

The Influence and Reflection of Pollutant Discharge Permit System on Enterprise Environmental Management

Xiaolan Yu

Wuhan Lantian Lvye Consulting and Design Co., Ltd., Wuhan, Hubei, 430024, China

Abstract

The discharge permit system is an important part of China's environmental protection work, which is of great significance to regulating the pollutant discharge behavior of enterprises and promoting the improvement of environmental management level. This paper takes a non-ferrous metal alloy manufacturing enterprise as an example, aiming to explore the specific impact of pollutant discharge permit system on the environmental management of enterprises, and analyzes the current situation of enterprise environmental management, the existing problems and the corresponding optimization strategies of enterprise environmental management under this system

Keywords

pollutant discharge permit system; enterprise environmental management; influence

排污许可制度对企业环境管理工作的影响及思考

余晓兰

武汉蓝天绿野咨询设计有限公司, 中国·湖北 武汉 430024

摘要

排污许可制度是中国环境保护工作的重要组成部分, 对于规范企业排污行为、促进环境管理水平的提升具有重要意义。通过实施排污许可制度, 企业不仅被要求承担明确的环境责任, 更需要在制度的框架下为自身的长远发展奠定坚实的环保基础。论文以某有色金属合金制造企业为例, 旨在探讨排污许可制度对企业环境管理工作的具体影响, 并分析在此制度下企业环境管理的现状、存在的问题以及相应的优化策略, 以期为企业更好地适应排污许可制度、加强环境管理提供借鉴和参考。

关键词

排污许可制度; 企业环境管理; 影响

1 引言

排污许可制度作为固定污染源环境管理核心制度, 是坚持和完善生态文明制度体系的重要内容之一。通过排污许可制度的实施和完善, 中国在环境管理方面取得了显著成效。企业自证守法代替了现场监督检查, 实现了一证式监管, 为全面落实企业排污责任、优化现代化环境治理体系提供了坚实保障, 同时强化了企业的环保意识和责任感, 推动了企业自觉落实环境管理工作。

2 排污许可证制度实施的意义

排污许可证制度是对污染源实施精细化管理的有效手段, 通过明确排污单位的排污行为要求, 不仅确保了排污单位按照既定标准排放, 还严格控制了污染物的排放量。这一

举措使生态环境部门能够更精准地掌握排污单位污染物排放情况, 为制定更具针对性和科学性的环保政策提供了坚实的数据支持。同时, 排污许可证制度要求排污单位通过采取最佳可行技术、实施最佳环境管理实践等方式, 达到排污许可证规定的排放要求。这有助于推动排污单位进行技术升级和改造, 减少污染物排放, 实现污染减排的目标^[1]。

3 排污许可制度对企业环境管理的重要作用

3.1 明确企业环境管理目标

排污许可制度是企业开展自我管理的标准。排污许可证对工业企业排放废水、废气、噪声、固体废物等各类污染物进行统一规范和约束, 实施“一证式”管理, 即通过一个排污许可证对企业所有的排污行为进行综合管理。具体而言, 排污许可证要求企业按证排污, 开展自行监测、建立台账、定期报告和信息公开等工作, 加大对无证排污或无证排污的处罚力度, 通过严格的执法和处罚, 实现企业从“要我守法”向“我要守法”转变。此外, 排污许可制度衔接环评制度、总量控制制度, 为排污收费、环境统计、环境信息披

【作者简介】余晓兰(1989-), 女, 中国湖北广水人, 硕士, 工程师, 从事环境影响评价、竣工环保验收、排污许可等环保咨询研究。

露等工作中提供统一的污染物排放数据。

3.2 规范企业环境管理体系

排污许可制度在推动企业完善环境管理体系方面起到了至关重要的作用。首先,排污许可制度要求企业建立起健全有效的环境管理体系。这意味着企业需要从生产管理的全过程出发,将环保理念融入每一个环节。这包括原料采购、生产流程、产品制造、废物处理等多个方面,确保在每一个环节都尽可能减少污染物的排放,达到环保要求。其次,排污许可制度推动企业从末端治理向全过程污染防治转变,要求企业在生产过程中就采取污染防治措施,从源头上减少污染物的产生和排放,从而实现对环境的友好型生产。最后,排污许可制度还强调企业落实全员环保责任。通过明确企业各部门和全体员工的环保责任制,企业可以形成全员参与、齐抓共管的良好氛围^[2]。排污许可制度通过要求企业建立健全环境管理体系、推动全过程污染防治以及落实全员环保责任等措施,有效地推动了企业环境管理体系的完善。

