

Research on the Impact of Forestry Policies on Ecological Protection and Restoration

Junxin Wang

Ningxian Forestry and Grassland Bureau Forest Tree Seedling Workstation, Qingyang, Gansu, 745200, China

Abstract

China's forestry policy is an important factor in ecological environment protection. We have deeply studied its impact in ecological conservation and restoration. The research shows that the forestry policy in recent years plays a significant positive role in ecological protection and restoration, especially the forestry ecological compensation mechanism, forest resource protection policy and ecological public welfare forest construction policy introduced in recent years, which have a strong role in promoting and guiding ecological protection and restoration. For example, the newly introduced forest carbon sink policy can stimulate the restoration of forest resources and the increase of forest carbon pool. However, some policies also have unavoidable problems in the implementation process, such as difficulty in implementing policies, opaque use of funds, and lack of constraints imposed by laws and regulations, which have brought some problems to ecological protection and restoration. This study shows that improving the forestry policy plays an important role in promoting and guiding the ecological protection and restoration, and has an important reference value for further promoting the construction of ecological civilization in China.

Keywords

forestry policy; ecological protection and restoration; forestry ecological compensation mechanism; forest carbon sequestration policy; policy execution

林业政策对生态保护修复的影响研究

王军新

宁县林业和草原局林木种苗工作站, 中国·甘肃 庆阳 745200

摘要

中国的林业政策是生态环境保护中的重要因素。针对其在生态保护修复中的影响, 我们进行了深入的研究。有研究表明, 近年来的林业政策对生态保护修复具有显著的积极作用, 尤其是近几年出台的林业生态补偿机制、森林资源保护政策和生态公益林建设政策, 对生态保护修复具有较强的推动和引导作用。例如, 新推出的森林碳汇政策可以刺激森林资源的修复和增加森林碳库。然而, 部分政策在实施过程中也存在难以避免的问题, 如政策落地难、资金使用不透明、法律法规约束不足等, 其给生态保护修复带来了一定困扰。本研究表明完善林业政策, 对于推动和引导生态保护修复具有重要作用, 对进一步推动中国的生态文明建设具有重要的参考价值。

关键词

林业政策; 生态保护修复; 林业生态补偿机制; 森林碳汇政策; 政策执行力

1 引言

在新时代背景下, 生态文明建设已经上升到国家战略的高度。林业政策作为影响森林资源利用与保护的重要手段, 维护国家生态安全, 提升国民生态福祉, 其在生态保护修复中的作用越来越被人们所重视。中国林业政策的发展历程, 是一部改革创新、追求可持续发展的历程, 历经数十年的发展, 中国的林业政策制度已经愈加完善, 生态功能的保护和恢复工作也取得了显著的成效。然而, 如何进一步完善林业政策、提高政策执行力, 并充分利用其引导和推动生态

保护修复的作用, 一直是中国林业政策研究面临的重要课题。因此, 本研究从政策分析角度, 对近年来的林业政策进行深入的研究, 旨在了解并研究林业政策在生态保护修复中的具体作用和影响, 探讨林业政策如何更好地为中国的生态文明建设服务。

2 林业政策概述及历史发展

2.1 中国林业政策的基本内容概述

中国的林业政策主要包含三个基本内容, 即生态林保护结构、森林管理制度以及林业经济政策^[1]。

生态林保护结构是中国林业政策的核心内容之一。中国林业政策明确指出, 要按照生态优先、保护优先的原则, 严格保护重要生态功能区、重要水源地、珍稀濒危动植物栖

【作者简介】王军新, 男, 中国甘肃庆阳人, 工程师, 从事林业生态保护研究。

息地、特有生物种类红色名录以及国家级自然保护区的森林资源。还要加强对有重要生态功能的森林的保护,看重其在空气净化、水土保持、生物多样性保护等方面的积极作用。

森林管理制度是中国林业政策的另一个基本内容。中国林业政策要求森林经营者按照科学、有序和持续利用的原则进行森林经营,确保森林资源的有效利用和保护。中国林业政策还提出了林业产权制度改革要点,包括林地所有权、森林所有权、林木所有权、林权流转以及林业经营权等问题,为中国林业的发展提供了法治保障。

林业经济政策是中国林业政策不可忽视的一部分。中国林业政策为了推动森林经济的发展,制定了一系列优惠政策,如生态补偿政策、林权流转政策、森林产业扶持政策等。这些政策不仅能够引导社会资本流入森林经济,还能从根本上激发农民参与森林经济的积极性,推动新型农业经营主体发展,促进森林经济的健康发展。

总的来说,作为一个整体,中国林业政策旨在实现森林资源的有效利用和持续保护,促进林业的经济发展,实现林业的持续发展与高质量发展。每一项具体的政策内容,都是为了实现这一目标而服务的。

