

The Application of the Results of the Third National Land Survey in the Unified Right Confirmation and Registration of Natural Resources

Ming Li

Hunan First Institute of Surveying and Mapping, Changsha, Hunan, 410004, China

Abstract

In the process of natural resources unified approval registration reasonable application of the third land survey results is very necessary, it can be unified natural resources approval registration provide accurate data information, compared with the second national land survey, the third national land survey results data authenticity and integrity can be guaranteed. This paper will also focus on this, mainly discusses the concept of natural resources unified approval registration connotation, analyzes the second national land survey and the difference between the third national land survey results, this paper expounds the third land survey results in natural resources approval should how to apply, hope that through this article discussion and analysis can provide more reference and help.

Keywords

results of the national land survey; unified right confirmation and registration of natural resources; application path; green development

刍议第三次全国国土调查成果在自然资源统一确权登记中的应用

李明

湖南省第一测绘院, 中国·湖南长沙 410004

摘要

在自然资源统一确权登记过程中合理应用第三次国土调查成果是十分必要的, 这可以为自然资源统一确权登记提供准确的数据信息, 相较于第二次全国国土调查成果, 第三次全国国土调查成果的数据真实性和完整性可以得到保障。论文主要讨论了自然资源统一确权登记的概念内涵, 分析了第二次全国国土调查成果和第三次全国国土调查成果的区别, 阐述了第三次国土调查成果在自然资源确权中应当如何应用, 希望通过探讨和分析可以为相关单位提供更多的参考与帮助。

关键词

全国国土调查成果; 自然资源统一确权登记; 应用路径; 绿色发展

1 引言

自然资源统一确权是自然资源资产产权管理的重要手段, 而在自然资源统一确权登记的过程中合理应用全国国土调查成果是十分必要的。随着时间的推移以及技术的更新迭代, 第三次全国国土调查成果数据更加精准, 相较于以往其工作质量得到了明显提升, 而在此之前, 首先则需要了解自然资源统一确权的内容及意义。

2 自然资源统一确权概念论述

自然资源统一确权登记的主要工作内容是通过对水流、山岭、海域、草原、无居民海岛、矿产资源等相应自然资源

所有权和所有自然生态空间的确权登记来明确自然资源资产的所属主体, 确定自然资源的边界, 进而为后续国土空间规划、确定自然资源资产所有者职责、落实自然资源开发利用保护提供更多的助力和保障, 自然资源统一确权登记的目的和意义主要可以从以下几点来展开分析。

首先, 自然资源统一确权登记工作的有效落实可以更好地推进生态文明建设, 明确我国自然资源资产情况, 并在此基础上分析自然资源管理路径和开发时的注意事项^[1]。

其次, 自然资源统一确权登记工作的有效开展可以更好地推进环境保护工作, 明确责任主体, 为中国实现绿色可持续发展提供更多保障。

最后, 自然资源统一确权登记工作的落实可以根据不同自然资源的类型、空间位置、质量分析其保护路径, 分类施策, 进而达到更好的开发、保护和利用效果。

【作者简介】李明(1981-), 男, 中国湖南衡阳人, 本科, 助理工程师, 从事测绘研究。

3 第二次全国国土调查成果和第三次全国国土调查成果的区别

第三次全国国土调查和第二次全国国土调查有着明显的区别。第一，两者地类不同，相较于第二次全国国土调查，第三次全国国土调查多出了一个一级类和二十二个二级类数据，其地类划分更加精细，更加完整，更加全面。第二，所采用的调查方式发生了明显的变化，第三次全国国土调查在实践工作落实的过程当中发挥了先进技术的技术优势。通过三调外业举证平台，由作业人员根据图斑信息落实信息收集，同时利用先进技术设备可以更好地整合拍摄点方位角和相应的位置信息，确保了外业调查结果的准确性和真实性。第三，其调查范围存在鲜明差异，第三次全国国土调查在实践工作落实的过程当中有多个单独图层，可以形成独立登记单元，数据范围更广，因此其可利用度更高，开发价值更高。第四，相较于第二次全国国土调查，第三次全国国土调查工作在实践落实的过程当中在城镇村范围划定上更加精准，并且确定了明确的要求，因此其准确度更高，且数据更加精细。第五，第三次全国国土调查工作在落实的过程中做出了更精准的划分，将道路作为单独现状地物，细化调查内容，同时其分辨率也是相对较高的，并采用了大于 1 : 5000 的比例尺，因此其精准度更高^[2]。

