

# Research on the Role and Practical Path of the People's Political Consultative Conference in the Development of People's Democracy throughout the Whole Process—Taking the “Chongqing Affairs are Easy to Discuss” of the Chongqing Municipal Political Consultative Conference as an Example

Ruinian Lin

The Party School of the Dazu District Committee of the Communist Party of China in Chongqing, Chongqing, 402360, China

## Abstract

Consultative democracy is an important form of people's democracy throughout the entire process, and the People's Political Consultative Conference, as a specialized consultative body, is an important channel for consultative democracy, playing an important role in the development of people's democracy throughout the entire process. The “Chongqing Affairs are Easy to Discuss” consultation platform created by the Chongqing Municipal Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference is an innovation in the form of consultative democracy, which organically combines the consultation of the Chinese People's Political Consultative Conference, grassroots consultation, and grassroots governance. In the process of platform construction and use, the “full chain” of the consultation platform, the “comprehensive” consultation mechanism, and the “full coverage” of the participating parties have been achieved, and the entire process of people's democracy has been continuously developed in practice.

## Keywords

the whole process of people's democracy; consultative democracy; Chongqing affairs are easy to discuss; consultative platform

# 人民政协在发展全过程人民民主中的作用和实践路径研究——以重庆市政协“渝事好商量”为例

林瑞年

中共重庆市大足区委党校，中国·重庆 402360

## 摘要

协商民主是全过程人民民主的重要形式，人民政协作为专门性协商机构是协商民主的重要渠道，在发展全过程人民民主中发挥着重要作用。重庆市政协打造的“渝事好商量”协商平台是对协商民主形式的创新，将政协协商、基层协商、基层治理有机结合在一起。在平台建设和使用的过程中实现了协商平台的“全链条”、协商机制的“全方位”、参与主体的“全覆盖”，在实践中不断发展全过程人民民主。

## 关键词

全过程人民民主；协商民主；渝事好商量；协商平台

## 1 引言

中国共产党第二十次全国代表大会报告深刻阐述了全过程人民民主的科学内涵：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主<sup>〔1〕</sup>。”

【作者简介】林瑞年（1993-），男，中国青海门源人，硕士，从事中特理论、政治学研究。

发展全过程民主是社会主义民主建设的必然要求，也是建设中国式现代化的本质要求之一。人民政协作为专门协商机构和协商民主重要渠道始终贯彻和发展着全过程人民民主这一重大理念。重庆市政协充分发挥专门协商机构作用，创新协商民主形式，打造“渝事好商量”特色品牌。以“协商促民主、以民主促团结”为理念，创新开展“渝事好商量”协商工作，有机衔接了政协协商和基层协商，同时也为全过程

人民民主深化基层实践建构了完整、系统的运行机制,在探索全过程人民民主实践路径方面提供了属于人民政协的创新思路。

## 2 人民政协在发展全过程人民民主中的重要定位和独特优势

### 2.1 人民政协是社会主义协商民主的专门协商机构

中国共产党第二十次全国代表大会报告指出,“协商民主是全过程人民民主的重要形式”<sup>[2]</sup>。与通过人大选举、投票来行使人民民主权利的形式不同,人民政协实现的协商民主是通过组织社会各界广泛多层次参与协商,在民主的各个环节满足大多数人利益诉求,同时又兼顾少数人的合理诉求,寻求在共性问题上的意见一致性,更好地形成共识、实现民主。

选举具有周期性,以选举为实现民主的主要形式的国家中,公民只有选举时才能行使自己的民主权利,使得公民的政治参与存在时限性。而协商民主强调在公共事务的讨论、决策、管理各个环节都有公民的参与,公民参与国家和社会事务的渠道得到有效拓展。在社会主义协商民主体系中以政协协商为渠道的协商民主制度化、程序化、组织性程度最高。人民政协汇集社会各界代表人士通过调研、政协会议、专题会议等方式形成有关大政方针的落实、经济社会发展以及统一战线工作的推进等一系列重要议题,在衔接、沟通、引领各协商民主形式起到了重要作用。因此,创新协商形式,形成更加系统的政协协商体系是进一步加强政协协商作用、发展全过程人民民主的必然要求<sup>[3]</sup>。

