

Reflection on Environmental Impact Assessment Services and Pollutant Discharge Permit Management Strategies for Construction Projects

Bo Zhang Guowei Xu Ying Liu Xihua Zhao Huiqun Bao

Ordos City Ecological Environment Monitoring and Monitoring Center, Ordos, Inner Mongolia, 017000, China

Abstract

The effective implementation of eia service and pollutant discharge permit management of construction projects can better coordinate the economic, social and ecological benefits of construction projects, and meet the needs of people's production and living, and better protect the ecological environment. However, at the present stage, there are still many deficiencies and deficiencies in the eia service and emission permit management of construction projects, which need to be further optimized and adjusted. This article will also focus on this, the construction project eia service and discharge permit management of existing problems and optimization countermeasures, hope that through this article discussion and analysis can provide more reference and reference for related units, timely discovery and effectively solve the construction project eia service and discharge permit management of the lack and insufficiency.

Keywords

construction project; environmental assessment service; pollutant discharge permit; implementation path

关于建设项目环评服务与排污许可管理对策思考

张波 许国伟 刘莹 赵喜华 鲍会群

鄂尔多斯市生态环境监测监控中心, 中国·内蒙古 鄂尔多斯 017000

摘要

建设项目环评服务与排污许可管理工作的有效落实可以更好地协调建设项目的经济效益、社会效益和生态效益,在满足人们生产生活需求的同时更好地保护生态环境。然而就现阶段来看,建设项目环评服务与排污许可管理仍旧存在着较多的欠缺和不足,需要做出进一步的优化和调整。论文就建设项目环评服务与排污许可管理的现存问题及优化对策展开论述,希望通过本篇文章的探讨和分析可以为相关单位提供更多的参考与借鉴,及时发现并有效解决建设项目环评服务与排污许可管理存在的欠缺和不足。

关键词

建设项目; 环评服务; 排污许可; 落实路径

1 引言

经济社会的迅速发展、城市化的加剧让现阶段社会对于建筑物的需求变得越来越高,作为人们日常生产生活的重要物质基础,保障建设项目的建设质量是十分必要的,而随着人们素养的不断提升现阶段人们也逐渐发现在建设项目开展的过程中所产生的环境污染是相对较大的,这不利于人类社会的可持续发展,因此需要有效落实建设项目环评服务和排污许可管理,更好地协调建设项目的经济效益、社会效益和生态效益。然而从现阶段来看,建设项目环评服务和排

污许可管理效能仍旧与预期的目标存在一定的差距,在分析其优化路径之前首先需要明确建设项目环评服务和排污许可管理的现存问题。

2 建设项目环评服务与排污许可管理的现存问题

就现阶段来看建设项目环评服务与排污许可管理仍旧存在如下几点问题,而在问题分析的过程中可以将其划分为两大类,分别为环评第三方服务和环评服务与排污许可管理衔接,如图1所示。

2.1 第三方服务规范问题

第三方服务规范问题往往体现在建设项目环评服务当中,具体问题体现为以下几点。

首先,在市场经济迅速发展的背景下市场中的环评单位变得越来越多,为了更好地践行经济发展与环境保护两手

【作者简介】张波(1985-),男,中国内蒙古鄂尔多斯人,硕士,高级工程师,从事生态环境监测监控、建设项目环境影响评价文件技术评估等研究。

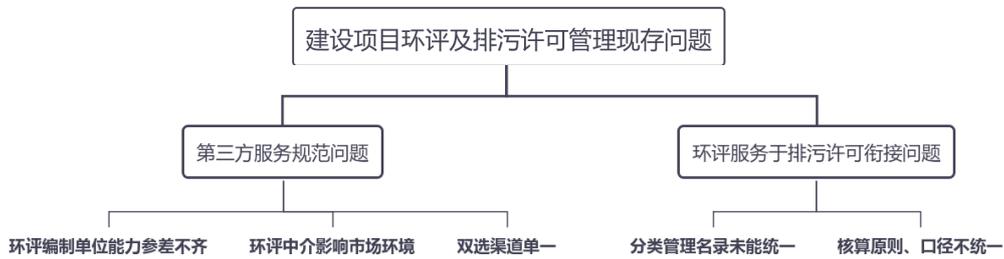


图1 建设项目环评服务与排污许可管理的现存问题

并重的发展原则，降低建设项目对于环境的破坏和影响，现阶段环评单位的建设门槛也在不断降低，这虽然推动了环评行业的迅速发展，让环评编制单位数量变得越来越多，但从另外一方面也导致了现阶段环评编制单位的能力素养以及服务质量存在着极大的层次落差。

