。

关键词

“三线一单”; 环境影响评价; 衔接策略

1 引言

在新的时代背景下,“三线一单”的成果逐步显现出来,但是面对着“放管服”的影响,人们开始担忧“三线一单”和规划环评、项目环评等在内容上存有重复的地方,从而直接的降低审批的效率和质量^[1]。基于此,对“三线一单”与环境影响评价衔接做出分析,寻找科学的对策落实好具体的环境影响评价工作,成为当前至关重要的任务,也是新时代背景下各界重点关注的课题项目。

2 “三线一单”与环境影响评价的关系

“三线一单”和环境影响评价在评价对象、评价目的以及责任主体等不同的方面存在着显著的差别,但是二者之间的联系十分密切,对于提升环评制度工作效率具有较大帮助,也能适当的强化政府科学决策的能力。“三线一单”重

【作者简介】刘力源(1989-),男,中国陕西韩城人,本科,工程师,从事环境技术咨询研究。

【通讯作者】徐双(1991-),女,中国四川荣昌县人,硕士,工程师,从事环境咨询方面研究。

点是维护生态功能以及改善环境当做重要的任务,借助于环境影响评价工作的开展,使得区域生态功能定位更加明确,也能准确地反映出生态环境中存在的主要问题,对于生态保护红线和环境质量底线进行分析的过程中,让国土空间划分为优先保护、重点管理等不同的管控单元,确定各个单元的相应目标,实现系统化、差异化的生态环境管控目的^[2]。“三线一单”实际编制的主体就是地方政府,通过将多个方面的红线和底线等加以明确,形成符合区域开发标准的空间框架与管控体系,从而更好地开展谋划工作,保证实现科学的布局。环境影响评价的责任主体是规划编制部门,其中涉及园区管委会以及政府等,主要的目的就是规划,展示出源头预防及优化布局等多种功能。建设项目环境影响评价的责任主体就是企业,最为关键的目标便是对项目选址、运营期对周边生态环境产生的影响展开细致评估,提出科学的环境保护举措,显现预防、降低生态环境影响等的作用。

3 “三线一单”与环境影响评价衔接意义

3.1 能稳步指导工作

“三线一单”更加看重的是空间落地,通过将生态保

护红线和环境质量底线等转化为差异化管理及准入的要求,了解空间单元是否适宜开发、区域是否支撑项目落地、为政府和企业提供环境管理空间可视化标准,在某种程度上强化源头预防的科学性,妥善地处理环境影响评价中难以识别区域生态环境结构及功能等相关的问题。通过将“三线一单”和环境影响评价有效的衔接,促使着环境影响评价工作顺利开展,强化政府的实际决策效力,也让审批质量更稳步的提升。

3.2 更好地展示源头预防价值

“三线一单”并不能受到开发活动的明显限制,因此适当地规避了“跟随规划走”的问题,能够更好地展示出源头预防的基本效应。传统的环境影响评价中,由于规划的类型存在显著差别,规划年限以及范围等具有较大差别,所以规划边界难以和行政边界相互适应,由此出现了重复交叉的问题,无法满足环境保护的基本要求^[1]。“三线一单”直接地摆脱了开发活动主体,起点在开发规划及项目谋划前,依照《区域生态环境评价工作实施方案》,2020年底将完全落实好“三线一单”编制工作,由此逐步地形成生态环境分区管控体系,确保成果更加系统和科学,在某种程度上稳步的强化预防措施的科学性。

3.3 保证基本的工作效率

“三线一单”工作的责任主体就是地方政府,在实际开展该项工作的时候,各级政府将区域生态环境功能加以明确,整合多个部门和相关领域的生态环境管理要求,完成区域生态环境的大摸底,保证推动地方政府履行好相关工作职责。“三线一单”成果的展示中,环境影响评价单位可以直接地运用到相对权威的资料,能够从最大程度上减少规划环评和项目环评基础性重复的工作,强化相关工作的基本质量,也让具体的作业效率明显提升。在具体的实践中,保证了基本的工作效率,也让企事业单位自主地履行相关义务。