### 2.2 人民政协在发展全过程人民民主中的独特优势

#### 2.2.1 组织优势

人民政协已经形成以政协委员为工作主体、以界别构成鲜明特征以及以委员会制为具体形式的组织架构。就界别而言,是人民政协与其他政治组织相区别的显著特征。在全国、省区市、地市、市县四级人民政协组织中,每一层级的组织体系中都以界别组织为显著特点。全国政协包括了无党派人士、特别邀请人士在内的34个界别,反映了新时期爱国统一战线的各个组成部分,体现了社会各界群众广泛包容的民主属性<sup>[3]</sup>。

#### 2.2.2 协商平台优势

协商是人民政协的主要工作,而实现协商的工作方式则是“搭台”,即搭建群众广泛参与的协商议事平台。全国各地政协通过打造具有当地特色的协商议事品牌,能够更好地将政协委员通过调研、座谈会、走访等形式收集到的群众问题、诉求、建议转化为提案、资政报告等成果。这些成果通过多种渠道报送各级党委、政府和相关部门,使问题得到有效解决,充分体现了协商民主这一全过程人民民主重要形

式的真实性、有效性<sup>[4]</sup>。

#### 2.2.3 人才优势

人民政协始终坚持大团结大联合的理念,将各党派、各界别、各阶层的人士紧密地联系在一起。因此,人民政协汇集了社会各界、各行各业的人才,这些人才有的是党外知识分子,有些是新的社会阶层人士,有的则是各行业的杰出人士。他们普遍具有较高的学历、较强的行业能力和较大的社会影响力。这些人才通过人民政协发挥自己的优势,成为发展全过程人民民主的重要力量。

## 3 “渝事好商量”:发挥人民政协在发展全过程人民民主中作用的基层实践

协商是人民政协履职和发挥职能的重要方式,政协协商依托人民政协这一专门性协商机构体现了中国民主的实质性。重庆市政协“渝事好商量”协商平台的建立实现了“全链条”“全方位”“全覆盖”的协商,生动诠释了全过程人民民主是“最广泛、最真实、最管用”的民主。

### 3.1 搭建“全链条”协商平台,充分体现最广泛的全过程人民民主

为积极探索政协协商与社会治理、基层治理相结合的新路径,推动政协协商民主建设走深走实,2021年起,重庆市政协创建了融协商、监督、参与、合作于一体的“渝事好商量”协商平台。重庆市政协在全市38个区县镇街就近建立议事场所1000余个。近五年来,组织2万余委员、5万余群众开展协商活动2000余场,助解难题3000余件。为进一步发挥专门协商机构作用,市政协先后印发《推进区县政协全面开展“渝事好商量”协商平台建设工作方案》《关于在区县政协全面开展“渝事好商量”协商平台建设的指导意见》,提出指导区县政协建好用好“渝事好商量”协商平台。区县各政协借助“渝事好商量”协商平台,使民情民意得到全过程的畅通,实实在在地解决了老百姓生活中遇到的问题,实现了在事务办理前问原因、事务办理中问对策和事务办理后问效果的“全链条”协商机制。

### 3.2 建立“全方位”协商机制,充分体现最真实的全过程人民民主

在“渝事好商量”这一协商民主平台的实践过程中,逐步形成了以全体会议协商为龙头,以常委会会议和主席会议专题协商为重点,以提案办理协商、界别协商、对口协商、远程协商和网络议政为常态,以跨省市、跨区域联合协商等为补充的协商议政工作格局。同时,各区县政协不断完善工作流程,形成“全方位”的协商机制。涪陵区政协成立法律、教育、科技、文体、卫生5个委员服务队,形成“四进五送”服务机制,组织相关界别委员开展“渝事好商量”,通过“特色选题、界别协商”提高协商成效,实现了全方位的协商

民主。

### 3.3 实现参与主体“全覆盖”，充分体现最管用的全过程人民民主

近年来，重庆市政协始终践行全过程人民民主，发挥专门机构协商机构作用，紧紧围绕协商民主广泛多层次制度化发展要求。各区县政协因地制宜，运用多种方式提升“渝事好商量”协商平台的覆盖率，从线上到线下，从会场到院坝，由分散到集中打造了一批操作性强、协商效果好、具有当地特色的协商议事平台。如大足区政协加速智慧政协建设，开启“指尖履职”工作新模式，坚持“线上+线下”协商平台机制，有效推动“小平台”变成“大作为”。利用“爱大足”App、区政协网站微信公众号等平台“搭台唱戏”，突破委员履职时间、空间限制。

