

# Problems and Measures of Land Resources Utilization under the Background of Rural Revitalization

Yuchun Zhang

Lingyuan Natural Resources Bureau, Lingyuan, Liaoning, 122500, China

## Abstract

Since the 18th National Congress of the Communist Party of China (CPC), the CPC Central Committee has issued a series of policies to benefit the people and achieved remarkable results in the construction of socialist new countryside. Rural transportation, education, medical care, cultural and sports, social security and other infrastructure has been greatly improved, the landscape has undergone earth-shaking changes. The rural revitalization strategy adopted at the 19th National Congress of the Communist Party of China (CPC) set forth the goals of “thriving industries, livable ecology, civilized local customs, effective governance and prosperous life”, and put forward new requirements for the structural adjustment of rural land use, functional planning and layout, industrial land protection and ecological environment protection. In the context of rural revitalization, the demand for construction land for rural development increases. However, in some places, land use focuses on economic development and pursues the economic output of land while ignoring the maintenance of ecological functions, resulting in damage to the rural ecological environment. Based on this, this paper mainly discusses the problems existing in land resource utilization under the background of rural revitalization, and puts forward relevant suggestions, in order to provide reference for relevant personnel.

## Keywords

rural revitalization; land resources; utilization problems; utilization measures

## 乡村振兴背景下土地资源利用存在的问题及措施

张遇春

凌源市自然资源局, 中国·辽宁 凌源 122500

## 摘要

自中国共产党第十八次全国代表大会召开后,党中央出台了一系列利民政策,建设社会主义新农村取得了显著成效。农村的交通、教育、医疗、文体、社会保障等基础设施得到了很大改善,景观发生了翻天覆地的变化。中国共产党第十九次全国代表大会作出的实施乡村振兴战略,提出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标,对农村土地利用的结构调整、功能规划布局、产业用地保障和生态环境保护等方面都提出了新的要求。乡村振兴背景下,农村发展对建设用地的需求增加,而一些地方土地利用重经济发展,追求土地的经济产出,忽视生态功能的维护,顾此失彼,导致农村的生态环境受损。基于此,论文主要对乡村振兴背景下土地资源利用存在的问题进行简单的探讨,并提出相关的建议,以期能够为相关人员参考。

## 关键词

乡村振兴;土地资源;利用问题;利用措施

## 1 乡村振兴战略含义及其与土地资源利用的关系

在乡村振兴的具体实践过程中,资金、人力和土地是实现振兴的决定性因素。与人力和资金相比,土地自古以来就是农业发展的根本要素和载体,是农业和农民的根本,对促进农村实现现代化、提升农业发展水平以及增加农民收入水平起决定性作用。这就更加说明土地可在保证农民生活稳定、改善农村居住环境和振兴乡村经济中起到基本的保障作用。当下,中国大力推动乡村振兴的实施。在农村,

土地是开展一切建设的基础和保障,由于受到经济发展及传统观念的制约,农村土地在利用中存在极大的问题,随意占地、任意使用的现象十分普遍,使得农村土地大量闲置且利用效率不高,在一定程度上阻碍了乡村振兴的顺利开展。在乡村振兴中,土地作为农村最为重要的生产要素,应对土地进行科学评估,制订合理的开发计划、通过土地整治和土地流转等方式提升土地资源利用率,实现农业现代化、增加农民收入及稳定农村发展。

## 2 乡村振兴背景下土地资源在利用中存在的问题

### 2.1 对生态功能的影响

在中国的规划体系以及耕地保护制度下,农村的建设

【作者简介】张遇春,任职于凌源市自然资源局,从事土地资源管理研究。

应该优先选择原有的存量建设用地上和未利用的空闲地。农村的未利用土地接受大自然的馈赠,大多会生长植被,构成原始的生态环境,对于生物多样性和生态系统的稳定性具有重要的作用。在未利用土地的开发中,原有植被受到破坏,甚至改变地貌形态,扰乱了动物和微生物生存环境,对于生物多样性的影响较大。在乡村振兴的实施过程中,村民普遍以经济收入为评价标准,农用地在农民眼里“食之无味,弃之可惜”。调查发现,在追求经济收入的增长时,一些农民放弃收入较低的农业生产劳动,选择收入较高的第二、第三产业。由于农耕情结的弱化,农耕积极性的缺失,农地闲置、抛荒现象普遍。由于农用地的抛荒闲置,其生态服务价值降低,同时农田生态系统的内部平衡也受到严重影响。

