

The Discussion and Exploration of “Integration of Multiple Surveying and Mapping Businesses into One”

Hui Wang

Beijing Urban Construction Exploration & Surveying Design Research Institute Co., Ltd., Beijing, 100101, China

Abstract

With economic development of China, carrying out the integration of multiple surveying and mapping businesses in the construction project into one has turned into an important part of active response to the deployment of the Central Committee of the Communist Party of China and the State Council on deepening the “reforms to streamline the government, delegate power and improve government services” and optimizing the business environment. In recent years, the service scope of the “integration of multiple surveying and mapping businesses into one” has been constantly expanded while the corresponding policies have also been constantly improved. The author of the article makes a brief introduction to the development course of the “integration of multiple surveying and mapping businesses into one”, discusses procedures, advantages and problems of the “integration of multiple surveying and mapping businesses into one”, and comes up with reasonable suggestions for it, hoping to contribute to the development of integration of multiple surveying and mapping businesses in the construction project in Beijing into one in the future.

Keywords

integration of multiple surveying and mapping businesses into one; development history; advantage; recommendation

“多测合一”的刍议及探讨

王慧

北京城建勘测设计研究院有限责任公司, 中国·北京 100101

摘要

随着中国经济发展,对党中央、国务院对深化“放管服”改革和优化营商环境部署的积极响应,建设工程多测合一的开展成为其中重要的一环。近年来“多测合一”服务范围在不断扩充,对口政策也在不断完善,论文对“多测合一”的发展历程进行了简要介绍,对“多测合一”的流程、优势、问题及合理建议进行了刍议及探讨,并以一简易低风险的实际案例从各环节简要说明“多测合一”的应用,以期未来能对北京市建设项目多测合一的发展有所帮助。

关键词

多测合一; 发展历程; 优势; 建议

1 引言

传统的建设工程项目的各项审批环节需要做多次测量方面的工作,测量成果审核更是涉及多个政府部门,使得建设单位在测量工作中需要投入大量的精力和费用,各部门审批成果和材料亦需要大量时间,大大降低了项目的建设进度。在这个大背景及党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求下,多测合一的理念应运而生,建设工程项目中涉及的测量工作也开始了改革之路。

2 “多测合一”的发展历程

从最初提出建设工程项目改革开始,到实行北京市社会投资简易低风险建设工程项目“多测合一”,再到实行北

京市工程建设项目“多测合一”,“多测合一”的推行得到了国家各部门、建设单位及测绘单位的大力支持,各项制度不断完善,配套平台、对口技术规程接连上线,发展态势喜人。

2018年5月18日,国务院办公厅发布了《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》^[1]重点说明了国家对于工程建设项目改革的大方向,推行联合勘察、联合测绘、联合审图、联合验收等。对于验收涉及的测量工作,实行“一次委托、统一测绘、成果共享”。多测合一及其相关工作的开展得到了各有关部门的积极、大力支持。

2019年4月28日,北京市规划和自然资源委员会办公室印发了《北京市社会投资简易低风险建设工程项目“多测合一”工作实施细则》^[2],指出要推进开展北京市社会投资简易低风险建设工程项目“多测合一”,该项举措是北京市

【作者简介】王慧(1992-),女,中国北京人,本科,工程师,从事轨道交通工程测量、新型基础测绘等研究。

对建设项目进行“一次委托、联合测绘、成果共享”的多测合一模式进行的探索。本阶段继续响应《北京市进一步优化营商环境更好服务市场主体实施方案》^[3],推动了“多测合一”平台上线,各部门可统一在该平台上对测绘成果进行审核及共享。

2022年6月14日,北京市规划和自然资源委员会、北京市住房和城乡建设委员会、北京市人民防空办公室联合印发了《北京市人民政府关于印发北京市营商环境创新试点工作实施方案》的通知^[4],说明了“多测合一”进一步的改革措施:覆盖主要工程建设项目,贯穿工程建设项目全流程,积极开展矢量数据应用,进一步将“多测合一”改革整合成四大类测绘事项。同时发布了《北京市工程建设项目“多测合一”技术规程》^[5](以下简称《规程》),并于2023年1月1日开始正式实施。

3 “多测合一”测绘事项平台流程简介及案例分析

3.1 “多测合一”测绘事项平台流程基本分五个流程

- ①“多测合一”平台登录;
- ②测量条件信息查询(规划用地测量)或建设项目信息填写(勘测定界与地籍综合测绘、工程建设与施工综合测绘、竣工及不动产综合测绘);
- ③测绘成果数据生产及加盖电子签章、矢量数据生产、委托合同及其他电子材料准备;
- ④项目基础信息填写、成果上传、校验电子签章及成

果提交;

- ⑤测绘成果核验及推送。

3.2 简易低风险“多测合一”案例分析

本项目为新建文体活动用房,层数为地下一层,规划许可的建筑面积为995m²,满足简易低风险项目要求,故可以适配简易低风险项目“多测合一”流程。简易低风险工程建设项目清单如表1所示。

