

# Reflections on Ways to Improve the Level of Urban Household Waste Classification Management

Jiao Zhou

Changzhou Environmental Health Management Center, Changzhou, Jiangsu, 213000, China

## Abstract

With the acceleration of urbanization, the industrial scale in cities is rapidly expanding, and the population is also constantly increasing, resulting in a large amount of household waste. Garbage classification has become a key operation in urban development. However, in actual operation, the classification management of urban household waste involves front-end disposal, collection and transportation to the middle end, and reasonable disposal to the end, which is a comprehensive system engineering. This paper starts with urban household waste, analyzes the current situation of household waste classification work, and then explores the difficulties in waste classification management based on actual situations. Based on this, targeted strategies are formulated to improve the level of urban household waste classification management and achieve high-quality and sustainable development of waste classification work in Changzhou.

## Keywords

household waste; classification management; improvement pathways; waste reduction

## 关于提升城市生活垃圾分类管理水平的途径思考

周姣

常州市环境卫生管理中心, 中国·江苏常州 213000

## 摘要

随着城市化进程的加快, 城市中的工业规模迅速扩大, 人口数量也不断提升, 由此产生大量的生活垃圾, 垃圾分类就成为城市发展的关键性作业, 但是实际作业环节, 城市生活垃圾的分类管理涉及前端投放、中端收集运输、末端合理处置, 是一项综合性系统工程。论文就从城市生活垃圾入手, 分析生活垃圾分类工作现状, 然后结合实际探究垃圾分类管理存在的难点, 在此基础上制定针对性的策略, 以提升城市生活垃圾分类管理的水平, 实现常州垃圾分类工作的高质量可持续发展。

## 关键词

生活垃圾; 分类管理; 提升途径; 垃圾减量

## 1 城市生活垃圾分类管理概述

城市生活垃圾具有种类多、总量大以及危害大等特点, 若不能及时有效处理, 直接影响城市的发展水平, 造成环境污染, 甚至威胁居民的生命健康。生活垃圾分类可以将生活垃圾分门别类地储存与处理, 规避了垃圾混合产生的污染, 提升垃圾资源化利用水平, 降低了垃圾总量, 缓解城市发展的压力。生活垃圾分类是指将生活垃圾按照不同成分、属性、利用价值、对环境的影响分成属性不同的若干种类, 并进行分类投放、收集、运输和处理的行为。具体可分为可回收物、有害垃圾、厨余垃圾和其他垃圾四大类<sup>[1]</sup>。常州市生活垃圾分类工作自2017年开展以来, 目前已基本构建了生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处置全链条体系。但

是鉴于城市垃圾本身规模较大的特点、源头减量落实不力、居民自觉分类习惯还未养成等问题, 垃圾分类管理水平就存在一些难点, 制约分类作业的落实。这就要求加强对城市垃圾分类管理的重视, 齐心协力推动垃圾分类工作提质增效。

## 2 城市生活垃圾分类管理的必要性

垃圾分类是对垃圾进行处置前的重要环节, 通过分类既可以减少环境污染、提高垃圾资源化利用水平, 又可以减少垃圾处置量, 是实现垃圾减量化、资源化和无害化的重要途径和手段。

### 2.1 源头减量, 减少占地

生活垃圾经过分类管理后“各归各位”, 可回收物、厨余垃圾进入物质的新一轮循环, 有害垃圾进入危险废物处理系统, 可以从源头上减少生活垃圾焚烧和填埋量, 提升生活垃圾处理效率, 延长现有生活垃圾焚烧厂和填埋场的使用时间, 节约有限的土地资源。

【作者简介】周姣(1993-), 女, 中国江苏常州人, 硕士, 工程师, 从事垃圾分类管理研究。

## 2.2 循环利用, 节约资源

城市生活垃圾分类后, 30%~40%是可再生利用的资源, 这些资源蕴藏着巨大的环境和经济价值。回收利用1t废纸可以再造出0.8t好纸, 挽救17棵大树; 回收1t废塑料可以炼出0.6t汽油, 节约5000kW·h电能; 回收1t废玻璃, 可以生产2万个容量为1L的玻璃瓶。当更多的垃圾作为资源进入新的生产循环时, 就可以减少对石油、矿产等不可再生资源的过度开采, 有效节约自然资源。

## 2.3 无害处理, 减少污染

一些生活垃圾含有的重金属等有害物质进入大气、水体和土壤会产生污染, 最终通过富集作用进入人体, 危害健康, 通过分类可实现垃圾的无害化处理。此外, 垃圾混合在一起可能会发生化学反应, 增强垃圾毒性, 加剧环境污染, 若经过严格分类, 在焚烧前对易产生有害物质的垃圾进行合理归置, 在一定程度上可以降低二次污染<sup>[2]</sup>。

