

Problems and Countermeasures in Bidding of Water Conservancy Projects

Qiao Zhou¹ Tianrun Li²

1. Chongqing Tiandiren Construction Group Co., Ltd., Chongqing, 401147, China

2. Chongqing Hongyu Water Conservancy Consultative Co., Ltd., Chongqing, 401147, China

Abstract

With the rapid development of China's economy in recent years, the construction market is constantly being standardized, and corresponding laws and regulations have been promulgated to regulate the bidding and bidding of the construction market. In order to punish the violations and violations of discipline in the process of bidding and bidding, and solve them from the source, this paper analyzes the problems existing in the bidding and bidding work in detail, and formulates targeted measures for the actual problems, so as to improve the quality of water conservancy project bidding.

Keywords

water conservancy project; bidding; problems; countermeasures

水利工程招标投标工作中存在的问题及其对策

周巧¹ 李天润²

1. 重庆天地人建设集团有限公司, 中国·重庆 401147

2. 重庆市弘禹水利咨询有限公司, 中国·重庆 401147

摘要

随着近些年来中国经济的快速发展,对于建筑市场也在不断进行规范化建设,并且出台了相应的法律法规,对建筑市场的招标以及投标工作进行规范。为了对招标以及投标工作过程中所存在的违规以及违纪行为进行惩处,并且从源头上进行解决,论文针对招标以及投标工作中所存在问题进行细化深入分析,并就实际问题进行针对性措施制定,以提高水利工程招标投标工作质量。

关键词

水利工程; 招投标; 问题; 对策

1 水利工程招标投标工作存在的问题

水利工程招标投标工作存在的问题,论文主要总结了四点:第一点是水利工程投标单位存在的问题;第二点是水利工程招标单位存在的问题;第三点是标底编制及评标工作存在的问题;第四点是招投标工作制度及监督管理存在的问题。

1.1 水利工程投标单位存在的问题

1.1.1 串标

在投标过程中,投标人与投标人之间会进行串标,并且进行提前约定对投标价格进行拔高或者是压低从而获取到最终的中标资格,使整个招标以及投标工作变成一纸空谈,通过内幕交易获得最终的中标资格,丧失了招投标工作的公平以及公正和公开原则。

1.1.2 划地为界,招投标形式化

在投标工作过程中,县级区域以及市级区域之间互不侵犯,在形式上来看是进行招标工作,但是在实际上招标方与投标方已经私下达成了相应的协议,公开招投标只是为了向社会展示“公开、公平、公正”的形象而进行的形式化的操作。

1.1.3 暗箱操作,扰乱市场竞争秩序

为了中标,有的投标企业违规操作,联合多家企业共同投标,通过私下达成协议让其他企业陪标,从而达到低价中标的目的。在这种投标模式下,最终无论哪家企业获得中标资格,实际上都是控制这些企业的“幕后玩家”最终获得中标利益。

从客观层面来看,这种中标操作扰乱了当前“公平、公

正、公开”的竞争环境，属于恶性竞争行为。随着当前建筑市场的规范化以及市场化，在招投标工作过程中，都大力倡导公平以及公正和公开，但是仍然有一些施工企业为了能获得工程建设资格，在招投标工作过程中，通过低价进行抢标，从而使整个正常的投标工作秩序被扰乱，最终导致的后果就是施工企业在施工过程中，因为报价低，所以无法保证最终的施工质量。而另一种结果就是中标人在获得建设许可之后毁标，从而使投标工作流产。

1.1.4 隐蔽转包现象

隐蔽转包指的是企业获得中标资格之后，将所获得工程转包给其他施工单位，实际施工过程中的经费，仍然是由未转包之前的中标单位进行结算，项目经理也是由该单位进行委派，所以这种转包现象无法进行查证。但是转包后的施工企业本身资质可能并不够，而且也没有相应的施工经验，所以最终导致水利工程建设存在大量质量问题^[1]。

1.2 水利工程招标单位存在的问题

1.2.1 对投标企业的资质审查不到位

对于参与招投标工作的企业并未进行严格的资质审查，使一些不具有施工经验和建设资质的施工队伍参与到招投标工作当中，埋下了工程质量隐患。

1.2.2 暗箱操作，扰乱正常招投标秩序

招标单位自行确定预审资格，通过设置高门槛排斥一些潜在的投标人，有失公允。也就是说，招标单位自行确定投标单位的资质条件，将一些符合投标资质却并未与招标单位进行合作的投标人拒之门外。