按照建设项目“多测合一”的流程及建设项目的工程进度,先后进场进行了规划验线测量、±0阶段规划建设过程测量、结构封顶阶段规划建设过程测量、规划验收测量及房产面积测绘,并出具了完整的工程建设及施工综合测绘“多测合一”报告并利用专门的“PDF电子签章客户端”为成果报告加盖电子签章。

登录北京市工程建设项目“多测合一”服务平台,选择低风险项目成果提交,在如图1所示的红色图框内的“建设工程规划许可证号”中填写对应建设工程的建设工程规划许可证号,即可与建设项目信息做关联。

与建设工程规划许可证进行关联后,上传授权委托证明、加盖电子签章的成果报告,因本项目涉及房产实测绘环节,故需要上传房产实测绘成果数据。至此所有成果上传完毕,可以保存并提交(见图2)。提交后可得到“多测合一”成果编号,此编号是建设方为工程建设项目办理后续一切流程及手续的必须要素。在各部门办理对应业务时,各政府部门可凭此编号直接调出工程建设项目“多测合一”成果数据,用以审核并推进工作开展。

表1 简易低风险工程建设项目清单

建筑物性质	用途限定条件	位置	建筑面积
办会	未设置化学或生物实验室	位于规划城乡建设用地内,市政管网配套健全,管线接入不需要破坏城市主干道或快速路;且未毗邻长安街及其延长线、中轴线及其延长线和天安门广场;且未位于文物保护范围、建控地带、地下文物埋藏区、《建设项目环境影响评价分类管理名录》确定的环境敏感区;且未位于机要单位和名木古树30m范围内	地上建筑面积不大于2000m ² ;地下不超过一层且地下建筑面积不大于1000m ²
商业	不销售易燃、易爆、有毒、有害物品,且不产生油烟、异味		
公共服务设施	不含幼儿园、学校、医院、养老院,未设置化学、生物实验室		
仓库	不存放易燃、易爆、有毒、有害物品或危险品	位于规划城乡建设用地内,市政管网配套健全,管线接入不需要破坏城市主干道或快速路;且未位于首都功能核心区;且未毗邻长安街延长线、中轴线及其延长线;且未位于文物保护范围、建控地带、地下文物埋藏区、《建设项目环境影响评价分类管理名录》确定的环境敏感区;且未位于机要单位和名木古树30m范围内	
厂房	不生产易燃、易爆、有毒、有害物品或危险品		



图1 关联建设工程规划许可证



图2 成果上传

本工程建设项目通过简易低风险项目“多测合一”流程，为建设方和测绘方都节省了大量的生产成本、时间成本及人力成本，但确实审核过程中，对某些方面缺少必要的检查环节。下面针对这种情况，对“多测合一”的优势、存在的问题及建议方面进行简要探讨。

4 “多测合一”的优势

4.1 加快信息共享，提高审批时效及测绘成果利用率

将工程建设全过程涉及的各部门所需的各项地理信息及测绘成果数据上传至北京市工程建设项目“多测合一”服务平台，成果提交后会自动生成唯一的测绘成果编码。建设单位在办理建设工程的各项手续时，可通过提供测绘成果编码实现对应测绘成果的智能推送，免去了去各政府部门递交材料、办理手续的舟车劳顿。测绘成果在各部门互认共享，实现“前端统一提交+中台智能转派+后端共享互认”，充分发挥测绘成果的价值、提高测绘成果的利用率，同时提升了审批事项的效率及各相关部门之间的协作^[6]。

4.2 出台专门的技术规程，指导多测合一工作

从工程建设项目前期的规划用地测量、勘测定界与地籍综合测绘到施工时的工程建设与施工综合测绘，再到工后的竣工及不动产综合测绘，在开放多测合一之前，因每阶段测量工作的内容及要求不同，负责的审批部门不同，依据的规范也不同，这些由不同部门制定的测绘标准只针对各自审批需求，导致对同一标物的测绘技术要求和成果样式要求不一致。而《规程》中从基本规定、控制测量、工程建设各阶段的测量作业的技术方法和要求及工程建设各阶段的测量成果样式，保证了测量成果数据的规范，报告格式的统一，为后期数据入库与共享提供了技术支撑。

4.3 提升测绘效率，降低建设单位测绘成本

“多测合一”包含了规划用地测量、勘测定界及地籍综合测绘、工程建设及施工综合测绘、竣工及不动产综合测绘四大类测绘事项，建设单位可委托一家或多家具有相应测绘资质的单位进行联合测绘，多家测绘单位均可重复使用基础测绘成果进行有组织、有规划的建设工程全过程测量工作，避免重复测绘，这样既可大大提升测绘工作的效率，节

