

Exploration and Practice of Comprehensive Agricultural Water Price Reform in Bohu County

Jun Hu

Bohu County Integrated Water Resources Service Center, Bayingolin, Xinjiang, 841500, China

Abstract

This paper discusses in depth the comprehensive reform of agricultural water price in Bohu County. In terms of organizational promotion, government departments actively coordinate and coordinate, and all relevant units closely cooperate to ensure that the reform is carried out in an orderly manner. On the establishment of the operational mechanism, the key links such as metering facilities and water right allocation have been improved. The main reforms have been effective, improving water use efficiency and promoting agricultural water conservation. Plus points include innovative management mode, etc., while also pointing out existing problems, such as the difficulty of changing the concepts of some farmers. In view of the actual situation, we will formulate the next work plan and put forward reasonable opinions and suggestions. Through comprehensive analysis, it provides useful references and lessons for further promoting the comprehensive reform of agricultural water price.

Keywords

comprehensive agricultural water price reform; operational mechanism; effectiveness; problems; suggestions

博湖县农业水价综合改革的探索与实践

虎君

博湖县水利综合服务中心, 中国·新疆 巴音郭楞 841400

摘要

论文深入探讨了博湖县农业水价综合改革工作。在组织推进方面, 政府部门积极统筹协调, 各相关单位紧密配合, 保障改革有序开展。运行机制建立上, 完善了计量设施、水权分配等关键环节。主要改革成效显著, 提高了用水效率, 促进了农业节水。加分项包括创新管理模式等, 同时也指出存在的问题, 如部分农民观念转变难。针对实际情况制定下一步工作计划, 并提出合理意见建议。通过全面分析, 为进一步推进农业水价综合改革提供了有益的参考和借鉴。

关键词

农业水价综合改革; 运行机制; 成效; 问题; 建议

1 引言

农业水价综合改革是新时期农业农村改革和现代化水利建设的重要内容, 对于强化供水管理、健全运行机制、提高供水服务效率和强化农业用水精细化管理水平具有重要意义。博湖县积极响应国家政策, 本着“程序规范、客观公正、实事求是、注重实效”的原则, 扎实开展农业水价综合改革自评自验工作, 取得了显著成效。

2 工作开展情况

2.1 改革组织推进情况

①建立健全领导机构。博湖县成立了以县政府分管领

导为组长, 相关部门为成员单位的农业水价综合改革领导小组, 细化各成员单位职责。建立农业水价综合改革联席会议制度, 定期召集各相关部门召开联席会议, 研究分析全县农业水价综合改革工作面临的新形势和任务, 协调解决改革中存在的问题, 按计划有步骤地开展改革工作。

②资源总控机制。博湖县农业水价综合改革按照国务院水资源管理“三条红线”和巴州下达的2018—2021年水资源总量控制指标, 以到2021年一、二、三产业用水比例达到96:4为原则, 进行顶层设计。先后出台《博湖县农业水价综合改革实施方案》《博湖县农业初始水权分配及水量交易管理办法》《博湖县建立精准补贴和节水奖励管理办法》《博湖县博斯腾湖乡实施井电双控取用地下水实施方案》等文件, 为水价改革工作提供了坚实基础。

2.2 运行机制建立情况

2.2.1 农业水价形成机制方面

①水价执行标准。博湖县农业水价由国有工程水价与

【作者简介】虎君(1979-), 女, 回族, 中国甘肃定西人, 高级工程师, 从事水资源管理用水总量统计、用水效率提高、农业水价综合改革等研究。

末级渠系维护费两部分构成。国有工程水价根据《巴州人民政府关于印发自治州农业水价综合改革方案的通知》制定《博湖县农业水价综合改革实施方案的通知》，水价执行标准同自治州保持一致，合理调整农业水价^[1]。依照一次定价，分步实施的原则，2019年至2022年逐年提高地表水农业水价，最终达到2015年水价核算的完全供水成本，并执行超定额累进加价制度。末级渠系维护费为0.018元/方。

②水价监审。2018年8月，县水利局委托新疆驰远天合有限责任公司会计师事务所巴州分所按成本审核规范标准审核、监审、测算农业供水成本，综合考虑供水成本、水资源丰枯程度及用户承受能力等因素。以2015年为基准年测算农业供水成本为0.1775元/方，实行差别化政策和超定额累进加价制度。经过多方努力，制定《博湖县水利工程供水水费计收使用管理办法》，并于2019年6月通过博湖县十一届人民政府第31次常务会议纪要，6月26日正式出台印发。