其次，在市场的因素影响下现阶段环评中介也逐渐出现，这不仅会增加环评编制过程中建设单位所耗成本，同时也会因为不规范的中介行为进一步影响环评服务质量和环评编制水平。

最后，环境影响评价是建设施工中十分关键的一环，也是必不可少的一环，而环评工作在实践落实的过程中对于相关工作人员的专业素养能力要求是相对较高的，但是就现阶段来看建设企业在购买第三方服务时所能够采用的渠道相对而言较为单一，缺少市场比价和双向选择的购买渠道，导致了很多优秀的环境单位并没有被及时发掘，同时也导致了企业所购买的环评服务水平与预期的目标存在着一定的差距。

2.2 建设项目环评服务与排污许可衔接问题

建设项目环评服务与排污许可衔接问题是现阶段社会关注的焦点问题，针对该方面的研究也在不断丰富和完善。事实上，建设项目环评服务与排污许可之间是相互联系、相互影响的，两者在管理内容上、方法上、目标上都存在着较高的一致性，在这样的背景下做好建设项目环评服务与排污许可衔接可以达到一加一大于二的效果。而就现阶段来看环评与排污许可衔接问题是较为常见的问题，具体问题体现为如下几点。

第一，存在分类管理名录没有完全统一的情况，建设项目环评服务和排污许可管理工作在落实的过程中其判定依据存在一定差异的，这就导致了在分类管理的过程中两者对于同一问题所划分的类别是有所区别的，这很容易会影响建设项目环评服务与排污许可管理之间的有效衔接，降低了两者的衔接效率和衔接水平^[1]。

第二，无论是环评服务还是排污许可管理工作在实践落实的过程中都会涉及到污染物排放量核算的问题，但是因为污染物排放量核算原则并没有得到有效确定、核算口径并没有得到完全统一，导致了环评服务和排污许可管理之间存在着一定落差，甚至会发生相互矛盾的问题，影响了两者的

衔接效果。例如，在废水排放体量核算和分析的过程中，环评核算方法和排污许可核算方法存在着鲜明差异，最具代表性的则是核算位置的差异。在环评工作中，废水核算其排放量的位置一般情况下多设置在污水处理厂或排放地表水处，而排污许可管理工作在落实的过程中则会通过分析废水是否入市政污水管网的企业法定边界处来对污水排放量进行核算和分析，核算原则、核算方法的区别也会影响两者的有效衔接和协同推进^[2]。

3 建设项目环评服务与排污许可管理的落实路径

现阶段来看建设项目环评服务财务许可管理在实践落实的过程中仍旧存在着较多的欠缺和不足需要做出优化和调整，可以从以下几个角度分析相应的解决方案和完善对策。

3.1 提高第三方服务水平

3.1.1 加强行业规范

加强环评服务行业规范可以更好地发挥环评服务的作用和价值，进而及时发现建设项目开展过程中存在的问题，这也可以为环评与排污许可衔接提供更多的助力。而在环评第三方服务规范和引导的过程中需要紧抓以下几个要点。

第一，需要做好市场调研，行业规范必须从行业的实际情况出发来分析其规范方法和管理方法，而落实市场调研则可以收集更加完整全面的数据信息，对于市场情况有较为全面的了解，在此基础之上则可以根据不同单位的运营情况、收支情况、收支标准以及环评服务的未来发展方向和行业特质加强收费规范，做好市场价格的统一，这可以更好地解决环评中介影响环评服务水平的问题，在保障各环评单位能够正常运转的同时，通过指导价格的确定来为环评文件编制质量的提升、环评咨询服务水准的提高提供更多的保障。

第二，需要充分考量不同市场主体的经营规模、市场定位、发展需求存在着鲜明差异，在这样的背景下，除了需要确定指导价格以外，还需要制定行业的最高市场价格。在此基础之上，可以通过建立企业协会的方式汇聚模范企业，利用模范企业带动引导市场，为建设项目提供高品质、高效率、低成本的服务，这也可以为环评行业的可持续发展奠定良好的基础和保障^[3]。

3.1.2 加强监督管理

加强监督管理也可以更好地保障环评服务的规范性，而在监督管理的过程中需要从以下几个角度着手展开分析。

首先，可以结合地方环评产业的发展需求和实际情况由政府等相应社会职能部门牵头引导制定实施细则，加强对环评服务单位的管理和约束，要求环评单位每月向对应的社会职能部门汇报企业的业务情况，由相关职能部门对环评机构的工作情况、业务开展情况进行监督、审查和评价，对于恶意索取不正当费用、服务质量不达标单位要及时追责，核实问题，并通过约见、谈话、公开通报、列入负面清单、行政处罚等多种方式来更好地规范第三方环评服务市场。