省时间成本，还可以降低建设单位的测绘成本^[7]。

5 “多测合一”实施中存在的问题及建议

5.1 测绘中介机构名录内容及动态管理问题

“多测合一”服务平台中建立了测绘中介机构名录，名录中体现了具备承接建设工程多测合一项目资格的测绘单位的名称、资质、单位性质以及联系人信息等，没有体现各单位多测合一及其他测量工作的业绩。建议增加测绘单位的业绩展示，这样可以帮助建设单位更好地选择测绘单位承接多测合一项目^[8,9]。

目前测绘机构名录在系统内的显示顺序是不变的，未来可增加滚动展示、按需排序等功能，实现名录库内测绘机构的动态管理，推进多测合一绝对公平的市场环境，维护测绘服务市场公平竞争氛围^[10]。

5.2 测绘机构业务水平问题

测绘工作作为建设项目的先行环节，对后续多项建设工作起指导性的作用，测绘工作的精准性是非常重要的。测绘行业的准入比较宽松，基本处于非禁即入的状态，在这个大背景下，测绘机构的业务水平应该是各政府部门和建设单位优先考察的部分^[11]。

《规程》的出台有利于测绘单位对多测合一的各环节技术方面的把控，但各单位间的业务领域不同、员工的技术能力不同，导致作业人员对《规程》及其他相关法律法规的理解和执行上出现差异，进而影响多测合一流程的进度和成果质量。现阶段有关部门已经在多测合一平台上发布服务平台的操作手册及宣贯培训材料，定期开展多测合一宣贯培训会，建议未来可以组织名录库内的所有单位定期进行学习，是否参与定期学习作为名录库动态管理中的一项内容公布在多测合一平台，保障测绘机构的业务水平。

5.3 监管问题

现阶段多测合一项目在平台上只需上传数据库文件、加盖电子章后的成果报告及矢量数据，各政府部门审核的也是上传成果文件的合规性，但对测绘单位的作业流程是否规范、作业方法是否正确没有检查环节。未来，建议在各政府部门在多测合一中介机构名录中指定一家第三方测绘机构，

在限定的时间内完成多测合一各阶段成果及原始数据、测量方法等内容的审核工作,审核应做到100%内业检查,重大项目100%外业检查,一般项目及简易低风险项目外业抽查。对审核合格的工程予以通过,进入各政府部门的审核环节;对审核不合格的成果提出整改意见并退回,测绘单位完成成果资料整改后再次上传至多测合一平台参与审核。

各测绘单位的成果质量及响应效率计入测绘单位的信用分值,建立不良测绘单位黑名单,同时大力推行注册测绘师签字盖章和终身追责制度,促进测绘行业高质量发展。

5.4 收费问题

现行的收费标准包括《测绘工程产品价格》2002版、《测绘生产成本费用定额》2009版及《工程勘察设计收费标准》2002年修订本,收费标准中有多测合一中各分项测绘项目的价格,没有多测合一的收费标准。建议有关部门,综合考虑经济发展、技术难度等方面,制定专门的多测合一收费标准,维护测绘市场的稳定。

6 结语

“多测合一”的开展是北京市发展改革、优化营商环境的必经之路,不是一蹴而就的,是在不断优化且坚定贯彻推行的。“多测合一”的开展既能够有效落实国家“放管服”改革和自然资源部的要求,还可以有效改善传统测绘工作的诸多弊端,打破行业垄断,提高服务效率,更大激发市场活力,增强发展内生动力。

论文以北京市自开展“多测合一”以来不同阶段的政策及取得的成果为研究背景,在此基础上进行了一些刍议及

探讨,以期对今后建设工程多测合一的发展有所帮助。

参考文献

- [1] 国务院办公厅.国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知(国办发〔2018〕33号)[R].
- [2] 北京市规划和自然资源委员会.北京市社会投资简易低风险工程建设项目“多测合一”工作实施细则(京规自发〔2019〕150号)[R].
- [3] 北京市人民政府办公厅.北京市进一步优化营商环境更好服务市场主体实施方案(京政办发〔2020〕26号)[R].
- [4] 北京市人民政府.关于印发《北京市营商环境创新试点工作实施方案》的通知京政发〔2022〕6号[R].
- [5] 北京市测绘研究院.北京市工程建设项目“多测合一”技术规程:DB11/T 2032-2022 [S].北京:北京市自然资源委员会及北京市市场监督管理局,2022.
- [6] 郑伟,田家宽,栾永强,等.“多测合一”背景下测绘企业资源整合与共享机制探讨[J].城市勘测,2020(4):178-181.
- [7] 张成校.多测合一模式的探讨[J].住宅与房地产,2020,568(9):228-229.
- [8] 邱加波.关于开展“多测合一”(联合测绘)的探讨[J].居舍,2017.
- [9] 刘昭贤,韩永涛.关于城市规划建设项目“多测合一”的探讨[J].地矿测绘,2021,4(1):61-62.
- [10] 范伟.浅谈城市规划建设项目的多测合一[J].地矿测绘,2021,4(1):65-66.
- [11] 邵宝武,王海燕,王海军.多测合一实施中存在的问题及可行性探讨[J].科技成果纵横,2020(3):1.