③实施差异化水价。为提升农业节水意识设置价格门槛，按照一次定价、分步实施的原则，逐步落实农业供水成本。对二轮承包土地、经批准的牧民定居饲草地和计划内粮食基地用水指标以内的用水，按照基本水价执行征收；对用水指标以外的用水按综合水价执行。

2.2.2 精准补贴和节水奖励

①建立《博湖县农业用水节水奖励办法》，以县级财政和水资源费为主，统筹整合超定额累进加价水费、资源水价等多种资金来源，对用水者协会、基本农户和新型农业经营主体进行奖励。按照定额用水量与实际用水量之间的节约用水量乘以0.0262元/方的金额奖励，每年3月前完成上年节约用水的单位奖励资金兑付。2019年以来，累计完成奖励资金9万元。

②建立《博湖县农业水价综合改革农业用水精准补贴办法》，以县级财政和水资源费为主，统筹整合超定额累进加价水费、资源水价等多种资金来源，重点对种植小麦的用水者协会、基本农户和国有用水单位奖励。

2.2.3 工程建设和管理机制

①制定出台《小型水利工程管理体制改革实施方案》，深化小型水利工程产权制度改革工作。通过明晰工程产权，落实管护主体责任，建立科学健全的管理体制和良性运行机制。以行政村为单位明晰产权发放小型水利工程产权证，签订管护责任书，落实管护责任，共发放“两证一书”22本，已100%完成改革任务。加强农民用水合作组织规范化运行管理，提高运行效率和服务水平，创新高效节水工程维护管理机制。

②制定出台《博湖县农业灌溉用水及水利工程管护办法（暂行）》《博湖县水利工程供水水费征收使用管理办法》和《博湖县非30年承包地水费征收方案》，进一步加强农业用水管理和工程管护，有效规范水费计收。依据《博湖县农业灌溉用水及水利工程管护办法（试行）》，各乡（镇）

按时足额上交水费后，按地表水0.015元/m³、地下水0.005元/m³，足额返还给各乡（镇），返还水费作为村委会或农民用水合作组织的各项费用（包括管理费及末级工程维护费）。2019年以来累计完成返还维修基金403万元。

③严格按照自治区《关于进一步健全完善基层水利服务体系的意见》精神，进一步健全基层水利服务体系，加快农村小型水利工程产权制度改革。小型农田水利建设实行“一事一议”和公示制度，明确工程管护主体。县委1号文每年投入400余万元和每年返还资金，对各类水利工程进行维修。

④按照“谁受益、谁管护”的原则，末级渠系工程由农民用水者协会整体管理，按行政区域划分，分级管理。通过加强斗、农、毛渠道的田间工程管护，落实管护责任人，强化工程管理。工程维护资金支出占末级渠系维护费90%以上。

2.2.4 用水管理机制

实施最严格水资源管理制度，制定各灌区以渠系为单位的管水责任制，严格按照上级下达的用水指标控制用水，落实“三条红线”用水总量控制指标管理。与各乡镇签订用水责任书，做到用水有计划、有申请、有指标，实施定额管理。在用水秩序上，严格实行轮灌制度，积极引导农民群众推行膜下滴灌等先进的灌水方式。在地下水管理中，严格按照水量、水位双控指标落实地下管理，有效控制了地下水水量不超标使用，地下水位控制在合理范围内，做好水资源可持续利用与保护^[2]。

①摸清底数。对全县农村耕地和机电井进行清查核实，全县共有农业种植面积34万亩，农业灌溉机电井627眼。

②严格确权范围，以二轮承包地为基数及政府确认的土地面积为基数，对灌区农田防护林用水采取有量物权方式，在村集体中发放。

③确权到户。依据博湖县用水总量控制指标，将用水指标地表水分解到五乡两镇24个村（场），地下水分解至197个村场及集体户，共发放221本，发放率100%。

④“井电双控”。对井灌区，在确定农户初始水权的同时，根据每眼机电井水泵铭牌功率、机井深度换算出提取单方水所需的耗电量，核定年度单井提水量、用电总额度，通过对机电井智能化管控，实现井电双控，确保不超采、超用。

2.3 主要改革成效

①激发了节水的内生动力、节水成效显著。积极开展水价综合改革，明晰水权到户，规范运行农民用水者协会，制定落实多样化的水价政策，建立形成了以水权水价为核心的水资源管理体系，让农民切实感受到实惠，激发了广大农民群众的节水积极性，把节水变成了公众的自觉行动，由过去的“要我节水”转变为“我要节水”，催生了节水的内生动力。

