

Analysis of the Deficiencies and Improvement Strategies in the Eia Completion Acceptance of Construction Projects

Guowei Xu Bo Zhang Ying Liu Xihua Zhao Huiqun Bao

Tuquan County Branch of Ecological Environment Bureau of Xing'an League, Xing'an League, Inner Mongolia, 137400, China

Abstract

In the completion link of construction projects, environmental protection needs to be carried out for acceptance work, and the main body of acceptance is the enterprise. As the first person responsible for environmental protection, enterprises need to actively assume the responsibility of environmental protection, carry out independent acceptance work, ensure that the project conforms to the relevant rules and regulations, meet the environmental protection requirements, and restore the environmental problems in time, so as to ensure the ecological benefits of the project. However, at present, there are still many shortcomings in the eia completion and acceptance of construction projects. It is necessary to strengthen the improvement work, standardize the environmental protection acceptance, and improve the environmental protection management level of enterprises, which can meet the economic and ecological benefits of construction projects, so as to promote the further development of enterprises.

Keywords

construction project; completion and acceptance of eia; improvement strategy

建设项目环评竣工验收中存在的不足与改进策略分析

许国伟 张波 刘莹 赵喜华 鲍会群

兴安盟生态环境局突泉县分局, 中国·内蒙古 兴安盟 137400

摘要

建设项目竣工环节中, 需要进行环保验收工作, 验收主体是企业。作为环境保护的第一责任人, 企业需要积极承担起环保责任, 开展自主验收工作, 确保工程项目符合相关的规章制度, 满足环保要求, 及时恢复其中的环境问题, 从而保障项目的生态效益。不过目前来说, 在建设项目环评竣工验收中还存在诸多不足之处, 需要加强改进工作, 规范环保验收, 提高企业环境保护管理水平, 可以满足建设项目的经济效益和生态效益, 从而促进企业的进一步发展。

关键词

建设项目; 环评竣工验收; 改进策略

1 引言

建设项目环评竣工验收需要严格遵守国家和地方制定的环境标准, 落实环境保护措施, 控制施工项目对环境的影响。环评验收是环境影响评价工作的后续, 能反映项目的执行情况, 同时为后续环保工作提供一定支持。在具体应用中需要强化建设企业的自主验收意识, 积极承担起自身的主体责任。政府相关部门也要加强监督, 提供适当的扶持, 并规范第三方验收机构的市场环境。从多方面入手提高环评竣工验收的质量, 为工程管理和环境保护提供重要依据。

2 建设项目环评竣工验收的概述

生态环境保护已经成为建筑行业发展需要关注的重点,

【作者简介】许国伟(1990-), 男, 中国内蒙古兴安盟人, 本科, 从事生态环境行政执法研究。

通过保护环境, 提高工程质量, 从而实现经济效益和生态效益并行, 促进建筑行业的进一步发展。国家和地方政府也十分注重环境保护, 针对项目建设的环保工作, 出台了严格全面的规章制度, 用来约束建设项目的各方责任主体。建设项目需要严格遵守环境保护的相关章程, 融入环境影响评价体系。没有经过环境影响评价的项目, 无法通过规划审批等一系列环节。竣工环保验收包括准备、自查自纠、验收监测、实施竣工验收、形成验收意见5个环节。首先建设单位开展自主验收工作, 承担主体责任, 委托第三方验收单位进行环保验收工作。在自查自纠环节, 主要是结合国家和地方出台的相关政策和法律法规, 检查项目的污染、防治设施、生产工艺、生产规模等是否符合要求^[1]。在验收监测环节, 由第三方单位开展监测工作形成完善的报告。在实施竣工验收环节, 由专家到现场查看验收报告环评及批复等各项资料, 提出验收意见, 如果不达标还需要及时整改。最后形成验收

意见。要综合项目的基本情况以及专家指出的意见，形成最终的验收报告，验收结束后报送给环境主管部门备案，将验收情况上传至相关网站。建设项目环评竣工验收流程如图 1 所示。

