

Discussion on Safeguarding the Political Rights and Interests of Non-establishment Staff in Colleges and Universities

Chunhe Li Hao Meng Ying Ma

Department of Human Resources, University of International Business and Economics, Beijing, 100029, China

Abstract

The non-public institution staff has become an important force in the construction and development of colleges and universities, but the “double-track employment” in and out of the establishment causes the legitimate political rights and interests of the workers can not be guaranteed, which brings bad influence to the healthy development of the harmonious labor relations in colleges and universities. This paper analyzes the reasons for the lack of political rights and interests by understanding the current situation of political rights and interests of non-public institution staff in colleges and universities, and discusses how to protect the political rights and interests of non-public institution staff in colleges and universities by establishing and perfecting relevant mechanisms and improving their own level.

Keywords

non-public institution staff; political right interests; university trade union

关于维护高校非事业编制职工政治权益的探讨

李春鹤 孟昊 马颖

对外经济贸易大学人力资源处, 中国·北京 100029

摘要

非事业编制职工已成为高校建设与发展的一支重要力量,但编制内和编制外的“双轨用工”造成劳动者的合法政治权益得不到应有的保障,给高校和谐劳动关系的健康发展带来了不良影响。论文通过对高校非事业编制人员获得的政治权益保障现状的了解,分析其政治权益缺失的原因,探讨在当前形势下如何通过建立健全相关机制和提高非事业编制职工自身水平等手段来保障高校非事业编制职工的政治权益。

关键词

非事业编制职工; 政治权益; 高校工会

1 引言

所谓非事业编制人员,是指高等学校因工作需要聘用的,不列入学校事业编制,与学校建立了劳动关系或劳务关系的人员。非编职工作为高校教职工的一个重要组成部分,其存在为高校发展和维护校园稳定方面作出了贡献,也成为建设和谐校园不可或缺的力量。由于其身份的特殊性,使得其政治待遇、福利待遇及经济报酬的远不及在编职工^[1]。

政治权益是指特定社会成员依照正义原则和法律规定

享有的利益,应包括政治决策权、政治参与权、政治利益表达权等^[2]。从理论上和现行制度上讲,非事业编制职工与事业编制职工享有各项平等的政治权利,但在实际政治运作上,非事业编制职工所能享有的政治权利与正式在编人员有着明显的差别,表现为一系列政治权益的缺失。

2 当前高校非事业编制职工政治权益保障现状

现阶段,非事业编制用工是高校用工计划不足的一种补充,已成为高校可持续发展的一支重要力量。为维护和谐的工作秩序,非事业编制职工群体的利益保障问题成为关键,其中非事业编制职工政治权益保障更是重中之重。关注非事业编制职工政治权利保障机制的运行轨迹,不难发现其中尚存在不容乐观的几个问题。

【作者简介】李春鹤(1990-),男,中国河北唐山人,硕士,高教管理研究实习生,从事高校人力资源管理、公司法研究。

2.1 非事业编制职工行使政治参与权、决策权受限因素多

非事业编制职工的政治决策权是指对学校政治生活重大问题的决定权。非事业编制职工政治参与权是参与制定、通过或贯彻公共制度的行动的权利^[9]。现行的高校运行体制将非事业编制职工边缘化,使得非事业编制职工群体在体制内缺少话语权和利益代言人。由于身份的特殊,非事业编制职工在高校各级权力机构所占的比例几乎为零,也基本没有占有教代会等会议的席位,面对相关权益政策的出台,非事业编制职工很少有机会参与和表达,即使有幸参加会议,也因代表比例极低,人少言微而难以发挥作用,任凭编内强势群体控制话语权和决策权。非事业编制职工民主参与权益的缺失,很大程度上挫伤了他们的工作积极性,不利于和谐劳动关系的构建。

2.2 体现全体非事业编制职工政治权益诉求的公共组织尚待建立

虽然,非事业编制群体已经在整个高校团队中占有相当比例,但高校普遍没有代表非事业编制职工群体权益的公共性组织。非事业编制职工并没有形成组织性、系统性的权益代表,松散化的现状很难在与学校以及事业编制群体权益竞争中获胜,成为弱势的一方。长此以往,就无法在利益的分配中占领支配地位,促使有利于其利益的政策出台。当自己的利益受到侵害时,也没有足够的力量来抵制这些损害自身权益的行为,无法行使自己的利益表达权。

3 影响非事业编制职工政治权益维护的原因

就目前来看,非事业编制职工政治权益缺失与保障不得力的原因可概括如下。

3.1 高校领导对维护非事业编制职工的政治权益重视度普遍不足

有的高校领导对劳动不够尊重,对劳动者的“体面劳动”缺乏重视。有的高校领导对外来务工人员是高校教职工的组成部分的认识不到位,长期存在的身份观念根深蒂固。由此,学校领导或者主观上不愿意,或者没有认识到保障非事业编制职工政治权益的必要性。目前,很少有高校出台具体的非事业编制职工相关的管理规定,与非事业编制人员签订的劳动合同也大多并不规范,与正式编制职工的相关待遇相去甚远。

3.2 非事业编制职工政治权益与学校行政部门的博弈间处于弱势地位

政治权益作为一种“隐性权益”,不像经济权益等显

而易见。因此,很多非事业编制职工并没有意识到自己的政治权益受到了侵害。同样,对于学校未能出台保障自身权益的制度或者劳动合同不完善的情况,非事业编制人员受“编外”的帽子所限,害怕失去留校工作或者转为正式编制职工的机会,提出签订规范的劳动合同的主动性和积极性也不高,即使政治权益受到侵害,在多数情况下也只能忍气吞声而举步维艰。