## 2.2 农村建设用地较少

自中国实施改革开放至今,市场化经济不断完善。国有建设用地也已实现市场化发展,城市建设用地可直接进行交易,但在农村中,可用来建设的土地较少,不利于提升土地资源利用率。首先,农村集体经营建设用地若要进入市场进行交易,需利用征收的方式,将其转变为国家所有才能开展交易,并且其只能进入城市的交易市场,不利于农村建设用地价值的更好发挥。其次,由于农村空心化现象较为普遍,国家在征收时价格较低,在进入市场交易之后又会被开发商以较高的价格回转过给农民,中间价格相差较大,严重损害农民利益。最后,由于受到制度约束,农村建设用地隐形交易多,信息公开化、透明化不足,导致资源无法得到最佳配置,城乡差异化明显,土地资源浪费度不断提升。

## 3 乡村振兴背景下提升土地资源利用率的措施

### 3.1 注重生态区域的打造和构建

新时代的乡村振兴是可持续发展的乡村振兴,适合自然和谐统一发展的乡村振兴,所以对乡村土地的整治和利用不仅要实现价值的最大化,还要达到生态保护的目的,为实现可持续发展提供有利条件。尤其是对于特殊环境的乡村土地的整治,更应注重生态化的土地治理,比如针对黄土高原地区,由于常年受风沙的侵蚀,容易造成土壤的流失,因此需要进行土地资源的保护,通过种植防风固沙的农作物来减少自然灾害的侵蚀,为了实现乡村振兴,土地资源的利用也

应符合当地的自然特点,通过种植适宜的植物,一方面实现增产、增收,另一方面起到保护环境的作用,达到双赢的土地治理效果。

### 3.2 建设重点、优先土地开发区域

乡村振兴中需要保证人口、土地、产业的和谐发展,乡村作为物资生产的重要区域,对土地整治的重点应首先集中在物资生产方面,即重点开发区,利用乡村可利用的资源来实现乡村增收,比如通过土地资源的利用实现增产增收,这种土地资源的利用和传统的土地资源整治有明显的区别,是基于生态发展、乡村特点进行的整治,所以不仅保证了乡村经济的增长,而且还形成了可持续的产业化经济发展之路,从多方位为乡村人口提供了发展可能性。土地整治的重点应满足当前社会发展的需求,尤其对于用地紧张的区域,实行优先土地开发战略,这种优先性的判断主要以该区域的人口、技术带动、土地资源的需求情况进行评判,但某个区域的劳动剩余较多,周边城市用地紧张的情况下,需要对其进行优先开发,以此来缓解该区域的用地紧张的不良现状,对此进行的土地整治原则应遵循生态化整治,减少建设用地的摄入,收回利用效率低的用地,并发挥区域优势,打造属于该区域的特色化用地,以此来激活产业链,实现土地的高效利用。

## 4 结语

总而言之,中国是农业大国,农业发展水平直接影响到我国整体经济发展水平。其中土地作为乡村和农业中最重要的资源,需加大对其重视程度,提升其资源利用率,带动乡村振兴的持续发展。但在部分地区,由于受到经济发展等因素的制约,乡村土地资源利用率不高,阻碍了乡村进一步发展。

### 参考文献

- [1] 邢晓芹,范海娇,鲁丽波,等.乡村振兴背景下乡镇空间规划编制研究[J].赤峰学院学报(自然科学版),2021,37(8):52-58.
- [2] 马艺如.乡村振兴背景下土地资源利用存在的问题及措施——以山东省蓑衣樊村为例[J].农村经济与科技,2021,32(7):15-18.
- [3] 曾文清,张斌.乡村振兴背景下全域土地综合整治策略转型及实施路径[J].湖北农业科学,2021,60(4):69-73.