

Discussion on Guiding Grassroots Water Conservancy Sluice Management Stations with New Journey

Zhonghui Xie¹ Jindong Guo²

1. Binzhou Water Resources Development and Construction Center, Binzhou, Shandong, 256600, China

2. Binzhou Yellow River Irrigation Service Center, Binzhou, Shandong, 256600, China

Abstract

The economic work of water conservancy is to strive for the capital investment of gate pipe, generate income through consulting services and carry out corresponding operation, so as to promote the development of gate pipe business, accelerate the modernization of grass-roots construction, improve the information level of gate gate, and increase the income of employees. The economic work of the gate station is not isolated, static, or narrow, but comprehensive, all-round, and up-to-date. The paper elaborates on the basic connotation and requirements of the scientific concept, and takes the new journey as a guide to connect with the actual work of the water conservancy gate management department. In response to the difficulties and problems existing in the water conservancy gate management department, it proposes ideas and countermeasures for carrying out hydrological and economic work, promoting the healthy and rapid development of the water conservancy industry, and better meeting the needs of social and economic construction.

Keywords

new journey; water conservancy sluice management station; water conservancy economy

浅谈用新征程指导基层水利闸管所思路

解忠辉¹ 郭金东²

1. 滨州市水利资源开发建设中心, 中国·山东 滨州 256600

2. 滨州市引黄灌溉服务中心, 中国·山东 滨州 256600

摘要

水利经济工作是争取闸管所资金投入, 通过咨询服务创收并进行相应的运作, 达到促进闸管所事业发展、加快基层现代化建设、提高闸所信息化水平、增加职工收入的目的, 因此闸所经济工作不是为经济而经济。闸所经济工作不是孤立、静止、狭窄的, 而是全面、全方位、与时俱进的。论文通过阐述科学观的基本内涵和要求, 联系水利闸管所工作实际以新征程为指导, 针对水利闸管所部门存在的困难和问题, 提出开展水文经济工作的思路 and 对策, 促进水利事业健康、快速发展, 更好地满足社会经济建设的需要。

关键词

新征程; 水利闸管所; 水利经济

1 水利经济工作的目标和任务

1.1 水利经济工作的目的作用

水利经济工作需要方方面面的工作来支持、来配合, 需要制度法规的完善, 需要政府相关部门的理解支持, 需要闸所部门主动拓展服务范围, 提供优质服务, 更需要以人为本, 才能更好地促进水利经济工作的开展。

1.2 新征程的基本内涵和要求

针对中国当前经济社会发展中存在的突出问题, 借鉴其他国家经济发展经验, 为实现国家可持续发展做出的重大战略决策, 表明了对中国特色社会主义现代化建设规律认识

的不断深化, 反映了发展的时代特征和必然趋势, 是水利改革与发展所必须遵循的重要指导思想和基本原则, 树立和落实新时代高质量发展观, 必须全面领会高质量发展观的本质内涵。社会观是高质量发展理念的核心和本质, 是一切工作的出发点和基础。

1.3 按照新时代发展观的要求, 提出闸管所经济工作的目标和任务

以新时代为指导, 联系到闸管所工作实际, 首先要确立基层发展的目标和任务。闸管所是一门研究和检验水的数量和质量随空间和时间的变化的科学学科, 是国家重要的基础和前期工作, 水文工作是水利水电建设的尖兵、防汛抗旱的耳目和参谋, 是水资源管理和保护的哨兵。随着中国经济的发展、人口的增加, 水资源问题日益突出, 中国洪涝灾害、干旱缺水严重, 水污染和水土流失、土地荒漠化加剧。中国

【作者简介】解忠辉(1970-), 男, 中国山东滨州人, 本科, 高级工程师, 从事水利旱涝潮研究。

660个城市中有近400个缺水,一百多个城市严重缺水,受到了资源性和水质型双重缺水的困扰,水资源已成为制约中国经济发展的重要因素。党中央提出了建设小康社会的奋斗目标,提出了可持续发展战略,科学发展观思想,加快建设和和谐社会、节水型社会、节约型社会步伐,使可持续发展能力不断增强,生态环境得到改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然和谐,达到推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的目的。这对新时期水利工作提出了更高要求,新时期治水思路的核心内容是更加注重水资源的开发、利用和管理,同时更加注重水的节约、分配和保护,注重维护良好的生态系统和水资源,支持经济社会可持续发展,以可持续的方式利用水资源。实现水资源合理开发、高效利用、优化配置、综合节约、有效保护和综合利用的目标,实现生活、生产、生态用水、防洪、灌溉和用水的平衡。水的生产和保护以及优先和监管保护原则要求,保障饮水安全、维护生命健康,无不以水利工作、无不以准确、可靠、全面的水文资料、水文监测为基础,弄清水资源的数量、质量、弄清水资源的时空分布状况,弄清人类活动对水资源的影响情况。具体地说:在防灾减灾方面,随着江河防洪能力的提高,常遇洪水将得到控制,需要水利提高超标准洪水的监测和预报水平;因暴雨而诱发泥石流、滑坡等突发性水害加剧,需要水利从降雨入手,加强洪水预报,减免对人民生命财产造成的威胁,干旱缺水问题,需要加强旱情监测与分析,需要提高预报精度和预见期,需要提供更多、更全面、更准确的水文信息^[1]。