3.3 强化企业环境信息的公开

排污许可制度强化了企业信息公开和社会监督,首先全国排污许可证管理信息平台作为排污许可大数据信息的集成平台,不仅为企业提供了申请排污许可证和提交执行报告的便捷途径,还成为公众监督的主要途径。排污许可平台涵盖企业申请排污许可证以及提交执行报告的功能,平台内容包括排污许可信息、执行报告信息、处罚结果信息,实现了“同一平台申请核发、同一平台监管执法、同一平台执行公开”。企业作为环保责任的主体,需要向社会公开污染物排放数据,并对数据真实性负责,企业的责任清楚了;同时,生态环境部门在平台上记录和公开监管信息,使得企业的诚信记录一目了然。最后,企业、政府和社会公众三方共同参与、共同监督的模式,有效推动了企业落实环保主体责任。这些强制性的信息公开要求,增加了企业环境管理的透明度。

3.4 推动企业转型升级

排污许可制度的实施,对企业的技术水平、管理能力和产业结构提出了更高的要求,促进企业向绿色、低碳、循环的发展方式转变。企业为了降低排污量、提高资源利用效率,必须加大科技创新力度,推动绿色技术的研发和应用,从而实现了可持续发展。

4 排污许可制度下企业环境管理的制约因素

4.1 资金投入少的制约

资金投入不足是企业在环境管理中面临的一个主要制约因素,尤其自2020年新冠疫情暴发后,整个经济环境持续低迷,企业面临着巨大的生存危机,由于资金限制,难以在环保方面进行大规模投入,企业的环保治理工作通常很难开展。一方面是淘汰或者升级落后的生产设备对企业来说不划算;另一方面企业的污染防治设施跟不上不断严格的环保

要求,无法投入足够的人力物力对污染防治设施进行更新改造。

4.2 企业环保意识淡薄的制约

企业环保意识淡薄是另一个制约环境管理的重要因素。当前中国已经十分重视生态环境保护问题,各种环保法律法规政策不断严格企业的环保管理,企业在不断印发的高压政策下感受到环保工作越来越难做,但是对于企业来说,环保是一项花钱而不是赚钱的工作,不愿意在这方面投入更多的人力物力。企业领导层始终看重的是生产效益,这也导致基层员工基本没有环保意识,对于安排给他们的环保工作他们更多的是觉得增加了工作任务,完成得比较敷衍。

4.3 企业环保管理体系不健全的制约

企业环保管理体系的不健全也是制约环境管理效果的一个重要因素。目前中国很多企业未设置单独的环保部门,很多环保负责人都是由安全、生产等部门的负责人兼任,这些人员并非环保专业出身,对环保知识掌握不够,能力和素质不足,负责的事情又多,很多环保负责人不愿意花过多心思在环保工作上,有些人为了不担责,宁愿少做或者不做。同时,工业企业更注重生产绩效的奖励,而对内部环保工作的奖励基本没有,造成企业环保管理工作很难落实。

5 某企业的环境管理工作分析

5.1 企业基本情况及排污许可证相关工作

某企业主要从事有色金属合金制造,2009年建厂,2016年《控制污染物排放许可制实施方案》实施后,企业根据当地环保管理部门的要求,申领了地方排污许可证(一年有效期),企业每年及时换证。2020年,全国开展固定污染源排污许可全覆盖工作,对照《固定污染源排污许可分类管理名录》(2019年版),企业为重点管理排污单位,企业于2020年申领了排污许可证,并按照排污许可证中的要求开展自行监测,定期在当地污染源监测信息与共享平台上传监测数据,及时填报排污许可证执行季报、年报。2021年,当时市生态环境局组织专家对区域内排污许可证进行质量审核,该企业认真研究审核意见,针对有疑义的地方积极沟通回复,并做充分说明,对于需要整改的地方,企业积极整改,并及时变更排污许可证。2023年企业排污许可证到期申请延续,因所在区域排污许可技术审核机构更换,企业排污许可证从头到尾又被重新审核了一遍,提出了一些新的问题,企业在认真研究讨论后积极与技术审核机构积极沟通,及时修改意见,完成排污许可证延续^[3]。