1.2.3 层层转包，敷衍了事

在招标工作初期，招标单位对于招投标工作的重视程度还比较高，并且在招投标工作过程中都严格按照相关规定进行操作，招标结束后不再对中标单位进行监督，有的中标单位将工程项目层层转包，只关注谁的报价最低，谁的工期最短，完全不考虑承包单位是否具备相关建设资质。

1.2.4 合同条款不能如约履行

对于当前的工程施工来讲，在施工过程中工程款应该根据工程实际建设进度进行支付，但是实际施工过程中招标单位并未严格按照施工进度及时支付工程款项，导致有的项目因资金链断裂而成为“烂尾”工程。

1.3 标底编制及评标工作存在的问题

1.3.1 标底编制不规范

在标底编制工作过程中，编制工作并未按照操作规范进行。有些地方财政对工程概算进行审核，审核时为了使建设过程中的成本降低，大幅度压低工程预算，导致标底价格远低于工程建设初期所批准的投资额。表面上确实节省了资金，但从长远来看，这种刻意压低预算成本的操作往往不利于后续的施工质量控制。

1.3.2 评价标准不统一

进行招投标评价时，各利益主体所采用的评价标准并不一致。业主以及代理机构可以根据自己的利益诉求进行评价标准的制定，使评价标准中融入了过多的主观要素，所以评价标准并不能做到真正的公平、公正、科学、合理。

1.3.3 评标工作不规范

在评标工作过程中，需要由专家团队对招投标工作进行评价。但是，在当前的许多评标工作中，专家组的组成并不合理，评标工作过程中熟人过多，导致最终评标工作的保密性大大丧失。还有许多评标专家本身对于评标工作并不是特别熟悉，所以最终评标工作的准确性和公平性会大大降低。

1.4 招投标监督机制存在的问题

1.4.1 制度尚不完善

在中国经济发展过程中，为了对建筑市场进行规范和管理，虽然出台了相应的招投标法律法规，但是相应的配套设施却还在不断探索和完善之中。就目前的招投标市场监管情况来看，市场对于招投标法律法规的执行仍然有不到位之处，许多地方单位在招投标制度执行过程中，根据自己实际需求额外制定了地方性的制度，但是这些制度的规范性有待考量。

1.4.2 招投标监督不力

在招投标工作过程中，许多工作人员并不愿意接受纪委监委部门以及其他监理部门的监督，甚至产生了抵触情绪。还有一些招投标工作部门以及工作人员将监督作为一种形式化的工作，在招投标工作开始之前，通知纪委监委部门人员参加招投标活动，但是在活动结束后就不再继续进行后续跟进。

2. 水利工程招投标工作问题的对策

2.1 招投标工作规范化

2.1.1 加强业务培训，重新梳理招投标工作流程

招投标管理部门需要对招投标工作人员进行业务培训，

规范其日常工作流程。在招投标工作开展之前,需要对相应的工作人员进行全面的业务培训,确保其掌握基本的工作技能。此外,要进一步加强招投标工作流程,尤其是重点环节的工作方法,并有针对性地开展业务辅导,使招投标工作逐步规范化。

2.1.2 加大招投标环节的监督管理力度

监督管理部门应当切实履行监管职责,不能直接参与招投标工作的管理当中,也不能参与招投标工作的组织与实施环节,而是从自身的监督角度履行招投标监管职责,对招投标工作过程中的各环节进行全面的监督,当发现违规操作现象时,一定要及时制止并进行上报。如果对某些问题存在疑虑,也要及时与上级领导进行请示,对疑点进行及时梳理,为招投标工作规范运行贡献自己的一份力量。

2.1.3 标书编制规范化

招投标工作过程中所涉及的招标文件编制、招标公告和邀请书的发布以及资格预审等相关工作,都需要进行明确的规定,还要对各项工作内容进行详细制定,从制度层面对招投标工作的操作程序进行规范,真正实现公开透明地招投标。

2.1.4 组建领导小组,强化监督管理职能

由招标单位牵头组建由分管领导和纪检以及财政和审计等部门共同形成的招投标工作组,该工作组的主要工作职责就是对水利工程的招投标工作进行全面的负责。同时要建立招投标综合监管机制,强化监督管理职能^[2]。