其次，可以由相关社会职能部门牵头引导建立第三方管理平台，管理平台除了可以为环评服务企业机构的运营监督提供更多的助力，更好地收集各单位的运行情况、业务开展情况以外，还可以有效解决建设单位难以寻找优质第三方的问题，在这个过程中可以由区生态环境局担当桥梁，更好地整合各环评单位的业务数据、企业信息，建设一个公开透明、功能齐全、全流程服务的公共服务平台，为建设单位与环评单位的双向选择提供更多的助力，让建设单位可以更好地选择合作机构，拥有更大的选择面，进而享受更优质的服务，同时第三方管理平台的建设也可以更好地发挥市场的作用和影响，倒逼环评服务机构规范经营行为，提高服务质量，以更好的树立竞争优势^[4]。

最后，可以通过三方互通监管合作的方式达到较好的监管效果，提高环评服务质量和效能，三方互通监管合作中需要突出主体特性和主体责任，由街镇落实摸排工作，收集更加完整的信息，了解不同企业运营过程中面临的问题和困境，分析各政策执行情况，引导企业合规合法经营并且担任桥梁和衔接纽带的作用，加强企业与相应社会职能部门的沟通和交流，进而更好地保障各环节的工作效率和工作质量。而区生态环境局则需要做好宣传指导等各项工作，从相关的文章、政策、文件出发来对企业管理活动做出有效引导，通过这种方式来打造更好的第三方服务市场，净化市场环境，如图2所示。

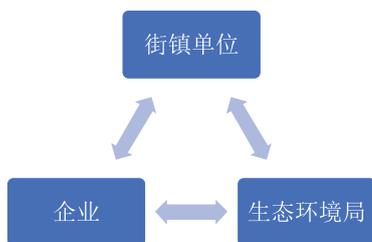


图2 三方互通监督合作图

3.2 做好排污许可和环评服务的有效衔接

3.2.1 分析制度衔接路径

要想更好地推进环境影响评价和排污许可管理两者之

间的有效衔接首要基础和重中之重则是做好制度衔接，这也需要相关社会职能部门尤其是生态环境管理部门发挥其引导作用，通过调研工作的有效落实来更好的明确环境影响评价和排污许可衔接上的制度问题，从实际情况出发明确两项制度衔接的难点和困局，找到相应的解决对策，对制度做出完善和调整。

在制度衔接与优化的过程中应当着重突出环评的预评价作用以及排污许可的承接作用，在此基础之上，通过制度完善明确各主体责任保障衔接效果。

3.2.2 做好要素协调分析

第一，做好要素协调也可以为环评和排污许可管理的有效衔接提供更多的助力。而就现阶段来看，在两项制度衔接的过程中面临的主要问题则是分类管理名录不兼容的问题，因此则需要相关单位加强沟通和交流，就建设项目中影响环境质量的主要因素对分类管理名录作出有效优化和协调，做好名录整合，在此基础之上做好信息公开和企业帮扶指导。

第二，需要从技术方法、核算口径等多个角度来确定环评与排污许可管理的标准，达到同标准、同数据的效果，形成完整科学的联动体系，避免出现多本账，进而带来管理混乱问题。在排污许可管理中应当融入更多的环评要素，如生态影响减缓措施等相应的管理内容，保证环评要求能够有效落地，而在环评工作落实的过程中也需要将排污许可证申请及核发等相应的技术规范纳入其中，更好地识别污染因子，实现两者的有效衔接^[5]。

4 结语

有效落实建设项目环评服务与排污许可管理是十分必要的，这可以更好地协调建设项目的经济效益、生态效益和环境效益，需要引起关注和重视，相关单位需要结合地方实际情况从加强第三方服务管理和排污许可与环评服务衔接等多个角度做出优化和调整，提高环评与排污许可管理效能和质量。

参考文献

- [1] 佟海波.环境影响评价与排污许可两证齐发的实践与未来[J].皮革制作与环保科技,2023,4(2):150-152.
- [2] 葛天骄,徐丹.建设项目环评服务与排污许可管理研究[J].化工设计通讯,2023,49(1):171-173+191.
- [3] 王千宁.论中国环评制度与排污许可制度的衔接[D].兰州:甘肃政法大学,2022.
- [4] 于晶晶.论环评与排污许可制度衔接之进路——以排污许可证审查、核发与监管为切入点[J].黑龙江省政法管理干部学院学报,2021(4):120-126.
- [5] 曾蓓蓓.环评与排污许可联动改革效能研究[D].武汉:华中师范大学,2021.