

Practical Analysis and Exploration of Supporting Project Management in Later Stage of Reservoir Resettlement

Yumei Zan

Xiajin Water Conservancy Bureau, Dezhou, Shandong, 253200, China

Abstract

The management and resettlement of reservoir resettlement support projects in the later stage are related to the people's livelihood of the construction of water conservancy projects. Therefore, it is necessary to strengthen the scientific and standardized management of reservoir resettlement support projects, promote the sustained and stable development of the construction of resettlement projects, effectively maintain the legal funds of immigrants, and maintain social harmony and stability. This paper mainly explores the practice of supporting project management in the later stage of reservoir resettlement.

Keywords

reservoir resettlement; supporting project; practical experience

水库移民后期扶持项目管理的实践分析探究

咎玉梅

夏津县水利局, 中国·山东 德州 253200

摘要

水库移民后期扶持项目的管理问题以及移民的安置问题涉及到水利工程项目建设的民生性, 因此, 需要加强对水库移民后期扶持项目科学管理及规范管理, 促进移民工程项目建设的持续稳定发展, 切实维护好移民的合法资金, 维护社会的和谐稳定。本文主要针对水库移民后期扶持项目管理的实践进行探究。

关键词

水库移民; 扶持项目; 实践经验

1 引言

水库移民后期扶持项目的资金管理问题以及项目整体管理问题是水库移民工作是否能够落实到位的关键问题, 直接关系到移民的根本利益以及合法权益。因此, 需要加强对水库移民后期扶持项目管理工作的重视, 明确后期扶持项目的开展对策以及方针, 做好新时期水库移民后期的管理工作。

2 做好项目规划的编制

水库移民项目持续时间较长, 涉及到的人员、物力和财力比较多, 为了能够保证水库移民后期扶持项目可以得到圆满的完成, 必须要加强对水库移民后期扶持项目管理工作的重视, 明确项目扶持的标准以及项目扶持的根本目的。以水库移民合法权益为依据, 开展项目扶持管理活动和管理标准的落实, 有效解决水库移民扶持过程中存在的问题和不足。

因此, 必须要加强对项目规划的认真编报以及项目管理流程的制定。首先, 需要结合水库移民存在的实际问题以及水库移民法规政策编制好项目规划, 并建立起相对应的项目库。水库移民后期扶持政策具体落实, 需要依据后期扶持规划以及基础设施与经济发展规划各个阶段的指导性文件来开展, 这些文件也是水库移民后期扶持项目年度计划实施以及验收工作的标准和参考依据, 所以, 必须要加强对项目规划的重视工作, 明确项目规划管理的内容以及实施标准^[1]。工作人员需要结合水库移民扶持项目的实际开展情况合理做好规划的编制工作, 如果在新建水库开展后期扶持政策的过程中没有编制规划的, 必须要补充编制规划。原则上需要聘请具有工程咨询资质的个人和单位进行规划的有序编制, 并结合相关行业的规范进行合理科学的设计保证规划的编制水平和编制效果。规划中需要明确工程项目的建设目标以及移民后期

扶持项目的投资规模和实施标准,规划必须要依据与水库移民工作量的大小以及水库移民工作活动落实开展的实际情况来进行。要求规划的目标在具有科学性和可操作性的同时,又能够符合工程项目的建设实际,为后续扶持政策的实施奠定良好的条件和环境基础^[2]。

其次,还需要加强针对规划的管理与审批,各级人民政府必须要加强对所属辖区内的项目规划的监督以及管理,严格执行审批手续以及审批流程,做好认证审查工作,保证规划的严肃性和科学性。可以通过聘请专家参与的方式规范审查规划的流程,保证审查规划的专业性和可靠性,工程项目建设人员结合专家审查批复的意见进行规划方案的调整以及完善。另外,还需要加强规划项目的实施管理工作,在工程项目年度计划实施的过程中抓紧规划汇总编制工作,及时汇总省内各市上报的规划项目,并做到全省的统一管理以及控制^[3]。

3 水库移民后期扶持项目的资金使用效果

要想做好水库移民后期扶持项目的管理工作,必须要保证资金的合理使用以及规划,结合大中型水库移民的生活现状,按照国家颁布的《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》以及《大中型水库移民后期扶持规划编制大纲》等相关政策文件的总体要求,采取项目扶持以及资金直接补助的方式,保证移民的合法权益。加强对水库移民数量和身份的核实,依据法律规定进行水库项目的补助,并根据当地工程项目的建设特点建立起科学完善的后期扶持资金管理新模式,保证资金扶持的有效性和安全性。可以采取预算管理移民后期扶持项目资金的方法,提高资金的使用效率以及使用质量,按照预算管理的要求办理移民资金财务收支,并要求该预算标准具备一定的法律效益。相关个人和单位必须要严格按照批准的预算完成资金的使用,使得资金与项目计划、计划与规划以及项目与计划的协调统一。同时,结合水库移民的特点采取专人专户以及专账的资金管理模式,封闭运行项目扶持资金,要求水库移民后期扶持资金全部纳入到国库中,实现国库支付体系的控制和监督,统一监管该项目的资金,保证专款专用,杜绝以权谋私的行为^[4]。

另外,还需要结合各市区县的特征,保证移民的参与权、知情权以及监督权,公示水库移民扶持资金的使用情况,接受移民群众的整体监督。在项目竣工完成之后,施工单位需

要协助项目的参与人员,要求水库移民凭借各种报账单和凭条等资料到移民管理机构审核报账。移民管理机构汇总之后通过直接支付的方式将资金支付给施工单位,减少资金拨付的环节,提高资金运行的效率和资金运行的安全性。最后,还需要加强对项目档案和资金管理档案的统一管理,县级移民管理机构负责整理相关的档案资料,并做好档案资料的备份。工程项目建设与档案资料的收集工作是同步开展的,保证一个项目对应着一套档案,实现档案工程项目与施工进度、工程项目立项以及竣工验收同步,并做好文件材料的审查整理以及收集工作。

