

The Party and the Masses Will Work Together to Help Improve and Protect the Water Environment

Fang Fang Chunxia Chu

Zhangjiagang Municipal Water Resources Bureau, Suzhou, Jiangsu, 215600, China

Abstract

Zhangjiagang city in-depth implementation of general secretary xi water conservancy policy, take the initiative to carry ecological civilization construction and environmental protection of political responsibility, set up the party and government rivers, to fully implement “long river” for the gripper, to “water qinghe chang, rivers, ecological health, water run harbour city” as the goal, to promote river environmental protection work. By continuously strengthening the leading pattern of Party building, innovating working ideas, actively exploring the new governance model of “Party building + river chief system”, effectively strengthening the political leadership and organizational strength of grass-roots Party organizations in river management, so as to form a new pattern of river chief system featuring joint construction, joint governance and shared benefits. The working mode of “Party building + river chief system” maximizes the advantages of the “river chief system” system, improves the direction of water control and river protection, and helps make long-term efforts in river and lake management and protection.

Keywords

Party building; river chief system; Party building alliance; Party-mass joint force

党群合力助推水环境治理保护

方芳 褚春霞

张家港市水务局, 中国·江苏·苏州 215600

摘要

张家港市深入贯彻落实习总书记治水工作方针, 主动扛起生态文明建设和环境保护的政治责任, 设立党政河湖长, 以全面推行“河长制”为抓手, 以“水清河畅、河湖安澜、生态健康、水润港城”为目标, 全力推进河道环境治理保护工作。通过不断强化党建引领格局、创新工作思路, 积极探索“党建+河长制”治理新模式, 切实加强党的基层组织在河道治理中的政治引领力和组织力, 形成共建共治共享的河长制工作新格局。“党建+河长制”工作模式, 最大化发挥“河长制”制度优势, 把好治水护河方向, 助力河湖治理保护长效发力取得实效。

关键词

党建; 河长制; 党建联盟; 党群合力

1 引言

绿水青山就是金山银山。随着环境保护意识的不断提高, 各地都在积极探索如何更好地保护水资源、治理水环境, 服务城市民生和经济发展。近年来, 张家港市通过构建“党建+河长制”的工作模式, 将党建工作转化为河流治理优势, 充分发挥党组织引领作用, 严格落实河长制工作体制机制, 坚持全域系统治理, 通过管好盛水的盆、护好盆里的水、凝聚岸边的人, 助推河湖长制“有名有实”。张家港河湖生态环境明显改善^[1]。

2 背景情况

张家港市境内水网纵横交织, 共有大小河湖 7300 余条, 水域面积占总面积的 26%。2017 年张家港市以深化落实河湖长制为抓手, 站在执政为民、造福子孙的高度上来推动水环境的治理与管护, 聚力攻坚, 加压争先, 集中力量啃下了一批河湖管理保护中的“硬骨头”。

近年来, 为充分发挥基层党组织在河道治理的先锋模范作用, 张家港市通过不断强化党建引领格局、创新工作思路, 积极探索“党建+河长制”治理新模式, 切实加强党的基层组织在河道治理中的政治引领力和组织力, 形成共建共治共享的河湖治理保护工作新格局, 如图 1 所示。

【作者简介】方芳(1983-), 女, 中国江苏江阴人, 硕士, 工程师, 从事河湖长制、党建研究。



图1 水域分布图

3 主要做法

3.1 组建党建联盟，凝聚各方合力

党建联盟是一种创新性的党建工作形式，它旨在通过不同单位的合作和交流，实现资源的共享和互补，以及工作的协同和提升。张家港市把好党建引领河长制工作的“方向盘”，组建党建联盟，形成河湖治理保护各单位之间的合力^[2]。

为贯彻落实习近平总书记提出的“把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发”的指示要求，张家港市检察院、市水务局（河长办）、市长江生态保护发展有限公司联合建立“生态长江”党建联盟，以党建集成检察机关、水政执法机关、长江保护国有企业的职能优势，以党建贯通长江水利委员会与地方长江保护工作机制，促进形成横向高效联动、纵向畅通协作的长江保护工作新模式。自“生态长江”党建联盟成立以来，联盟成员单位以“合作共建、资源共享、发展共赢”为原则，打出司法、行政、企业多方联动“组合拳”。先后召开检水协作座谈会 10 余次，建立“联席会议、互助协作、交流学习、联合宣传、干部挂职”五项工作机制，通过“基层党建联抓、党员队伍联育、党建活动联办”，不断增强联盟优势和“抱团”效应。长江生态修复案例被江苏省河长办列入省级案例推广，如图 2 所示。



图2 “生态长江”党建联盟

同时，为深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神要求，牢固树立一切工作到支部的鲜明导向，张家港市围绕河道重点整治项目，成立行动支部，确保各项工作落到实处。2023 年成立十一圩港河长联盟行动支部，围绕十一圩港的整治、管护高质量发展目标，以党建集成沿线区镇河长部门、水利工程建设参建单位、河道管理职能部门、沿河重点企业的职能优势，通过支部联建、理论联学、实践联动，凝聚党建合力，构建十一圩港“共建共管共治共享”治理新格局，以“红色力量守护一方碧水清流”。在行动支部的助力下，十一圩港综合整治项目圆满完成，高标准通过验收^[3]。

3.2 开展书记项目，常态长效推动

基层党建“书记项目”是压实党委（党组）抓党建主体责任、推动党建和中心工作深度融合的重要载体。张家港市建立三级河长体系，市级层面由市四套领导班子担任市级以上重要河道河长，镇级层面由镇相关领导担任镇级河道河长，村级层面由村书记、主任担任村级河道河长。在村级层面，依托村党组织书记担任村级河长的工作体制优势，牢牢把河长制工作纳入党组织领导体系，建立完善横向到边、纵向到底的“网格化”体系，充分发挥党建工作的核心优势，结合多元化活动，强化村级河长工作队伍思想建设，为河长制工作的贯彻落实夯实根基。