## 2.4 保护生态, 提升文明

既然我们每个人都是垃圾制造者, 那就应该树立垃圾分类主人翁意识, 对自己产生的垃圾负责。如果人人主动担当, 养成垃圾分类的好习惯, 垃圾新时尚蔚然成风, 社会文明程度就会大大提升。

## 3 城市生活垃圾分类管理存在的难点

目前, 常州市生活垃圾分类制度逐步健全、分类体系基本建立、宣传培训持续开展、探索创新坚持不懈, 但同时也存在一些突出问题制约常州市生活垃圾分类工作效能的提升, 主要有以下四个方面。

### 3.1 源头减量推动不力

生活垃圾分类管理的目标是实现生活垃圾的减量化、资源化、无害化, 而从源头实现生活垃圾减量化是首要目标。但有些部门未严格落实源头减量工作主体责任, 导致“限制过度包装、塑料污染治理、禁止或限制一次性用品使用、反食品浪费、绿色办公”等相关政策的施行大打折扣。生产者对于部分产品的包装设计和生产工艺未秉持绿色、低碳、环保理念, 使得消费者在购买时无法选择减量包装的产品。消费者认知不足, 部分消费者或者盲目消费, 选择包装精美忽略物品实用性, 或者贪图便利, 过多使用一次性商品, 影响了源头减量的效果。

### 3.2 自觉分类意识薄弱

从家庭层面看, 作为生活垃圾分类的主体, 居民混投混放现象依然较多, 对生活垃圾分类意识、环保意识、环保素养还有待于提高。从社会层面看, 物业等垃圾分类投放管理责任人履职尽责不力, 各级责任主体参与垃圾分类的意识亟待加强。垃圾分类管理中存在自觉分类意识薄弱的情况是一个普遍问题<sup>[3]</sup>。这可能是由于文化和习惯、教育和宣传不足等原因造成, 需要加强宣传和引导。

### 3.3 分类体系存在梗阻

垃圾分类全链条体系的有效运转是做好垃圾分类工作

的基础和保障, 然而目前分类体系仍存在梗阻: 前端分类投放集中点未设置到位, 垃圾分类指导员存在缺口; 中端可回收物全链条收运体系还有待提升, 垃圾分类回收与再生资源回收两网融合度低, 垃圾分类工作未充分实现“1+1”大于“2”的效益; 末端厨余垃圾处理设施以分散式为主, 集中式厨余垃圾处理设施尚在建设中。垃圾分类体系存在的梗阻影响了垃圾分类工作的顺利开展。

### 3.4 刚性管理措施缺乏

垃圾分类治理中存在刚性管理措施缺乏的状况可能导致一些问题, 如垃圾分类规定缺乏约束力, 居民对规定的执行力差, 影响了整体的分类效果。目前施行的《常州市生活垃圾分类管理办法》存在分类标准相对滞后、部门职责不符合现状、源头减量措施乏力、管理体系不够健全、强制约束力度不够等问题, 已不能满足常州市垃圾分类工作发展的实际需求。

## 4 城市生活垃圾分类管理的提升途径

①提升立法强制力。借助《常州市生活垃圾分类管理条例》(2024年9月1日起施行)出台的契机, 进一步理顺政府、社会、企业、市民的职责, 形成各司其职、各尽其责的局面, 同时明确责任主体的法律责任, 敦促相关责任主体履职尽责, 为垃圾分类推进提供强有力的法律保障。

②强化源头减量。各相关部门打好垃圾分类的组合拳, 制定并落实限塑令、减少一次性用品使用等方面的源头减量措施, 从源头减少生活垃圾产生。继续引导实体销售、快递、外卖等企业严格落实限制商品过度包装有关规定, 禁止使用不可降解塑料袋, 鼓励使用菜篮子、布袋子。邮政快递网点减少使用不可降解的塑料包装袋和一次性塑料编织袋, 逐步推行同城快递包装材料重复利用。旅游、住宿等行业推行不主动提供一次性用品或提供可降解替代品。党政机关、事业单位、国有企业推行“绿色办公”, 内部办公场所不使用一次性杯具, 推动办公场所无纸化办公<sup>[4]</sup>。严格落实反食品浪费法有关规定, 在餐饮经营单位开展“光盘行动”。