4 水库移民后期扶持项目管理的实践对策

4.1 科学合理地进行水库移民后期扶持项目的规划

在项目建设规划审批完成之后,需要组建水库库区和移民安置区项目建设的项目队伍,具体针对工程项目的建设以及管理活动进行协调和组织。水库移民后期扶持项目具有一定的特殊性,要求规划设计能够实事求是、科学合理地开展,必须要做到因地制宜。水库移民后期扶持项目地实施需要使得原有的安置区的居民在政策中能够得到优惠,统筹解决水库所造成的人民的损失问题,解决仍然居住在农村的非农业户口移民的生产困难问题,促进社会的稳定和和谐,减少后期扶持政策中矛盾的发生。建设单位需要结合工程项目的性质特点以及开展情况,委托具有资质的设计单位、勘察单位以及工程项目的建设单位进行可行性分析的研究,充分考虑当地的经济水平以及自然条件,结合资源环境以及人口的承载能力,进行科学合理的布置和资源配置。同时,还需要加强对水库移民后期扶持项目资源的控制以及保护,尤其考虑到水资源的节约保护以及农田水利基础设施的建设效益,要求工程项目的建设能够满足生态环境、土地管理、文教和交通卫生、基础设施建设等方面的工作要求。在明确水库工程项目能够稳定地开展之后,再进行初步设计水库移民后期扶持项目的管理工作,制定对应的流程规范和制度体系,为后续工程项目的实施提供有效依据。

4.2 加强新移民村的建设

水库移民后期扶持项目管理中的关键环节便是移民新村的建设,移民新村的建设不仅能够满足党中央国务院提出的新农村建设的要求,而且还受到了广大人民群众的热切欢迎。

在进行水库移民后期扶持项目管理和相关政策落实的过程中,可以将新农村建设与水利局发起的水库移民美丽家园建设行动有机融合起来。通过政策扶持项目开展移民新村的建设,使得水库移民后期扶持项目能够实现良好的环境效益、社会效益以及经济效益,为社会主义新农村的建设积累丰富的经验。在具体的开展水库移民后期扶持项目过程中,需要将移民新村的建设纳入到当地新农村建设的范畴,加大新农村建设力度,切实满足水库移民的根本利益,整合地方的农业资源、水利资源、卫生资源、电力资源、交通资源、教育资源、国土资源、生态资源等相关资源体系以及所对应的专项规划资金,因地制宜地开展水库移民新村的建设,打造水库移民的亮点,提高村民参与的积极性,使得水库移民后期扶持项目能够科学有序地推进。

4.3 加强移民后期扶持项目队伍的建设

在进行水库移民后期扶持项目管理的过程中,需要结合工程项目管理的实际要求,合理的配置工程技术人员以及管理人员,在管理队伍中及时补充新鲜的血液,保证管理队伍的整体质量以及工作能力。可以结合工程项目管理队伍的实际特点,开展各种各样的培训活动以及学习组织活动,提高工作人员的工作素养以及工作积极性,及时落实相关制度以及政策,收集项目管理过程中存在的问题,并采取科学的措施进行解决,全面提升工程项目管理人员的管理水平及管理能力。同时,还需要组织人员参与到上级部门以及相关部门组织的培训和学习,工作过程中进一步提升管理人员以及工程技术人员的管理水平以及业务能力,加强管理人员与移民部门相关工作人员之间的交流和沟通,听取移民部门对工作的指导。移民管理机构的工作人员也需要认真负责水库移民后期扶持项目的管理工作,与工程项目建设人员团结协作,共同发挥水库移民后期扶持项目管理的作用和价值,全面提

升工程项目整体的管理水平和管理效果^[5]。

4.4 建立工程项目运行管理机构

移民后扶持力度的逐渐增大使得移民安置区、工程项目以及库区工程项目逐渐形成较大的规模,加强对工程运作的管理已经成为水库移民项目管理的关键内容。所以,需要结合水库工程项目的建设要求,建立起专门的移民工程运行管理机构和管理组织,科学做好移民管理经费的应用以及配置。管理人员可以选择移民或者移民后代进行工程运行管理机构的组织与监督,提高移民的积极性,有效发挥工程效益,也能够使得移民的合法权益得到了保障。

5 结语

综上所述,水库移民后期扶持项目管理工作的落实对于促进水库区域经济的发展,改善移民的生活条件和生产条件,提高生态环境质量和水库工程项目经济效益具有十分重要的作用。因此,需要加强对水库移民后期扶持项目管理工作的规范与创新,科学有序的完成工程项目的管理工作,维护移民的合法利益,促进社会的和谐和稳定。

参考文献

- [1] 丛俊良,谭振东,潘枫.我国现行水库移民后期扶持政策刍议[J].黑龙江水利科技,2018(03):255-256.
- [2] 郑瑞强.水库移民后期扶持政策效应传导机制与影响实现[J].水力发电,2018(01):10-13.
- [3] 郭文宝,徐文华.加强后扶项目建管推进移民脱贫致富[J].农村经济与科技,2018(10):108-109.
- [4] 陈焱森.基于扶贫开发目标的水库移民后期扶持监测评估机制研究[J].中国水利,2015(15):58-60.
- [5] 陈晓楠,施国庆,余庆年.水库移民的历史变迁及实施[J].后期扶持政策研究,人民黄河,2019:31.