由此可见，相较于第二次全国国土调查，第三次全国国土调查的结果精准性、范围广阔性以及数据完整性都可以得到保障，而自然资源统一确权登记工作的作品内容、工作性质也决定了合理利用第三次全国国土调查结果十分必要。

4 第三次全国国土调查成果在自然资源确权中的应用

4.1 有效解决多元数据不套合问题

在过去，自然资源确权登记工作实践落实的过程当中常常会出现因为坐标转换、采集精度等多重因素的影响导致了数据信息在空间位置上不一致，进而在数据分析的过程中可以发现分类资源面积之和真实情况存在着较大差异，其数值远远大过资源总面积数值，这时则需要利用第三次全国国土调查成果来有效解决这一问题。工作人员可以通过比例尺处理、矢量化处理、坐标转换格式、数据处理等多种方法叠加数据信息，完成成果转绘，将自然资源专项调查与第三次全国国土调查成果相融合，进而有效解决多元数据不套合的问题^[3]。

一般情况下，在叠加成果的过程当中需要有效应用、自然资源勘界立标成果、农村集体土地所有权确权登记成果、永久基本农田划定成果等相应的专项调查成果。在数据分析的过程当中，应当秉承着以尊重事实为原则，结合现状情况来做出数据分析，如表 1 所示为第三次全国国土调查在自然资源确权中应用的处理重点以及所需要转绘的专项调查成果。

表 1 第三次全国国土调查在自然资源确权中应用的处理重点及其所需要转绘的自然专项调查成果

数据处理重点	纸质资料矢量化处理、坐标系统转换处理、不同格式数据处理、不同比例尺数据处理
转绘成果	农村集体土地所有权确权登记成果、国有土地使用权确权登记成果、永久基本农田划定成果、土地利用规划数据成果、自然资源堪界立标成果

4.2 有效解决权属重叠问题

中国国土面积广阔，在自然资源统一确权登记工作落实的过程当中所涉及到的自然资源类型相对较多，而不同自然资源的所属管理部门存在着较大的差异，在调查工作开展的过程当中不同单位的工作方法、工作标准，认定标准也存在着较大差异，在这样的背景下则很容易会导致数据叠加以后出现权属界限难以套合或重叠等相应的问题，而这一问题则会诱发一地多证的现象，为了更好地解决这个问题，则可以在自然资源统一确权登记的过程当中应用第三次全国国土调查数据^[4]。

在自然资源统一确权登记工作正式开展之前工作人员需要以尊重现实为标准，结合第三次全国国土调查结果做好数据纠正和数据调整，并运用相关信息技术及时与相关部门进行沟通和交流，如果出现争议地区且无法有效处理时，则可以将其划分为争议区块。

4.3 确保自然资源调查内容统一

因为中国国土面积相对较广，因此在工作落实的过程当中需要分区域来进行分析，收集相应的数据。但是各地区在调查工作开展的过程当中的工作规范存在着较大差异，因此数据成果的标准往往无法统一，这种质量差异导致专项信息难以统一，进而为后续各项工作的开展带来较多的不便，为了更好地解决这一问题，则可以在调查工作落实的过程当中对调查方法和取值标准作出明确规定，要求各地区严格按照规范标准落实调查工作。在自然资源统一确权登记的过程当中，结合第三次全国国土调查中的地类划分标准做好类型匹配。例如，自然资源类型包含湿地、森林、荒地、河流、草原，然后做好地类划分，确定 DLNM 编号，例如地类名称红树林地，其 DLBM 为 0303。灌丛沼泽其 DLBM 为 0306，通过这种方式对地类名称、自然资源类型有效明确，为统计工作的开展提供更多的助力。在此之后落实提取斑块工作，然后展开专项调查，填写属性。为了保障自然资源统一确权登记的工作质量，还可以在实践工作落实的过程当中引入全国第二次森林资源二类调查成果，对森林资源斑块的调查数据标准进行分析，除此之外，湿地资源板块、河流普查成果都可以参照第三次全国国土调查成果，以此为中心来保障自然资源调查内容的统一性^[5]。