4 “三线一单”与环境影响评价衔接的相关策略

4.1 “三线一单”+环境评价模式

中国江苏省连云港市积极地探索出“三线一单”+环境评价模式,使得多个维度规则更加明确,实现了有效的生态环境管理和空间布局约束等目标,让环境影响评价获取了辅助审批的条件。“三线一单”将生态保护空间管控要求加以提出,同时明确了具体的指导流程,在开展相关工作的时候,可以选择更为适宜的路径,保证环境影响评价工作的成效得以保障。“三线一单”+环境影响评价模式也存有显而易见的弊端,因为区域环评重点是将地市当做研究的主体,落地至环境管控单元层面的红线和底线等仅是表面上的战略性,此类管控要求可以当做项目准入的基本原则,但是对于项目的规模和污染物排放量的确定难以提供相对细致的指导^[4]。

4.2 “三线一单”+环境影响评价+规划环评

在规划环评中落实好生态保护红线的基本管理标准,提出区域或者是行业污染物排放总量管控的实际建议,给出科学的行业发展布局,根据资源的利用上限,对能源资源的

开发和利用等提出必要的意见,通过清单的方式列举出来,限制差别化环境准入条件及相应的要求。环境规划评价属于项目环评的基本依据,针对与实际情况不相符合的结论,依法不予审批。规划中如果涉及近期建设项目,可以依照具体的结论进行全面的分析,对于项目环评适当地简化处理,选择相对可靠的形式。

4.3 “三线一单”+规划环评模式

结合国家的规划环评和项目环评联动实践展开分析,产业园区规划环评重点是通过相应的审查和检验,同时对具体的建议进行优化调整,使其更好的服务于相关项目实践中,保证具体的成效更加显著。工程建设的政策符合性和选址环境可行性的评价及分析具有现实意义,当“三线一单”及规划环评日渐完善的时候,项目环评的工作内容可依照实际情况进行简化,肩负着落实生态环境保护要求的管理功能,也需适当的保留下来,由此更好地显现出实际的价值^[5]。

4.4 其他推荐模式

对比于上述提到的几种实践策略,还可结合当前生态、水源以及大气环境等要素进一步分析,实现有效的管控区分,将分区管控的要求加以概述,这对于后续开展的规划环评和项目环评等具有明显的指导价值。“放管服”背景下,可以将环境管控单元加以细化,对于规划中建设项目环评展开分析,依照相应的报告书结论和审查意见等,优化部分评价的内容,以此更好地完成既定的目标。

5 结语

生态环境的保护成为当前备受瞩目的焦点,人们的环保意识也在逐步的提升。积极地构建差别化生态环境分区管控体系,就是迈向新阶段的重要路径,可以提升生态环境治理能力现代化,实现生态环境精细化等。“三线一单”划定区域的开发空间框架和管控规划等,可以指导规划环评及项目环评,对于提升环境治理能力和强化科学的决策能力具有较大帮助。“三线一单”和环境影响评价的合理衔接,还需在实践中完善基本的方案。

参考文献

- [1] 蔡青,黄璐,李晓东,等.基于“三线一单”的大气环境分区管控研究——以郴州市东江湖流域三县一市为例[J].环境保护科学,2021,47(4):76-82.
- [2] 邵崴.“三线一单”在流域综合规划环评中的应用——以九龙江水系(500km²以下)流域为例[J].能源与环境,2020(2):64-65.
- [3] 刘立平.以生态环境高水平保护促进经济社会高质量发展 湖南积极推动“三线一单”成果落地应用[J].环境经济,2021(12):24-27.
- [4] 佚名.统一绿色标尺 优化空间管控 以“三线一单”助推公园城市示范区建设——成都市“三线一单”编制及应用实践[J].环境保护,2020,48(21):25-30.
- [5] 赵庚,翟滨,王荫波.关于水环境质量底线在地市级城市“三线一单”计算方法与过程探讨——以北方Z城市为例[J].绿色科技,2020(14):129-130+134.