③健全分类体系。前端严把分类投放管理关口, 按便民、利管、易投放的原则合理设置集中投放收集点, 并配备相应的便民服务设施, 实行定时定点投放, 合理配备分类投放指导员, 指导居民准确分类。中端严格落实分类收运, 开展生活垃圾分类收集运输车辆规范化管理, 统一规范前端收集车的外观、标识、编号, 实行专车专收、专线转运, 杜绝分类垃圾混收混运。进一步健全可回收物收集点、回收站、分拣中心全链条体系, 规范市场行为, 推动再生资源回收利用体系与生活垃圾收运体系实现“两网融合”。末端全面提升分类处理能力, 推进大型化、智能化、综合型、环保型生活垃圾转运站的新改建工作, 逐步实现生活垃圾(如厨余垃圾、可回收物、有害垃圾、其他垃圾)与大分流垃圾(如大件垃圾、园林绿化垃圾、餐厨废弃物及装潢垃圾等)的“一站式”转运。推动常州市厨余垃圾处置项目平稳运行。

④注重宣传教育。宣传教育的强化能够转变居民的认知，激发自觉分类的责任意识。一是多渠道宣传，通过多种形式和渠道进行宣传教育，如宣传板、媒体报道、网络平台、科普基地、“我的常州”垃圾分类专栏等。可以开展垃圾分类知识讲座、户外宣传展览、微信公众号推送等，由点及面提升宣传活动的覆盖面。二是要重视互动性，可以利用社区微信群、志愿者等组织互动式的线上和线下垃圾分类教育，帮助居民更好地掌握实践技能。三是实现常态化宣传，通过定期发布垃圾分类知识、设置垃圾分类提示标识、制作垃圾分类手册和指南等方式，将垃圾分类宣传融入日常生活中。四是要创新方式，还需要在宣传教育中可以采用一些新颖的方式，如制作垃圾分类动画视频、举办主题研学、文艺演出、知识竞赛、征文比赛等方式提升宣传的趣味性和生动性。五是要强化实践性，着重加强垃圾分类实践技能的培养<sup>[5]</sup>。可以通过灵活运动挑战赛、现场演示等方式，提高居民的垃圾分类参与率与准确率。

⑤强化督查执法。监督执法是推动垃圾分类工作有效落地的重要保障，是提升垃圾分类成效的重要抓手。坚持市区联动、常态执法，定期组织开展垃圾分类执法引导工作，严肃查处分类过程中的乱投乱放等违法违规行为。同时，加强对执法行为的监督和评估，建立多方参与的监督机制，包括公众、媒体等，确保执法过程公正透明；然后要加大处罚力度，提高违法成本，形成垃圾分类管理的震慑效应；此外还需要提升信息化水平，可以利用信息化技术建成口径统一、资源整合、数据共享的业务监管平台和服务于广大市民的公众服务平台，打造“逐级监管、量化考核、科学决策、创新互动”的生活垃圾分类管理模式，实现生活垃圾分类的精细化监管。

⑥建立奖惩机制。一是奖励措施，可以对积极参与垃圾分类的个人或单位给予一定数量的奖励金或积分；可以针对垃圾分类工作表现突出的单位和个人颁发荣誉称号，增加参与者的归属感和自豪感。二是惩罚措施。首先，对于拒不

履行生活垃圾分类投放管理责任人职责且情节严重的进行罚款，形成垃圾分类管理的约束力。其次，可以进行公示曝光，设置“红黑榜”，发挥“红榜”示范效应，执行“黑榜”逐一整改制度，不断加强责任落实。最后可以限制服务，需要对不遵守垃圾分类规定的单位或个人限制其享受相关公共服务或设施的使用权，强化违规者的惩罚效果<sup>[6]</sup>。通过建立奖惩机制，可以激励广大市民积极参与垃圾分类工作，推动整个社会形成良好行为习惯，从而提升城市生活垃圾分类管理水平。

## 5 结语

若要解决垃圾围城问题，必须通过多种途径实现垃圾减量，而垃圾减量的关键正是垃圾分类。垃圾经分类后，可以节约成本，减少土地资源的消耗和环境污染，促进资源的再利用，变废为宝，具有社会、经济、生态的多重效益。当然，做好垃圾分类工作不可能一蹴而就，只有人人参与，齐心协力，争当低碳生活新时尚的“影响力”，才能推动常州生活垃圾分类管理工作迈上新台阶。

## 参考文献

- [1] 周琦.城市生活垃圾分类参与式治理问题研究[D].大连:东北财经大学,2022.
- [2] 杨苗苗.城市生活垃圾分类政策偏差研究[D].武汉:中南财经政法大学,2022.
- [3] 谢琦.碳中和背景下南昌市城市生活垃圾分类政策执行研究[D].南昌:南昌航空大学,2022.
- [4] 刘晶.完善我国城市生活垃圾分类立法问题研究[D].兰州:西北民族大学,2022.
- [5] 张楠.城市生活垃圾分类处理的政府监管问题及对策研究[D].长春:长春工业大学,2021.
- [6] 韦付萍,张攀峰.提升城市生活垃圾管理水平的思考——建立垃圾分类收集机制的探析[J].学理论,2011(17):77-78.