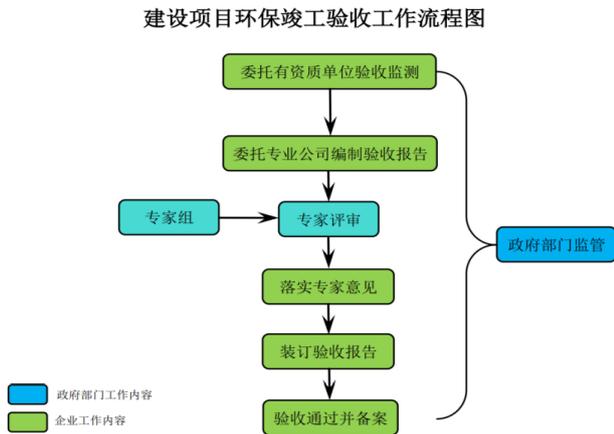


图 1 建设项目环评竣工验收流程

3 建设项目环评竣工验收中存在的不足

3.1 建设单位对自主验收认知不足

很多建设单位更加注重经济效益而忽略管理建设，尤其是在环境保护方面投入力度不足，并未认识到自身的环境主体责任，因此在验收工作中一直处于被动状态，并未积极主动了解关于竣工环保验收的相关政策和要求。例如，拒绝监管人员上门检查、污水与雨水管的设置不合理，相关管理人员的环保意识淡薄，针对环保建设的资金投入不足等，这些会影响到环境影响评价工作报告的有效落实，最终影响到环保验收的整体质量。

3.2 第三方机构质量难以保障

建设单位会委托第三方机构进行环保验收，形成完善监测报告，为验收工作提供重要依据。但由于第三方机构的技术参差不齐，市场环境中存在诸多不良影响，无法为环保验收提供一定保障。首先是在技术方面，很多第三方单位的技术相对传统滞后，并未及时更新，依旧停留在原有的工作模式上，技术设备管理不足，性能受到影响，因此最终获得

的相关数据信息可能并不准确，不具备可靠性。其次，内部建设不到位。第三方机构要具备一定的服务意识，强化环保意识，并严格遵守国家和地方出台的相关法律法规，使环保验收工作更加规范和科学。最后是市场准入机制不严格，监管力度不足。因此，第三方机构水平参差不齐，工作流于形式，验收过程并不规范，影响十分恶劣^[2]。

3.3 缺乏专业指导

建设单位需要邀请专家到现场开展竣工验收指导工作，提供相应的验收意见，形成完善的验收报告。然而在具体的工作中还存在一些问题。一是专家评审缺乏独立性。专家到达项目现场后，需要根据工程情况查看环保管理的现状，出具相关的意见，然而一些建设项目并未达到验收要求，专家的立场发生一定的倾向，对于项目从轻要求使建设项目顺利通过^[3]。二是专家的综合素养参差不齐。环保主管部门成立了专门的专家库，能够对竣工环保验收提供专业指导工作。然而在一些项目中选择了专家的综合素质不高，专业知识了解不够，深入对建设单位的项目内容以及环保验收的各项要求，认知不足提出的意见也缺乏可操作性。

3.4 监管和扶持力度不足

在竣工环评验收环节，需要加强监督管理，确保建设企业严格执行各项规章制度。随着自主验收政策的落地企业成为环保验收的第一责任人，一些建设单位以自身利益为主，规避环保行政主管部门的监管，导致该环节的漏洞问题越来越严重，环保验收流于形式，对环境造成的严重的污染破坏。环保主管部门的服务意识不强，没有为建设企业提供一定的帮扶工作，跟踪监管不到位。

3.5 风险防范措施的可行性比较差

建设单位针对项目采取适当的风险防范措施，在建设前进行环境影响评价工作，基于此完善风险防范机制的建设，推动项目建设和周边环境的共同发展。然而一些企业的责任感比较差，投入力度不足或者前期调研不到位等诸多因素，因此制定的风险防范措施可行性差，会对周围环境造成影响。并不符合环保工作的各项要求，最后也会影响到环保验收的整体效率。建设项目竣工环保验收手续如图 2 所示。

