

Discussion on the New Mode of Public Security Command Based on the Integration Mechanism of Intelligence and Command

Liyuan Zhang Jin Chen

Guizhou Police College, Guiyang, Guizhou, 550005, China

Abstract

The so-called integration of intelligence and command refers to the integration of Public Security Intelligence Center and public security command center. Under the background of intelligence led policing and the reform of public security department system, the construction of intelligence and command integration mechanism is a new modern police mode of command prevention and control. In this mode, public security command also shows high complexity, risk and timeliness. This paper focuses on a detailed analysis of the new mode of public security command based on the integration mechanism of intelligence and command for reference.

Keywords

integration mechanism of intelligence and command; public security command; decision making

浅谈基于情指融合机制构建下的公安指挥新模式

张丽园 陈劲

贵州警察学院, 中国·贵州 贵阳 550005

摘要

所谓情指融合,指的是公安情报中心与公安指挥中心的融合。在情报主导警务与公安大部制改革的时代背景下,情指融合机制的构建是一种全新的现代化指挥防控警务模式。在这种模式下,公安指挥也表现出了较高的复杂性、风险性以及时效性。论文重点针对基于情指融合机制构建下的公安指挥新模式进行了详细分析,以供参考。

关键词

情指融合机制;公安指挥;决策

1 引言

近几年来,在社会矛盾日益尖锐的形势下,恐怖暴力事故的发生频率越来越高。针对这类案件的警务活动,如果使用传统的警务模式,单纯依靠公安情报部门或者公安指挥部门的力量,已经无法满足实际的公安工作需求,情指融合是必然的趋势。公安指挥,其实就是在明确警务行动任务、警

务行动目标以及警务行动方法的基础上,通过谋划、择优之后决定要实施的活动,通常由各级公安机关决策者及其辅助决策机构完成。公安指挥效能的高低,与决策者和辅助决策机构所提供的数据信息有着直接的联系。在情指融合背景下,只有对公安指挥进行详细地分析,才能够进一步提升实际的警务活动效率,满足公安工作需求。

2 情指融合机制的构建与发展

一般情况下,县级以上的公安部门都会设立公安指挥中心,这是一个综合职能部门,主要内容涉及接警处警、信息研判、决策参谋、指挥调度等方面^[1]。具有反应迅速、整体作战的特点。与公安指挥中心相比,公安情报部门的设立时间较晚。一开始仅依附于侦查机关,主要负责刑侦、经侦以

【基金项目】贵州省高等学校教学内容和课程体系改革项目“构建《公安指挥学》课程中模拟指挥调度实战化教学模块”阶段性成果(项目编号:2019107)。

【作者简介】张丽园(1967-),女,中国贵州遵义人,本科,现任职贵州警察学院公安管理系副教授,从事公安学基础理论及公安指挥学研究。

及禁毒等工作。所以,在情指融合初期阶段,这两个部门是两个相互独立的,在没有实现信息共享的情况下,彼此之间的业务联系非常少^[2]。

在公安情报部门与公安指挥部门进行业务融合的过程中,两个部门开始合署办公,以指挥中心大厅为依托成立情指联勤中心,构建信息指挥架构,借此增强两个部门的互动与融合。之后,有了公安情报部门的情报研判,公安指挥中心在警种、部门指挥调度方面显得更加高效、精准,可以及时消除社会中的不稳定因素,控制住事态发展,提高社会治安防控质量。

之后,又根据实际情况将情报中心、指挥中心与行动部门融合在一起,形成了独特的一体化指挥防控体系。这种全新的现代警务运作机制,不仅可以根椐情报信息制定出科学精准的指挥决策,还可以将相应的警务工作进行精准落实,所以在提高公安部门执行能力与战斗能力方面有着积极的作用。

3 基于情指融合机制下的公安指挥新模式的构建路径

3.1 对指挥者的决策能力进行提升

指挥者承担着公安指挥活动的组织、监督、指导等职责,对于整个公安指挥活动的开展质量有着决定性影响。在情指融合机制的构建下,需要重点提升指挥者的以下四大能力:首先,提升指挥者的统筹全局能力,确保可以根据现场情况,在综合考虑各方面因素的情况下,对警力部署进行科学筹划,对战法进行合理利用;其次,提升指挥者的多谋善断能力,确保指挥者可以根据现有的客观条件制定出成功率较高的作战策略,并对其进行果断落实;再次,提升指挥者的灵活应变能力,确保其可以结合执法环境的变化调整作战策略,优化警力部署;最后,提升指挥者的心理抗压能力,确保可以在各种危险环境下,沉着、冷静、果断地落实警务执法活动。

要想提高指挥者的决策能力,除了要提高指挥者自身的素质之外,还需要对外部环境和客观机遇予以充分考虑。指挥者本身只有具备较高的素质和强烈的自我提升意识,才能够不断地进步和发展。另外,社会环境、家庭环境以及工作环境等也会在一定程度上影响指挥者素质的提升^[3]。所以,要想提高指挥者的决策能力,还需要为指挥者创造一个相对

理想的外部环境,通过学习培训、岗位培养、实战训练等方式科学提升指挥者的决策能力。

3.2 将指挥决策机构的辅助作用充分发挥出来

在实际的公安指挥决策过程中,指挥决策机构可以从多个不同角度为决策者制定正确决策,为完成指挥决策任务提供保障。首先,指挥决策机构可以结合决策者的决策要求收集相关情报信息,并在一系列研究和分析的基础上给出是否采取行动等建议;其次,指挥决策机构可以围绕指挥者的意图计划安排相关工作,并对工作进程的推进情况予以实时跟进^[4];最后,指挥决策机构可以对决策的实施阶段性效果进行评估,从而帮助决策者更好地了解最近情况,并对预订方案进行及时调整和优化。