2.2 中国林业政策发展状况及趋势探析

中国林业政策的发展状况及趋势是在社会主义生态文明观的指引下,不断优化调整,以实现可持续发展和生态文明建设的目标。自20世纪七八十年代以来,中国林业政策经历了从重商业利润向保护型林业,再到生态服务取向的转变。

早在20世纪50年代,中国就开始实施森林保护政策,建立森林资源管理制度。由于种种原因,实施效果不良,那时的林业政策以追求木材生产量为主,忽视了森林的生态服务功能,结果导致了大规模的森林砍伐,森林资源急剧减少^[2]。

进入21世纪,中国林业政策注重森林的生态功能,实行了一系列生态补偿政策。如“退耕还林”政策、森林生态公益林补偿金制度,对于保护森林资源,恢复生态环境起到积极作用。中国也开始探讨森林资源的有偿使用和生态补偿机制,以期通过市场手段来更好地保护和恢复中国的森林资源。

现阶段,中国林业政策已经进入生态效益优先阶段,旨在通过法治化手段,以及政策经济等综合激励机制,进一步增强中国的森林生态系统服务功能,保护生物多样性,保障森林生态系统健康。未来中国林业政策发展趋势,将坚持生态优先,实现林业可持续发展,不仅要注重森林木材的经济价值,要注重生态服务功能的价值,通过发展林下经济,实现森林的经济效益和生态效益双赢。

政策发展的道路总是曲折的,目前中国林业政策还存在一些问题,如政策指导性不强,政策执行完整性差,政策制定的公众参与度低等,这些都是亟待解决的问题^[3]。进一

步优化林业政策,加强林业法律法规制定,健全林业政策执行机制,加强公众参与,将有利于中国林业政策的持续健康发展,对生态环境保护产生更加积极的影响。

2.3 林业政策与生态环境保护的关联性分析

林业政策对生态环境保护具有积极作用。一方面,可以通过清晰规定不同类别森林的管理权和使用权,强化森林的权益保护,防止滥砍滥伐等行为,从而保护生态环境。另一方面,通过实施森林生态补偿政策,给予森林经营者适当的经济补偿,可以鼓励他们长期保护森林资源,提升生态环境的质量。通过 forest carbon sink policy 等政策也可以促进碳排放减少,改善大气环境^[4]。林业政策在生态环境保护方面发挥着至关重要的作用,后续也需要进一步加强这方面的研究,以期实现林业与生态环境的共赢发展。

3 林业政策对生态保护修复的影响实证研究

3.1 林业生态补偿机制在生态修复中的作用分析

林业生态补偿机制是指根据森林生态效益和森林生产者的经济收入之间的不对等问题,通过国家政策手段将生态效益的部分或全部价值转化为森林生产者的经济收入以实现森林生产者受益的机制。这种机制在生态修复过程中发挥着无可替代的重要作用。

林业生态补偿机制推动了森林保护性种植的积极性。在这种补偿机制的推动下,林农和林业公司逐渐意识到种植森林可以为其带来生态效益以及经济收益,从而提高了他们种植森林的积极性。以往,由于森林生产者未能从森林生态效益中获得足够的经济收益,导致他们在种植森林方面的积极性不高,大面积的森林被破坏,产生了严重的生态问题。

林业生态补偿机制促使森林生产者不断提高森林保护水平。由于森林生产者能够通过开展森林保护活动从中获得经济收益,他们对森林保护的重视程度也随之提高。

3.2 森林资源保护政策在生态修复中的作用分析

森林资源是人类赖以生存和发展的重要资源,森林资源保护政策在生态修复中具有重要的作用。国家在不同的历史时期,根据当时的社会经济条件和自然环境情况,制定出了一系列富有针对性的森林资源保护政策。这些政策主要集中在森林资源的合理利用、开发和管理,以及森林生态系统的保护和恢复等方面。实证研究结果表明,森林资源保护政策的实施,对于促进森林资源的合理利用,保护森林生态系统,提高森林覆盖率,保持生物多样性和维护地球气候稳定等方面,都起到了积极的推动作用。

3.3 森林碳汇政策在生态修复中的作用及实际影响考察

森林碳汇政策是指以森林为载体,通过植树造林、抚育重建、森林经营等措施,吸收和储存大气中的二氧化碳,以达到缓解全球气候变化的目的。当前中国森林碳汇政策的实施,旨在通过稳定和扩大森林碳汇,实现碳汇和木材经济

双赢,也为生态修复提供了新的途径和手段。实证研究显示,森林碳汇政策的执行,不仅增强了森林对二氧化碳的吸收能力,还提高了森林生态系统的抗逆能力,为生态修复提供了有力的生态保障。