3.3 非事业编制职工对学校归属感不强,参政意识薄弱

高校使用编外人员采用的是自筹经费的方式,所以为了节约人力资源成本,一般都会压低编外人员的工资待遇,或延长编外人员的工作时间等,其经济水平普遍较低^[9]。美国政治学家亨廷顿也有论述:“高水平的政治参与总是与更高水平的发展相伴随,而且社会和经济更发达的社会,也趋向于赋予政治参与更高的价值。”非事业编制职工更关注的是自身的收入,没有精力来参与政治。然而政治权益的缺失却对经济权益为维护产生负面影响,由此形成恶性循环。这些都严重影响了非事业编制职工参与政治的热情。相较于编内人员而言,高校普遍对编外人员没有做到一视同仁,往往是只使用不培养,也没有“择优录取”的转正机制,以致他们缺乏竞争力,缺乏发展空间而晋升机会渺茫。

4 维护非事业编制职工政治权益的途径探讨

4.1 转变观念,提高认识,实现同一单位劳动者身份、机会和待遇的平等

高校领导应当清醒地认识到高校双轨用工的危害性,关注非事业编制职工权益维护,切实提高对非事业编制职工在高校建设与发展中的地位和作用的认识,确立“编外人员也是工人阶级和教职工的组成部分,也是学校的主人”的思想。建立良好的竞争机制、激励机制,把岗位职责、考核竞聘、分配晋升有机地结合起来,摒弃以身份定薪酬福利的分配办法,建立与完善岗位绩效工资制度,实现同一单位劳动者身份、机会和待遇的平等,促进编外职工的平等就业,充分尊重劳动者的主体地位,实现非事业编制职工在内的劳动者的体面劳动。

4.2 建立多层次、多维度的高校职工维权机制,维护非事业编制教职工的政治权益

一要建立完善的非事业编制职工选举体制与参政议政机制。在教代会、工代会等代表大会上,非事业编制职工应按照与其他集团相等的比例选举代表并出席会议,与其他集

(下转第141页)

和学习,也能够提升教师的指导效率,在学生遇到困难的时候,除了向教师求助之外也能够向真正从事车工的老师傅或技术人员学习,获得比教师更加专业、更有实操价值的指导和帮助。可以认为,校企合作是一种互利共赢的模式,具备比较显著的双赢特征。

4 结语

综上所述,就现实情况而言,中职院校的机械专业最主要的培养目标就是给社会和国家供给具备较高素质和技術水平的优秀人才,持续提升教学质量能够帮助学生实现专业水平和实践能力的双向提升。由此,中职院校的管理者以及一线教师,必须不断地进行自我学习,促进教学进程的优化改进,强化办学能力以及教学实效,真正确保教学质量,也让学校拥有更好的社会效益和经济收益。

参考文献

- [1] 王霞艳.基于课程改革背景的中职机械专业教学探索[J].速读(下旬),2019(2):254.
- [2] 朱凯.提高中职机械专业教学质量的教学策略研究[J].现代职业教育,2020(38):90-91.
- [3] 陈成才.浅析提高中职数控机械加工类教学质量的策略[J].现代职业教育,2019(30):106-107.
- [4] 贾璐,王淑梅.提高中职学校机械制图教学质量的策略[J].新课程教学(电子版),2020(16):106-107.
- [5] 高士静,李海霞.分析信息化教学在中职机械专业教学中的实践应用[J].内燃机与配件,2020(11):287-288.
- [6] 方波.中职机械教学的创造性教学模式实践应用[J].教育界:高等教育,2019(11):2.
- [7] 李雅洁.创造性教学方法在中职机械专业中的应用探索[J].科教导刊:电子版,2019(4):1.

(上接第135页)

团代表享有同等的政治参与权、政治表决权,共同为学校的发展规划出谋划策。这在消除编制内外职工二元身份的界限,消除对非事业编制职工的歧视上都有着重大的意义。

二要发挥高校工会对劳动者的维权职能,保障非事业编制人员的政治表达权。在新的形势下,高校工会应广泛组织和吸收非事业编制职工加入工会组织,为维护非事业编制职工的政治权益提供组织保障。首先,工会应当建立平等协商机制和集体合同机制,切实维护非事业编制职工的各项权益,使得后续的维权有“法”可依。其次,工会应当完善监督机制,经常深入了解非事业编制职工的工作现状,坚决纠正损害非事业编制职工政治权益的行为。最后,工会应当建立完善的申诉处理制度,建立多元化、多样化的政治权益表达渠道,有条件的高校最好建立专门的类似“申诉处理委员会”的机构,切实维护非事业编制职工的合法权益。

4.3 提高非事业编制职工经济、文化水平,提升非事业编制职工参政热情

高校应自觉地给予非事业编制员工公平公正的待遇,

使非事业编制职工与事业编制职工达到真正意义的同工同酬,保证职工个人经济利益不受损失,才能非事业编制职工有时间、有精力来参与政治,自觉保护自己的政治权益。同时,高校应当积极宣传普及法律知识,提高非事业编制职工依法维护自身政治权益的意识。

随着中国高等教育事业的快速发展和劳动用工制度日趋多元化,高校越来越多地采用“非在编”的用工形式,非事业编制职工已成为高教事业发展的重要保障力量。保障非事业编制职工政治权益,提高非事业编制职工参政议政的积极性,对高等学校的健康和谐发展具有重大意义。

参考文献

- [1] 付朝霞,刘雯.高校非编职工权益保护现状与对策研究[J].智库时代,2019(17):109-110.
- [2] 高飞.当前形势下农民政治权益的保护探讨[J].农业经济,2012(6):70-72.
- [3] 章姗姗.高校编外人员权益维护途径探索[J].管理观察,2016(28):126-128.