为了将指挥决策机构的辅助作用充分发挥出来,其内部工作人员需要做好以下四方面的工作。首先,要具备较强的专业素养,掌握系统的专业理论知识与专业技能,并在日常工作中不断巩固和夯实自己的基本功,尽职尽责地完成自己的本职工作。其次,要始终持有科学严谨的工作态度,并具备较强的思考和谋划能力,可以利用自己已经掌握的专业知识和技能解决实际问题。与此同时,只有具备较强的思考和谋划能力,才能够将自身对于决策者的辅助作用充分发挥出来。再次,要具备积极献言献策的能力,不仅可以快速有效地掌握各方面的真实信息,并将其提供给决策者,还要将自己的意见陈述出来。在此过程中,需要时刻保持谦虚、谨慎、低调的态度,不计较功名利禄,愿意做个默默无闻的奉献者。在献言献策的过程中,如果发现自己的建议不符合决策者的意志,那么也不要产生过大的心理压力,应当在及时调整好心态的基础上继续实事求是、尽职尽责的投入到本职工作当中。最后,技术专家也要借助自身的专业特长,在关键时刻发挥关键性的辅助作用,使决策者制定决策时不再受某些专业技术欠缺的限制。只有这样,才能够进一步提升决策的科学性与正确性。

3.3 从技术层面为指挥决策提供保障

实际的公安指挥涉及的范围非常广泛,只有从技术层面为指挥决策提供支持,发挥计算机系统的辅助作用,才能够有效强化公安指挥决策的效能。从技术层面为公安指挥决策提供保障,其实就是利用计算机系统,将现代科学技术应用

到指挥决策活动当中,为指挥者研判和决策提供辅助帮助。

但是,从技术层面为公安指挥提供保障,具有一定的复杂性和系统性。一方面,指挥决策活动的实施需要有海量的数据资源作为支持。只有真实、有效、海量的数据资源,才能够将事物各方面的量化特征准确地反映出来,提升指挥决策的科学合理性。而计算机系统,则可以借助数据库技术来进行数据保障。情指融合机制的构建,则为计算机系统的数保障创造了有利条件。指挥者可以通过资源共享来进行各类情报信息的收集、储存、管理以及应用。另一方面,指挥决策活动的实施需要进行相关模型的构建。例如,数据处理模型、对抗行动模型、运筹优化模型以及决策评估模型等^[9],这些模型均可以提高情报信息的整理分析效果,提升公安指挥的效能。

3.4 对公安指挥决的风险评估予以重视

公安指挥也存在着而一定的风险。只有做好相应的决策风险评估,提前估算决策可能产生的危害后果,才能够定好各项应急方案,降低这些风险对公安指挥效能的影响。一方面,要对决策中存在的各种潜在问题与危险进行细致的评估,避免执法人员的安全受到较大的威胁。另一方面,要对这些风险,制定针对性的处置方案和应急措施。

3.5 做好警情受理等基础性工作

警情受理是公安指挥的基本业务之一,是公安指挥调度行为的起点。要想做好警情受理工作,需要按照相关要求及流程,规范化完成接警过程。在上述公安指挥新模式下,作为培养公安专业人才的警察院校,要重视校局合作,把理论教学融入实战演练中。例如,警察院校教师在讲授《公安指挥学》课程时,应紧密结合公安指挥实际,加强实训环节教学,指导学生实际演练公安指挥各流程的规范性操作,指导学生演练警情受理过程,在接听报警电话时,应主动引导报

警人讲明案(事)件的主要情况(地点、事发时间、主要情节)及报案人的基本情况,确认联系方式,依据报警人叙述内容,准确填写事发地址和接警内容。

举个例子,报警人因报警现场情况紧急或案(事)件正在发生,首先接警员要冷静问清事发地址、警情性质,了解警情现状,立即简明扼要地填写接警内容,注明事态紧急,及时派单。其次,公安人员需组织围追堵截布控的,还应问明并录入逃跑方向及嫌疑人、车辆特征等事项,并对涉警人员携带凶器、武器等情形,向出警人员提出必要的处警安全提示。最后,在受理警情时,还要规范填写接警单等。只有这样,才能培养出符合公安指挥工作需要的专业人才。

4 结语

综上所述,随着社会经济的快速发展,情指融合已经成为公安部门公安指挥的必然发展趋势。在构建情指融合机制的基础上,要想构建公安指挥新模式,不仅要有效提高指挥者的决策能力,还需要对指挥决策机构的辅助作用、风险评估的重要性以及技术保障的重要性予以高度的重视。与此同时,还要做好警情受理等基础性工作。

参考文献

- [1] 宋维才.新型警务指挥人才培养模式研究——以总体国家安全观为视角[J].武警学院学报,2020,36(12):76-81.
- [2] 张杰,李展,乐华.基于联合指挥的警务指挥体系设计与构建[J].中国安防,2020(10):11-15.
- [3] 姚得水.情指融合背景下的警务指挥决策[J].江苏警官学院学报,2020,35(4):5-9.
- [4] 韦巍,于洋,何茂强,等.我国警务指挥调度技术的创新与发展[J].移动通信,2019,43(3):28-34.
- [5] 王琛,周彬.大数据时代的警务模式改革[J].中国人民公安大学学报(社会科学版),2018,34(4):56-68.