

Discussion on the Experience of Flood and Drought Disaster Prevention in Yishui County, Linyi City, China

Shubin He¹ Mingyu Sun²

1.Linyi Water Conservancy Bureau, Linyi, Shandong, 276000, China

2.Yishui Water Conservancy Bureau, Linyi, Shandong, 276400, China

Abstract

There are a large number of rivers in the reservoirs of Yishui County, Linyi City, China. And the lack of systematic management of rivers and reservoirs in the past has caused frequent floods. Soil erosion, environmental deterioration, reservoir river project flood and drought disaster prevention effect weakened. In recent years, the county has focused on summing up experiences and practices in flood and drought disaster prevention, according to the demand of modern water control, water development and water management, renew the idea, take measures to eliminate the hidden danger of reservoir river safety in an all-round way, return the river reservoir ecology, and guard the river bank.

Keywords

flood control and disaster reduction; engineering restoration; innovation and reform

中国临沂市沂水县水旱灾害防御工作经验探讨

何书斌¹ 孙铭玉²

1.临沂市水利局, 中国·山东 临沂 276000

2.沂水县水利局, 中国·山东 临沂 276400

摘要

中国临沂市沂水县水库河流数量众多,加之过去河道水库缺乏系统治理,水患频繁。水土流失、环境恶化,水库河流工程的水旱灾害防御功效减弱。近年来,该县着眼于总结水旱灾害防御工作方面的经验和做法,根据现代化治水、兴水、管水需求,更新理念,采取措施,全面消除水库河道安全隐患,还河库生态,守河库安澜。

关键词

防洪减灾; 工程修复; 改革创新

1 引言

中国临沂市沂水县地处沂蒙山腹地,是典型的山区水利大县,素有“百库千塘”之称,总面积 2434.8km²,全县可利用水资源 8.16 亿 m³,现有大中型水库 3 座,小型水库 140 座,其中小(1)型水库 22 座,小(2)型水库 118 座,塘坝 1136 座。全县水库河流数量众多,加之过去河道水库缺乏系统治理,水患频繁。水土流失、环境恶化,水库河流工程的水旱灾害防御功效减弱^[1]。

2 经验做法

2.1 及早部署,压实责任,掌握“主动权”

(1) 强化组织保障

县委、县政府高度重视灾后重点水毁工程修复和水旱灾害防御,县委常委、县政府常务会 4 次专题研究重点水毁工程修复工作,成立了县政府主要负责同志任指挥、县级班子成员任副指挥的灾后建设指挥部,下设 10 个工作组,全面强化对抢险救灾和灾后重点水毁工程修复工作的组织领导。

(2) 强化资金保障

水旱灾害防御工作涉及面广,资金投入大。在县财政资金十分紧张的情况下,千方百计破解资金难题,累计投入各类资金 2000 余万元,用于水库运行管理、抗旱救灾以及河湖清淤清障工作。同时,争取上级资金 3000 余万元,实施病险水库除险加固、水库管理体制提升等工作,为水旱灾害防御和灾后重点防洪减灾工程建设提供了资金保障。

(3) 明确安全度汛责任人

逐库落实水库大坝安全管理的地方政府、主管部门、管理单位“三个责任人”和水库安全度汛行政、技术、巡查“三个责任人”，并将责任名单在临沂日报和县政府网站上公布，接受社会监督。分乡镇、分批次对“三个责任人”进行全员培训，共培训 579 人次，提升了“三个责任人”的履职能力，真正实现了从“有名”走向“有实”。

2.2 科学有序，措施到位，提升“可靠度”

(1) 开展汛前工程检查

汛前，由副科级以上领导干部带队，以“四不两直”的方式，重点对水工程的调度运用、调度指挥、运行管理、安全度汛责任制和防汛抗旱预案方案修订完善情况进行检查，将发现的 111 个问题通报各乡镇防汛抗旱指挥部，督促限期予以整改，确保将工程隐患消灭在萌芽状态。

(2) 开展防洪调度演练

为充分检验各类预案是否科学、管用、有效，总共组织了 149 次防洪调度演练，重点演练了洪水预报、异地会商、调度决策、沟通协调、工程运用等内容，参演人员近 2 万人。通过演练检验了方案预案是否可行，磨合了机制，锻炼了队伍，提高了防洪安全保障能力。

(3) 安装水雨情自动检测设施

安装了 63 座小型水库的水雨情自动监测设施，实现了水库水雨情自动遥测、快速传输、网上实时查询，为防汛科学调度和决策指挥提供强有力保障，成为水库防汛保安的“智能千里眼”和群众生命财产安全的“保护神”。

2.3 多管齐下，系统发力，构筑“保障网”

(1) 扎实开展防台风工作

按照“抗强台，防大汛”和“台风不过，人员不退”的要求，做到严阵以待、严防死守，坚守抗击台风第一线，科学精准。在防御“利奇马”台风期间，及时转移安置 400 个村居、5282 人，无一人因台风灾害死亡或失踪，达到了“不伤人、少伤亡、少损失”的目标。同时，台风过后，投资 1010 万元，完成杨庄镇泉子崖水库等 9 处水毁工程修复和农业防洪救灾工程建设任务，消除安全隐患，恢复防洪功能，保证安全度汛。