4 林业政策实施过程中的问题及其产生的困扰

4.1 分析林业政策中的政策落地难、资金使用不透明问题

在当今的林业政策制定和实施过程中存在着一系列问题,其中最为突出的就是政策落地难以及资金使用不透明问题。通过研究和分析,可以发现这两个问题在林业政策实施过程中带来了诸多困扰。

林业政策的落地难,主要体现在政策的具体执行过程中^[9]。尽管有着健全的林业政策和法律法规,但是在具体实施的过程中往往难以达到预期效果。由于林业涉及的领域广泛,涵盖了生态、经济、社会等多个维度,这就要求政策制定者需要在多个方面进行全面考虑,以确保政策能够得以有效实施。但在实际操作中,往往存在着诸多困难,像由于林业管理体制的复杂性,使得林业政策的实施过程中存在着不同行政级别、不同部门之间的协调问题,进而影响了政策的落地。

再者,资金使用不透明也是林业政策实施过程中的一个重大问题。尽管政策制定者及实施者都制定了一系列的规章制度以确保资金的合理使用,但在具体的执行过程中,资金流向往往不明、审计难,使得项目的实施效果经常与原期望相去甚远。资金使用不透明还会产生一系列的负面效应,如贪污腐败、资源浪费等,这不仅直接侵蚀了林业资源,也进一步影响了林业政策的有效实施。

鉴于这两个问题的存在,林业政策的实施过程中无疑面临着巨大的挑战。提出并执行有效的政策,对资金使用进行严格的监管和审计,成为当前解决林业政策落地难与资金使用不透明问题的关键途径。

4.2 法律法规约束不足对生态修复带来的影响分析

在当今环境保护日益重要的背景下,林业政策的实施以及其在生态保护修复中的影响不可忽视。与之相对应的,中国在林业政策及其实施过程中,法律法规的约束力度却仍然有待加强,对生态修复带来一定影响。

一方面,尽管政府部门已经发起了一系列的林业政策并积极推行,但在实际执行过程中法律法规的束缚力不足,导致生态修复过程中道路坎坷,无法达到预期效果。例如,林业生态补偿机制在理论上是有效的,由于法律效应不足,这种补偿机制在具体实施过程中难以充分发挥作用,甚至有

时会被一些利益方无视或抵制。

另一方面,即使有关林业政策的法律法规相对完善,但由于监管不到位,法律法规的执行力度仍显不足。

4.3 对林业政策问题的改进建议与可行方案提出

对于上述问题,需要提高林业政策的操作性和针对性,明确执行的步骤和方法,尽可能降低实施难度。建立有效的监督机制和透明的信息公开系统,可以有效解决资金使用的监管问题。

目前,最为关键的是加强林业法制建设,提升法律法规的约束力。在有效法律法规的引导和规范下,林业政策更能得到有力地执行,为实现生态环境保护和修复创造有利条件。

5 结语

本研究全面分析了中国近年来的林业政策对于生态保护修复的影响,突出其积极作用,以及存在的一些问题和局限性。通过实地考察和定量统计,对林业生态补偿机制、森林资源保护政策等一系列政策及其在生态保护修复中的具体表现进行了深入剖析和理解,研究结果强化了林业政策对于生态保护修复的重要性。同时,研究还揭示了中国林业政策在实施过程中存在的一些问题,如政策落地难、资金使用不透明、法律法规约束不足等,其对生态保护修复带来了挑战,也制约了林业政策发挥更大作用。因此,本研究强调,完善林业政策以及提高政策执行力对于推动和引导生态保护修复具有重要意义。最后,结合本研究的研究成果,我们建议在未来的林业政策制定和实施过程中,对林业政策进行细致的审查和优化,将透明公正的原则贯穿于政策的制定、执行和监督中,从而更好地推动中国生态文明建设的发展。本研究的结论和建议为中国林业政策的未来方向提供了有益的参考,也为进一步的相关研究奠定了基础。

参考文献

- [1] 董希淼,王润生.林业政策与生态安全——以森林生态补偿机制为例[J].中国人口·资源与环境,2019(1):89-97.
- [2] 王慕葵,张德强.森林资源保护政策的效益分析与改革建议——以天目山国家级自然保护区为例[J].林业经济问题,2023,43(3):120-126.
- [3] 姜海军,李云章.生态公益林补偿标准调整对生态保护效果影响研究[J].林业资源管理,2022,36(4):53-58.
- [4] 蔡霞,韩文婷.我国森林碳汇政策研究评述[J].绿色科技,2017(11):46-49.
- [5] 邓熠,刘洪明,焉观伟.我国林业生态补偿法律法规体系存在问题及改进对策——以湖北省为例[J].林业法学研究,2018,30(2):45-59.