北横套是张家港市大新镇南部贯穿东西的一条镇级河道，沿河违建连墙接栋、污水直排比比皆是。由于缺少有效抓手，群众不配合，部门怕惹事，拆违工作成了河道治理的“肠梗阻”。中山村村书记（村级河长）在北横套的整治工作中，发挥近邻亲情优势，用心用情做好村民思想工作。刚开始，群众对河道“沿岸空出 5 米”的清理整治方案争论不休，有的抵触情绪强烈。中山村村书记（村级河长）到村民家中开展“三会三解”，即民情恳谈会、政策解读会、矛盾化解会，为村民“解政策、解矛盾、解民生”，耐心细致做通群众思想工作；针对一户 80 岁的老夫妻不同意拆除棚屋问题，先后十多次登门沟通，用行动、用真心化解老人顾虑，解决老人实际困难，获得老人理解支持，最终得到妥善处理。整治完成后，北横套面貌焕然一新，形成了美丽乡村、特色农业、乡村旅游融合发展的良好局面。北横套的典型案由此入选中组部生态文明建设案例。

张家港市越来越多的村书记将河长制工作、河湖治理管护工作纳入书记项目予以推动，取得了事半功倍的效果^[4]。

3.3 紧密联系群众，凝聚党群力量

张家港市组织发动社会公众和社会组织全方位参与治水，助力水环境保护。建成全省首个河长制主题公园，让市民休闲时，培养河长制“大局观”。依托张家港市水资源科普教育馆开展水情科普教育工作，促进越来越多的群众增强“知水、爱水、节水、护水”的意识。

张家港建立了多维民间河长体系，同时将爱河护水纳

入村规民约,形成了“人人都是河长”的良好氛围。各区镇分别成立“党员+“红马甲”“党员+“网格员”等“党员+”先锋志愿服务队,常态化开展巡河护河、河道保护宣传等工作。高新区(塘桥镇)鹿苑社区党总支充分发挥党群协商议事机制作用,围绕红卫河整治,听百姓心声、解百姓难题,还百姓“幸福河”。金港街道长江村,利用党群网格,吸收村中有河道管理经验的老党员、村民组长担任村民河长,每天早晚巡河各一次,对于河坡、河面零星垃圾,村民河长自行解决,对于不能解决的河道问题,报告党政河长协调处理。河道问题群众反映,治理过程群众参与,治理效果群众监督,群众成为治河生力军,也成为美好生活的受益者。

同时,河长制工作融入“我为群众办实事”实践活动中,将河道清理整治作为主题党日的重要活动内容,通过党员带动村民担任护河员,变少数为多数,构建“共建共治共享”的河流治理新格局,如图3所示。



图3 活动

4 经验启示与思考

一是党建引领方向明。党建引领,就是要统一思想认识,让基层党组织成为凝聚党员群众的“主心骨”;就是要示范带动,让党员干部成为带动各项业务发展的“领头羊”。在以河长制为抓手的河湖治理保护工作中,各级河长由党政领导担任,应借助河长制的制度优势,充分体现河长的“头雁作用”,带头织密织牢河长制湖长制责任网,针对工作中的疑难杂症、重点难点问题攻坚克难,协调推动,切实做到守河有责、守河担责、守河尽责。

二是先锋模范合力强。张家港市充分发挥基层党组织在河道治理的先锋模范作用,近年来积极探索建立党组织引领、党员带头、群众、志愿者参与的“党建+河长制”治水新模式。通过定期组织村级河长、党员干部、河管员、热心群众、志愿者合力开展巡河、护河、宣传等活动,让广大党员干部群众全面掌握河道的情况,对巡河发现的问题及时组建攻坚力量迅速整治,形成以“党组织引领、党群联动治理”的党群联动工作机制,打通沟通渠道、缩短反应链条、提升工作效率。

三是干群齐心效果佳。河湖管护不仅在于政府的主动作为,更在于社会公众的充分参与。充分发挥“党建+宣传”领航作用,通过发放宣传单、走访入户等形式深入开展宣传教育,营造人人关心河道、治理河道、保护河道的社会氛围。让群众从“旁观者”变为“实践者”。同时,始终以人民满意为工作出发点,问需于民、问计于民,通过走访、谈心、志愿活动等形式,解决群众急难愁盼的问题,建设人民喜闻乐见的河道环境。

5 结语

张家港市将继续强化党建引领作用,动员全市党员干部以“河畅水清岸绿景美”为目标,常态化开展爱河护河行动,以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”理念,在爱河护河行动中增强党员党性修养,彰显党员干部担当,把党的基层组织建设活力转化为生态环境保护的内生动力,构筑生态文明建设坚强堡垒,真真实实地实现基层党建与河长制的“双提升”,谱写“党建+河道治理”新篇章。

参考文献

- [1] 孙小勇.“民心党建+河长制”的治水良方[J].当代贵州,2019(31):7-12.
- [2] 刘耀源,曾祥蓓.群策群力做乘法 民间河长强监督——以四川省成都市为例[J].中华环境,2020(23):34-58.
- [3] 陈琳.以党建引领新时代水文事业发展[J].河南水利与南水北调,2021(1):120-134.
- [4] 闫义夫.制度优势向制度执行转化的运行逻辑——以河长制为研究样本[J].大连海事大学学报:社会科学版,2023(5):45-78.