4.4 优化流程

在自然资源统一确权登记的过程当中需要充分开发第三次全国国土调查数据结果的价值。完成成果转绘，而梳理

工作流程则可以为自然资源统一确权登记质量的提升提供更多助力。

第一,工作人员需要确定最小上图图斑阈值,合并最小图斑,确定工作底图。第二,需要明确登记单元的划分原则,如物权法定、生态功能完整性等。第三,需要在确定期限、范围、类型等相应标准信息,之后通过地方人民政府发布登记通告,落实外业调查和内业分析。通过调查分析工作的有效落实来获取完整的数据信息,更好地明确自然资源的所属情况、自然状况。第四,需要结合相应的政策性文件以及保护规定审核公告登簿发证,分析是否存在异议,如果存在异议则需要登记机构调查核实,如果不存在异议登簿发证。第五,需要建立管理系统,和相关部门加强沟通和交流,同时和现有不动产登记信息有效衔接,完善自然资源产权数据平台。

简而言之,可以从数据分析、制作工作底图、预划登记单元、首次登记通告、自然资源调查审核公告、登簿发证、管理系统建设等环节着手,明确不同环节的主要工作内容,确定技术路线。保证自然资源确权登记工作在落实过程中的规范性、科学性和有效性。以此为中心。完成自然资源统一确权登记的主要任务,即做好登记单元的划分、权属状况的分析、确定四条边界,落实确权登记工作。结合第三次全国国土调查数据以及不动产登记成果对自然资源资产进行分析,确定资产清单,明确权属状况、具体位置等相应的信息数据,确定不同类型自然资源的空间范围、所属类型、数量以及其质量情况^[6]。

需要注意的是,在自然资源登记单元划分的过程当中应当秉承着以下几点原则:首先,需要秉承资源公有原则和物权法定原则。其次,在自然资源登记单元划分的过程当中

工作人员需要保证生态功能的完整性。最后,在自然资源登记单元划分的过程当中需要尽可能避免出现重划、漏划等相应的情况。以此为中心保障自然资源确权登记工作切实落实于实践当中,并确保其工作质量和工作效果。

5 结语

自然资源确权登记工作的有效落实可以为自然资源的保护、开发、利用提供更多的助力和保障,而第三次全国国土调查成果的有效应用则可以为自然资源确权登记工作的开展提供数据支持和信息参考,需要引起关注和重视,在明确自然资源确权登记工作质量效益影响之后重视第三次全国国土调查结果的开发和利用,充分发挥第三次全国国土调查结果数据完整性、精确性相对较强的优势,提高自然资源确权登记工作质量,发挥其应有的作用和效能。

参考文献

- [1] 张金峰,王睿.自然资源统一确权登记中的重难点及应对措施研究[J].大众标准化,2023(8):136-138.
- [2] 钱娟.自然资源统一确权登记与不动产登记数据融合研究[J].住宅与房地产,2022(33):37-39.
- [3] 牛利斌,肖德明,张学洲.第三次全国国土调查成果在自然资源统一确权登记中的应用[J].测绘与空间地理信息,2022,45(9):129-132.
- [4] 刘法军,张勇,李军亮.自然资源统一确权登记的做法与思考[J].测绘与空间地理信息,2022,45(8):88-91.
- [5] 封羽,覃婕,李毅.对自然资源统一确权登记有关问题的思考——以广西为例[J].南方自然资源,2022(8):55-57+62.
- [6] 何丽娟,潘婵玲,曲瑞超.自然资源统一确权登记工作管理系统建设与应用[J].南方自然资源,2022(8):58-62.