## 4 人民政协发展全过程人民民主的实践路径

中国共产党第二十次全国代表大会进一步明确了中国已经踏上全面建设社会主义现代化国家的新征程，同时也对新时代发挥政协作用、发展全过程人民民主赋予了新的使命，提供了更加广阔的舞台。因此，要把发展全过程人民民主落实到政协协商、民主决策、民主监督、参政议政以及形成共识等各方面工作之中，不断推进协商平台建设，在实践中不断提升政协协商的制度化、体系化、高效化、规范化水平<sup>[9]</sup>。

### 4.1 加强队伍建设，不断提升政协委员民主素质

在人民政协在发展全过程人民民主的过程中，建设一支以政协委员为主，具有较高民主素质的政协队伍是必不可少的。“全过程人民民主素质主要由全过程人民民主的民主认知、民主意识、民主能力、民主作风、民主素养五个基本方面构成<sup>[9]</sup>。”

政协委员提升民主素养可以把握以下三点：一是完善理论学习制度，不断提升民主理论素养。建立“在会上学，在工作岗位上学，在基层调研中学”的理论学习制度，不断突破传统学习模式。委员们可以通过集中学习、线上线下自学、跟随专题学习班学习等方式不断加强对全过程人民民主理论的系统化、持续化、常态化的学习，不断提升委员们的民主理论素养。二是鼓励支持委员们积极参与“有事好商量”协商平台的建设和各项活动。鼓励邀请委员们多参与协商平台建设，定期深入基层开展政策宣传、协商议事会、理论宣讲等活动，通过“有事好商量”平台不断提升委员们履职尽责能力。三是不断完善人才吸引和管理制度。各级政协要运用好专门协商机构优势，要善于发掘各界别、各党派、各群体的人才，并建立和完善人才吸引和管理制度、建立激

励机制。不断发挥各界人才的作用，不断加强人民政协的队伍建设。

### 4.2 拓宽政协参与空间，提升议题来源的广度和深度

人民政协在发展全过程人民民主过程中要始终坚持动态治理，以“发现问题”为出发点，以“解决问题”为最终目的，不断发挥人民政协优势，通过调研、座谈会等方式收集人民诉求并将其转化为协商议案。人民政协要进一步拓宽民主协商空间，将人民团体、群团组织、公益组织等发展为政协议题的来源，这些组织与群众接触多，有很多解决人民群众矛盾、困难的经验。人民政协要深入这些组织调研，形成一批具有代表性，上接天线、下接地气的议题成果，不断推进协商民主走深走实。

### 4.3 加强政协协商平台数字化、智能化建设

当今社会智能化、数字化发展已经成为必然趋势。因此，政协协商平台建设也要凸显数字化、智能化特点，打造智慧协商平台，不断提高满足人民诉求、协商参与的渠道，借助信息化、数字化不断赋能人民政协是更好发展全过程人民民主，特别是协商民主发展的新要求。打造数字化、智能化协商平台需要从以下几点出发：一是利用多种媒介，打造多层次数字协商平台。通过网站、App、微信公众号等数字化载体打造集信息公示、民意反馈、问题协商为一体的数字化协商平台。同时，利用“线上+线下”相结合的方式丰富协商平台的内容，通过数字化、智能化平台加强政协和党政机关的信息相通，多渠道、多载体推进协商民主发展。二是建立规范化的智慧协商平台管理机制。制定智慧协商平台管理使用的规章制度，对协商平台各参与主体的行为进行规范。同时明确平台工作人员的工作职责、制定考核制度，确保智慧协商平台平稳、有序运行。

## 参考文献

- [1] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2022:37.
- [2] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[R].北京:人民出版社,2022:38.
- [3] 侯名芬.人民政协在推进全过程人民民主中的定位与功能探析[J].甘肃政协,2023(2):30-35.
- [4] 中共中央文献编辑委员会.习近平著作选读[M].2卷.北京:人民出版社,2023.
- [5] 张爱军.必然性与必要性:全过程人民民主素质诉求与改善[J].天津行政学院学报,2022(5).