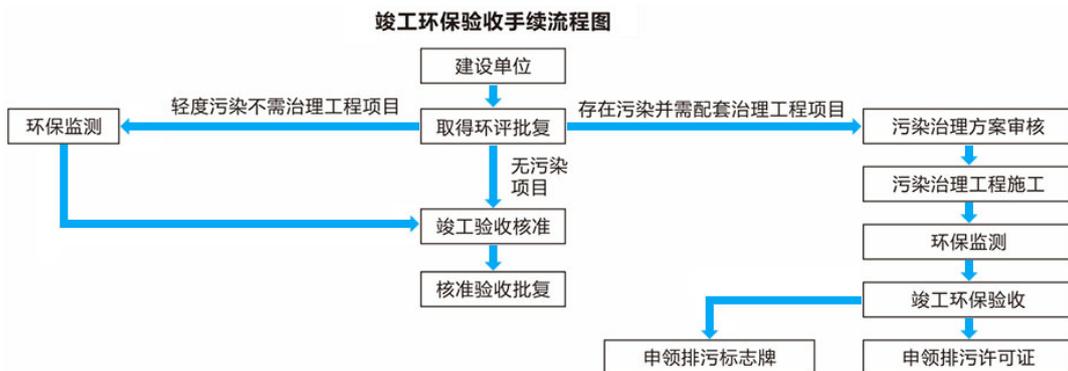


图 2 建设项目竣工环保验收手续

4 建设项目环评竣工验收不足的改进策略

4.1 做好关于自主验收的宣传教育工作

在建设项目的环评竣工验收环节,建设企业需要积极承担起环保验收的责任,明确国家和地方出台的各项章程,严格遵守规章制度建设,完善体系,开展自主验收工作。地方政府也需要进行积极宣传,督促企业认识到自主验收的相关环节和规章制度,并公示对一些企业的惩处结果,从而形成一定的警示作用,使企业能够积极主动去了解关于环评竣工验收内容。环境主管部门定期组织辖区内企业去参与关于环保工作的培训,掌握更多的环保措施,增强环保意识。重点开展对自主验收程序、政策、方法等的解读工作,并且他们在环评竣工验收中遇到的一些问题,提供专业的指导,使企业能够获得更多经验,认识到环评自主验收的意义,提供相应支持^[4]。

4.2 加强第三方市场的监管规范工作

第三方机构参差不齐,市场监管不到位势必会影响到环评竣工验收的质量,因此地方政府出台相关政策,加强对市场环境的监督管理和约束规范,制定更加详细的规章制度和严格的准入标准。定期审查机构的相关资质,也要求他们按照要求配备一些必备的技术设备和专业人才。定期抽检第三方机构,如果发现服务质量差,技术水平不足,要给予适当处罚,责令停产停业等,使更多的企业能够重视环保验收的重要性,第三方机构也能严格遵守市场章程,恪守职业道德,为建筑企业提供满意的服务。

4.3 引进专业人才,实现技术复核

在环评竣工验收工作中,要注重选择一些水平高的专家,能够为现场验收提供指导工作和验收意见,实现技术复核。定期组织专家开展竣工环保验收监测报告的复核工作,这些专家应该统一任职资格,地方财政专项资金为其提供一定的劳务费,由政府筛选,从根本上保障专家的综合素质^[5]。第三方技术单位和验收组专家开展综合评估工作,可以使竣工环评验收更加全面科学。加强对该环节的监管工作,严厉打击弄虚作假的行为,确保验收的独立性。

4.4 主管部门监管,加大帮扶力度

环保部门的职能具体体现在为环保评价工作和环保验收提供可靠的法律法规支持,创造良好的环境条件,督促企业积极承担主体责任。在实际项目中,环保部门需要明确自身的监管职责,建立完善的监管体系并成立专门小组划分职责,针对企业自主验收过程进行监管。要制定详细计划,增

加检查的频次,针对企业的情况提出整改性的意见。如果后续整改不足,需要采取严厉的惩罚措施,提高企业和其他企业的重视。政府也要加强各方面建设出台完善标准,为企业的环评验收提供一定依据。要做好与时俱进,结合当地情况以及国家一些新标准新政策,进一步细化各项规章制度,下达给企业,督促企业能够积极执行。

4.5 建设完善方案

建设企业制定环保项目时,要从自身情况和现场环境入手,并认真执行环境,影响评价工作报告中的各项内容,制定完善的风险防范体系,选择合适的措施,有效控制项目所带来的影响。面对特定工况下存在的问题,要采取针对性的措施,尽可能减少对环境的影响,也能节约环保竣工验收的成本。例如,在施工过程中存在噪声污染情况。企业的方案中,强调需要采取降噪措施来控制噪声污染,但是并未进一步细化,并没有根据现场情况来布设相关设施,因此导致噪音污染控制效果不佳,很难通过后期的环保验收工作。针对这一情况,就需要企业在前期工作中提高重视,以及信息技术细化各项措施,使其符合自身项目特点,做好对周围环境的保护工作,降低环保验收的工作难度。

5 结语

综上所述,建设企业的环评竣工验收尤为重要,需要企业积极承担主体责任,遵守政府出台的各项章程,选择合适的第三方验收单位,积极配合专家团队,并制定完善的方案。在具体的工作中,严格遵守环评竣工验收的相关程序,形成完善的环评验收报告。若出现问题也要及时整改,再次审查。最后将结果上传至相关网站,接受公众监督。将保护环境贯彻落实到底,能够获得一定的生态效益与经济效益并行,促进企业的可持续发展。

参考文献

- [1] 孟科伟.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].中国资源综合利用,2021,39(1):168-170.
- [2] 刘帅.探讨建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].建筑与装饰,2021(13):53+55.
- [3] 宋海勇.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].中国化工贸易,2021(35):34-36.
- [4] 彭云智,刘萃,邹广超,等.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].现代物业,2020(34):86.
- [5] 李金录.建设项目环评竣工验收中存在的问题及对策[J].魅力中国,2021(26):446-447.