水资源开发利用对基础工作提出新要求。为实现水资源合理开发利用、保护生态环境,需要加强水资源综合管理。需要水文部门以第一手资料为依据,参与制定水资源规划、水的中长期供求规划,需要水文部门对利用水资源工程进行科学论证,水文部门要加强对地表水、地下水开发利用过程以及由此引起的生态环境变化的动态监测,为政府制定社会经济发展规划以及城市规划等提供有关决策依据。

优化水资源配置,水管必须发挥更大作用。优化水资源配置是水资源管理的重要内容。根据年度水流量估算,制定年度配水计划和供水计划,实行用水总量控制和定额管理相结合的制度,完成这些任务的基础是基层水资源监测和旱涝预报。

全面节约水资源、建设节水型、节约型社会对基层这项工作提出了更高的要求。制定水资源开发、水资源利用和输送规划,保护水体自然净化能力,监测水质状况,保证驮河适宜流量和支流、水库、地下水适宜水位。制定水功能区要求,审核水域纳污能力,提出废水排放总量限制等意见。这项工作是根据水质监测信息、分析和预测结果开展的。

要做好以上工作,对闸管所无不以经济为基础,无不以水利经费、闸管所投入做保证,因此,当前和未来基层节水工作的基本思路是:抢抓机遇、加快发展,以全面、及时、

准确的节水水资源信息支撑水资源可持续利用,为经济发展和可持续发展提供优质服务。主要目标任务是:提高水文预报水平,满足防灾减灾和保障人民生命财产安全的需要,加强水文水资源监测评估,开展生态监测,满足生态环境要求。

水利经济工作的目标和任务是水利投入、水利建设资金要满足基层水利事业发展的需要,满足闸管所基础设施建设的需要,满足水利现代化建设的需要,水利投入要优先于其他行业,资金增长率要高于国民经济增长率,同时要大力提高水文职工的收入水平。

加强技术人才培养能力,负责的技术人员必须经过专业技术技能培训。由于水文遥测相关工作目前处于早期阶段,相关技术要求高、复杂,需要多种相关知识,需要不断提高相关人员的技术水平。在此过程中,水文工作可以通过组织培训等活动等相关方式,帮助技术人员更好地提高技能。

2 当前基层水利经济存在的主要问题

一直以来,闸管所部门承担的是水利水资源旱涝潮信息收集,主要服务于政府、市政防汛抗旱部门以及一些技术规划单位。其中大部分是间接服务,离社会和市场经济还不够近。基层闸管所工作者是长期默默无闻地战斗在溪河湖畔,鲜为人知,故水文部门相对比较闭塞,自我表现、自我完善意识还缺乏,开拓创新精神还不够。因此,公众很难理解,长期存在着限制和阻碍门业发展的客观和主观原因。当前展会管理经济工作中存在的主要问题是:基层经费投入不足,闸管所服务创收力度不大,科技咨询服务能力不强,发展潜力不足,经济基础薄弱,经济安全能力薄弱。这些问题主要是对基层政策法规不健全,水利管理跟不上,基层力量不强,闸管所职工素质不高引起的。

在水利政策法规上,在《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》中,对水保护义务、加强水文信息系统建设、保护水文预报设施等提出了基本要求或特殊规定。在其他相关的国务院颁发的《中华人民共和国防汛条例》《中华人民共和国河道管理条例》也是围绕上述几个方面作规定。与法规相配套的闸管所规章基本处于空白,《水利管理办法》只是内部规章,各级政府虽然颁发了《关于加强水文工作的通知》,也只是文件的形式,对基地开发和基地建设特别是门站投资的要求不明确、具体,措施不够有力。因此,基础门禁管理站制定的规定和指引并不严格。

从基本的门禁管理制度来看,目前大多数门禁管理机构实行区级管理。省、市、区三级水文设施水平低,不利于工作。清洁工办公室部门的大部分工作都是在现场完成的。由于隶属关系和组织问题,与周边地区的联系不够密切,对门管所的管理造成了一定的影响。和机构业务发展。大门投入不够,资金来源不统一,大门预算项目不合理,尚未建立友好的基层投入机制。基层建设资金在水利基本建设投资计划,在水利发展基金、财政专项资金的预算比例偏低,有的

甚至没有,水利工程建设中“工程建设所”的政策没有很好落实,措施也不到位。由于闸所投入不足,导致基础设施相对薄弱,门站和基础预报设施建设标准较低,装备水平不高,防范重大洪涝灾害的能力较差,危房、缺水、缺电问题依然存在,每当发生大洪水时,基层职工靠的是拼人员、拼设备来保证测报工作。