2.2 全面落实招投标“三项制度”,严禁虚假招标

随着招投标工作的不断规范化以及透明化,在招投标工作过程中要积极响应招投标工作的“三项制度”,“三项制度”即工程量清单计价制度、合理低价招标制度、工程担保制度。

2.2.1 设定最高投标报价,打击虚假招标

在招投标工作过程中,需要确定投标报价最高限价,并且提倡投标企业通过合理低价中标,使招投标工作当中所存在的虚假招标现象能被价格因素消除。

2.2.2 进一步完善工程担保制度

要对工程担保制度进行全面完善。依据市场规律进行风险防范机制的建设,从而实现对工程担保机制的逐步完善。

2.2.3 提升评标质量

对招投标评标工作进行质量提升。在评标工作队伍建设

时,需要进行培训以及考试,通过考试来对评标工作队伍当中的不合格人员进行清理。在实践中,对于一些评标工作中所遇到的规模较大并且存在复杂技术要求的工程,需要执行资深专家评审制度,从而保证评标工作能科学合理而且公正。因此,还需建立专家等级制度,对评标工作过程中的资深专家的聘用办法进行不断完善。

2.2.4 规范代理行为

对代理行为进行规范化管理。因为在招投标工作过程中,存在非常多的代理机构,这些代理机构对于招投标工作的规范化造成了严重的影响,所以需要建立招标行业的自律机制,对招标代理机构进行全面的日常管理。可以通过建立现代化的招投标交易管理系统对代理机构本身的业绩进行录入,从而实现对代理机构的科学管理,并对其资质进行评价,保证在招投标工作过程中的代理机构符合相关资质,不扰乱招投标工作秩序^[3]。

2.3 推行阳光工程,实现公平交易

招投标工作的透明化,对于招标单位以及投标企业来讲都是非常重要的,有助于招投标工作的规范化以及合理化,促进整个建筑市场良性运转。因此,在招投标工作过程中,可以通过阳光工程对招投标工作各项流程进行规范以及透明化管理。首先,对于招投标工作的最终评标环节,可以在评标室内增加录音、录像和通讯屏蔽系统,保证整个评标环节保密,而且封闭不会存在信息泄露问题。其次,对专家进行规范,使其在评标工作过程中,能始终保持严肃提高评标的结果真实性以及公平性。最后,对评标工作进行全面的监督,通过透明化的监督以及结果展示来保障招投标工作的透明化。

2.4 加强监督管理

对于招投标工作来讲,所参与的投资主体以及招标项目规模是具有很大差别的,所以要进行差别化的管理。首先,如果招投标工作所面对主体是国有投资或者是国有投资占据主导地位的工程项目,需要对整个招投标工作环节进行强化的监督管理,对各项工作流程进行严格的审批以及审核。其次,如果是由非国有投资进行投资的工程项目,需要在进行招投标工作时,对程序进行适当简化,提高服务质量。最后,在实际监督过程中,需要将监督工作的重点转移到重大的投资项目当中,并且在监督过程中在各环节进行强化,实现公

正以及公平。

2.5 做好调研, 合理报价

投标方编制报价时一定要秉承务实的态度, 前期做好工程调研, 合理报价, 不能为了承揽工程而不顾工程质量而低价中标。编写报价的过程中, 必须对建设单位公布的招标文件进行全面审读, 了解工程的建设要求, 基于施工图纸和设计资料对影响工程造价的各方面因素进行全面考虑, 结合现场勘查情况准确计算工程量。工程最终报价可视建设单位和参标竞争对手情况, 做好充分的调查, 在了解和掌握竞争对手的企业规模、技术等级、所有制性质、技术力量、管理水平、装备状况、资金等综合情况下, 对于资金来源比较紧缺的公益性建筑, 以对水利事业的奉献精神进行适当的让利。投标单位应建立报价数据库系统, 不断收集分析各工程报价资料, 不断丰富投标报价的经验。

3 结语

综上所述, 水利工程对中国社会经济的发展至关重要,

目前随着中国工业工程技术水平的提升, 水利工程也逐步迈向新的发展阶段。水利工程在建设过程中, 建设单位通过招投标可以选择最优投标人, 并实现对工程成本、质量和施工进度的有效控制。对水利工程招投标工作来讲, 虽然中国现如今对于招投标工作已经进行了规范化的法律条文出台, 但是在实际执行过程中仍然存在非常多的问题, 这些问题对于招投标工作的透明、公平、公正和公开都产生了非常严重的影响, 对整个建筑市场的良性运行造成了破坏。因此, 需要基于当前的招投标工作问题进行针对性措施制定, 提高水利工程招投标工作质量。

参考文献

- [1] 代雪兵. 浅谈水利工程招投标工作存在的问题[J]. 内蒙古水利, 2012(04):129-130.
- [2] 张延乐, 牛家盈, 沈方. 水利工程招投标工作存在问题浅析[J]. 科技信息, 2011(11):657.
- [3] 张末先. 水利工程施工招投标工作中存在的问题和建议[J]. 湖南水利水电, 2008(04):85-86.