②用水结构不断优化。通过以水资源的合理配置和用

水结构的优化,促进经济发展方式的优化升级,形成经济结构调整和用水结构优化联动机制,农业种植业结构进一步优化,由过去的单纯追求经济效益,向既追求经济效益又追求社会和生态效益转变。

③小型水利工程长效管护机制试点工程成效。完善农村一事一议政策,加强组织协调,规划指导,正确引导农民群众因地制宜地开展一事一议,加强小型水利工程建设和管护,加强对一事一议资金和劳务的监管,实行“全程公开、民主管护”,自觉接受群众监督,提高资金和劳动力的使用效率,逐步落实小型水利设施管护责任。

④体制机制联动提升用水效率。一是从制度上进行规范,今年修改出台了《博湖县农业灌溉用水定额管理办法》《博湖县农业灌溉用水及水利工程管护办法》等并制定各项规范性管理规定实施日常管理,对所有取水单位及个人提出规范要求,加大供水沟通渠道,并得到了有效管理,加强上下联动监督灌溉管理发挥了较好的实施效果节约水资源。二是改善灌区基础设施。新修干渠、支渠斗渠及部分毛渠防渗,及时维修损毁水利工程,降低了输水过程中的损失,提高了渠道水利用率。高标准农田项目建设的逐渐推进、机电井打压管道滴灌作物、农田集约化种植、作物结构的调整等措施节约了用水,提高了作物的经济效益。三是深入推进农业水价综合改革工作今年如期完成改革任务。推进了水价机制,充分发挥市场、价格因素在水资源配置、水需求调节等方面的作用,拓展水价上调的合理空间,农业灌溉用水实行阶梯水价,2022年实现成本水价,让广大群众明白水的商品属性,增强灌区用水群众的节水意识,夯实了农业节水灌溉管理基础^[1]。四是加强冬灌期间的管理。每年冬灌都是县域内的用水高峰期,为了更好地保障今后冬灌工作的持续进行,推行9月20日开始11月20日结束的时间节点;加强定额管理制度,对冬闲耕地严格执行灌溉后24小时后田间不见明水规定;冬灌期间应优先保障冬小麦越冬水;冬灌期间实施不定期监督检查并对冬灌相关工作实施每周书面通报制度,取得良好效果,今年冬灌较往年提前完成,并节约了水量。

3 加分项

①在2020年自治区天山杯农田水利基础建设评比中获得优秀县称号。

②2021年自治区节约用水办公室对我县农业水价改革

工作进行宣传。

③2021年4月29日博湖县代表全疆完成水利部复核工作,通过创建活动进一步巩固增强全县用水节水意识,起到了以点带面的作用,为全县经济社会可持续发展提供支撑。

4 存在的问题

①末级渠系管理组织作用发挥有待进一步加强,管理不到位。

②部分农户节水意识薄弱,特别是冬灌期间存在浪费水的现象。

5 下一步工作计划

①进一步巩固我县农业水价综合改革成果,加强各部门间联动。组织各有关部门要切实做好农民用水者协会的引导、扶持、服务和监督工作,指导解决农民用水者协会运行过程中存在的困难和问题,确保农民用水者协会正常运行。

②加强基层水管人员培训,提高水资源管理水平。

6 意见建议

①引进专业人才,深入推动水价综合改革工作。

②争取项目资金,加快智慧水利建设,推进水利工程水量在线监测、辖区内涉水关键设施在线视频监控等工作,提升水利信息化水平。

7 结论

博湖县农业水价综合改革工作在领导机构的有力推动下,通过建立健全运行机制,取得了显著成效。然而,改革过程中也存在一些问题,需要在今后的工作中进一步加强和改进。通过巩固改革成果、加强部门联动、培训基层水管人员、引进专业人才和争取项目资金等措施,博湖县将不断深化农业水价综合改革,提高水资源管理水平,为实现农业农村现代化和经济社会可持续发展提供有力保障。

参考文献

- [1] 李桂萍.张掖市甘州区农业水价综合改革实践与探索[J].甘肃科技,2021,37(16):1-3.
- [2] 楼明政,李训朗,张晓峰.浦江县农业水价综合改革实践探索[J].中国水利,2019(14):58-60.
- [3] 路光明.民勤县农业水价综合改革的做法和存在问题探讨[J].农业科技与信息,2016(22):2.