基层职工素质不高,基层闸所职工一部分属于过去招工、补员顶替的,学历水平参差不齐,工作能力也有很大差别,相当部分在中专及以下水平,他们普遍理论和政策水平不够高,学习积极性不高,缺乏现代管理知识,对现代信息技术和网络技术的了解不够高,不能适应当前闸所经济工作的要求。

3 加强水文经济工作的对策措施

3.1 坚持以人为本,加强水文经济工作人才队伍建设

新时代的核心和本质是以人为本,开展基层经济工作同样也要以人为本,充分发挥人的主观能动性,充分调动各方面积极因素,各级水利部门的领导要树立新征程的人才观,树立尊重知识、尊重劳动、尊重人才、尊重创造的观念,重视和加强人才培养工作,制定人才培养规划,采取多种方式,加强闸管所人才队伍建设,培养一批能够跟踪国际先进水平、掌握信息系统应用开发技术、精通信息系统管理,熟练掌握各类水利先进仪器设备应用,懂技术、会管理、会抓业务、抓经济的多层次、高素质的人才^[1]。

3.2 为开展基层水利经济工作创造良好的外部条件

开展好闸管所经济工作,必须具备良好的外部条件,包括完善的法律法规、适当的政策、各级领导的重视和支持、完善水系结构、创新管理机制等。以及建立社区关系等。水利部门是政府基础性事业,闸管所工作效益主要体现在社会效益上,对于基础性公益性的事业,经费主渠道来源于政府投入,要保证政府的经费投入,必须有法律法规和政策做保障,具体地说要在《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《水污染防治法》《防汛条例》《河道管理条例》的原则要求下,制定《中华人民共和国水利条例》,明确闸管所经费投入的具体规定,如预算要求,中央、地方投入的要求,在各项水利建设经费中的比例要求、增长要求。在政策上,如“工程带闸管所”的措施要求,对因建设工程影响基层测报设施的,应保证恢复水利功能,需要采用新仪器新设备、新工艺、新方法才能满足要求,所增加的费用应由建设单位承担,对过去遗留的问题,没有恢复闸管所测报功能的处理也要明确。有了相应的法规政策,在具体执

行上就要靠人来做。一方面,要引起各级政府领导的重视和支持,向基层汇报宣传节水工作的重要性,宣传门管办的成效,向各级领导通报和宣传节水工作的成效。使之能够履行其职责。根据实际情况了解船闸管理处和船闸水库情况,达到领导重点支持和落实法规政策的目的。另一方面,船闸管理站的工作人员,特别是各级水保维护部门的负责人,必须艰苦奋斗,创造性地开展工作,坚持不懈地克服困难,才能得到政府部门的最大支持。各级管理人员在制度建设上,需要自上而下共同努力,落实好市及以下双重领导、双重规划、双重投资的各项政策。门禁管理单位要逐步做大本土品牌,确保区域内有真正有责任心、有爱心的人。要扩大闸管所宣传,树立基层闸所部门先进典型,扩大影响,广泛利用报刊、广播电视、网络等传媒技术开展水文宣传,在方法方式上,拓展思路,灵活运用新闻、专题、图片、文章等使基层工作者有影有声。要建立良好的发展环境。只有基层投入增加了,闸管所经济搞好了,才能保证基层闸管所事业的发展,才能使防汛抗旱减灾,防治洪涝灾害、干旱缺水工作更好地开展,才能为合理利用、优化配置水资源,全面节约水资源,建设节水型社会提供可靠的技术支撑,才能发挥出基层部门在防治水污染、防止水土流失方面不可替代的作用,才能更好地促进人与自然的和谐,促进文明社会、富裕社会、和谐社会的建立^[1]。

3.3 大力开展水文经营性服务工作

人才优势不强,但他们有比较适应市场经济的体制机制,经营灵活,收费较低,只要有资质的他们都接收,因此,发展水文领域的科技咨询服务就像是走出危机的一条出路。一是需要将水文管理服务创收纳入各级领导人的重要议程并加以加强。领导班子要加强研究,充分领会国家政策精神。二是发展内部能力,加强人才队伍建设,重点培养懂管理、懂业务、懂工作的技术人才。我们办的公司一定要质量第一,提高效率,保质保量按时完成。三是做好特种作业资质申请、认定和审核工作,充分发挥各类资质证书(资格)的作用,创造最大效益。四是练好外功,要加强外部联系,要有信息源,要提供优质服务,要以诚对待用户,以情动人。要与主要服务部门水利系统、电力系统、经济管理部门建立密切的联系,以点带线,以线带面,向其他部门单位辐射。五是上下一盘棋,整合资源,集中和突出优势,加强沟通和交流,一致向外。

参考文献

- [1] 孙晓杰,彭梅,李铁军.德州市加强基层闸管所文明建设探讨[J].山东水利,2017(7):2.