(2) 科学有效应对旱情

针对去年三四月份发生的旱情，不等不靠，群策群力，累计投入各类抗旱资金 500 多万元，组织抗旱人力 26.3 万人次、抗旱设备 14.8 万台套，发射增雨炮弹、火箭弹 40 发，各类蓄

水工程累计放水 800 万方，有效缓解了旱情，把因旱损失降到最低。

(3) 实施水库除险加固

投资 1661 万元，完成了 18 座病险水库的除险加固任务，提高了水库防洪能力；投资 215 万元，对沙沟水库、寨子山水库实施安全鉴定并配备自动化监测设施，实现了工程检测的信息化；按照省市节点要求，完成跋山水库除险加固主体工程建设任务，使水库调蓄洪水功能得到正常发挥^[2]。

2.4 改革创新，督导考核，念好“紧箍咒”

(1) 实施河湖清违整治

按照省市“深化清违整治、构建无违河湖”工作要求，建立由县级总河长挂帅、县纪委监委和组织部全程督办、县河长办统筹协调、县直部门分工协作、各乡镇主抓落实的工作责任机制，对河湖管理范围内发现的 149 处突出问题进行全面整治，有力保证了河湖行洪顺畅，守护河库安澜。同时，扎实完成全县 33 条县级以上河道确权划界工作，为开展水旱灾害防御工作奠定了坚实的法律基础。

(2) 深化水库体制改革

对水库实行 30m 的红线管理和 50m 的蓝线管理，明晰产权，颁发不动产权证，规范水库承包制度，印发水库大坝管理规程，打造小型水库管理“六个一”模式升级版，即每一座小型水库颁发 1 张产权证、建设 1 座管理房、安装 1 排照明灯，设置 1 块责任牌、安装 1 套自动测报系统、制定 1 组管理制度。

(3) 建立长效机制

严格落实以行政首长负责制为核心的水旱灾害防御责任制，建立水库安全管理长效机制，确保事事有人抓、问题有人管、责任有人担。县政府将小型水库管理工作以及河湖长制责任落实考核工作纳入全县现代农业考核办法，每年 2 次进行考核评分，考评结果纳入各乡镇经济社会发展综合评分，有力的激发了各乡镇参与水利工程运行管理及水旱灾害防御工作的积极性。

3 问题短板

3.1 乡镇防汛责任人知识不丰富

由于职位调整等对多数乡镇领导班子进行了调整，导致很多水旱灾害防御工作意识淡薄，还有的领导对水旱灾害防

御工作非常重视,但是由于没有进行专业培训,缺乏防御工作经验,工作开展起来显得有些力不从心。

3.2 防汛料物投入不足

全县常备防汛料物,编织袋 23 万条,铁丝 20 吨,砂石料 5 万方,桩木 180m³ 等,同时组织防汛常备队 1 万人,抢险队 1.5 万人,后备队 3 万人,基本能确保全县防汛工作正常开展,但相对全县千塘百库和众多河道严峻的防汛形势而言,还远远不足。同时,由于投入资金限制,个别防汛料物不能及时更新,出现老化现象。

3.3 三线队伍缺乏系统培训

近年来,虽然做了大量的防汛应急措施,建设了监测预警系统和健全了群测群防体系。但由于历史欠账较多,部分防汛料物老化损耗较高。此外,全县防汛应急三线队伍多年来虽然进行了多次应急演练,但对于理论知识和防汛技能缺乏系统培训,应急号料缺乏演练,给防汛工作正常开展埋下了安全隐患。

4 意见和建议

4.1 加大防汛知识和技能培训

针对乡镇领导防汛应急能力不足和缺乏业务知识的问题,建议各级水利以及应急管理部门经常举办不同形式的培训班,

不断提升各级指挥系统和决策者的指挥决策能力、应急处置能力和技术指导能力。

4.2 增加防汛料物储备投入

在目前已有的防汛料物储备的基础之上,进一步加大资金投入,对防汛料物进行充实,对老化的料物进行更换更新,确保紧急时刻能够拉得出,用得上,战得胜。

4.3 强化措施,扎实开展各项防汛抗旱工作

一方面,因地制宜,多措并举,积极鼓励农民投资兴建一批小型蓄水、引水、提水和集雨工程,提高抗旱能力;积极发挥抗旱服务组织的作用,发生旱情时,及时搞好技术指导和水源工程的调度运用,关键时刻要送水到户,保证不让一名群众断水。另一方面,对存在较大隐患的水利工程,特别是小型水库、塘坝,做好安全隐患排查,落实各种应急防范措施,加强防汛物资的储备管理,按照专防和群防结合的原则,切实抓好抢险队伍的组织落实,确保工作所需,全力做好防汛抗旱工作。

参考文献

- [1] 国务院. 中华人民共和国防洪法 [R]. 2016.
- [2] 水利部. 水利部关于加强 2019 年水旱灾害防御工作的通知 [R]. 2019.