5.2 企业在排污许可制度实施过程中遇到的困难

2020年中国完成全国生态保护红线划定,基本建立生态保护红线制度。2021年企业所在地市人民政府印发了三线一单生态环境分区管控方案,其中准入要求这块,有色金属行业为禁止建设项目,企业只能维持现状进行生产。随着市场需求的变化,企业需要调整生产路线、更新相关生产设

施,但是因为产业政策、环保要求的限制,企业无法办理相应的环保手续,只能按照原来已批复的环评开展生产。但是企业所属行业排污许可证申请与核发技术规范发布较晚,企业很多相关内容并不能完全满足规范的要求,这就导致企业排污许可证每次被审核时,总是重复提出相同的问题,增加了企业的负担。

5.3 企业采取的环境管理优化措施

5.3.1 培养环保人才、强化环保意识

虽然由于产业政策、环保要求的限制,该企业发展受限,但是该企业负责人环保意识还是比较强烈的,从2018年就开始聘请环保管家助力企业环保管理工作,从最初的环境管理体系建设、隐患排查到现在的常态化管理,企业的环保管理工作得到了很大的提升,企业环保负责人由最初的非专业人士成长为专业人士,熟悉了各相关环保法律法规政策要求,掌握了公司环保相关工作内容,建立了完善的环保档案。同时该企业定期召开环保工作培训会,向员工宣贯环保法律法规,增强员工的环保意识,让大家都参与到环保管理工作中来。

5.3.2 定期检查、有备无患

该企业上级单位会定期开展检查,因该企业为排污许可重点管理单位,基本上每次都会被检查,该企业接到通知后,按照检查文件要求,梳理各项检查内容,一一核对,列明需要完善和整改的内容,若短期完不成整改的,上报企业领导,制定整改计划,在上级单位开展检查时说明情况。

5.3.3 做好准备工作、及时申报各类系统

该企业每年做好环保管理工作投入资金预算,根据提交排污许可执行报告的时间节点要求,提前委托监测单位开展自行监测,做好各项准备工作,及时填报执行报告、环境统计、环境信息披露等系统。

6 排污许可制度下企业环境管理的思考及优化策略

6.1 审视现有环境管理体系、分析排污许可制度要求

企业应全面审视自身的环境管理体系,识别存在的问题和不足。这包括环保制度是否完善、环保责任是否明确、环保投入是否充足等方面。在深入理解排污许可制度具体要求的基础上,找出企业在环境管理上与制度要求的差距,制定相应计划,建立和完善环境管理制度,确保制度的科学性和可操作性。同时,加大制度执行力度,确保各项环保措施得到有效落实。

6.2 评估环境风险与机遇、促进技术创新与绿色发展

企业应评估自身面临的环境风险,如违法排污带来的

法律风险、环保不达标导致的市场风险等。同时,也要看到排污许可制度带来的机遇,如提升企业形象、推动技术创新等。通过技术创新,企业可以降低污染物排放,提高资源利用效率,实现经济与环境的双赢。

6.3 强化环保责任落实、提升环保意识和文化

企业应明确各部门的环保责任,建立责任追究机制,明确从企业法人代表到一线员工、从管理部门到生产部门各层级的环保职责,将环保工作贯穿于企业的生产经营全过程,实现全员参与和全方位管理。此外,企业还应将环保排放指标纳入生产工艺指标中统一管控。具体工作任务责任到人,实现全员参与、全过程管理、全方位监督、全天候管控。通过加强内部监督和考核,确保各部门切实履行环保职责。

6.4 加强环保教育与培训、加强合作与交流

企业应加强对员工的环保教育和培训,提升员工的环保意识和技能水平。通过培训和教育,使员工充分认识到环保工作的重要性,积极参与环保工作。同时企业应积极与政府部门、行业协会、研究机构等建立合作机制,加强与同行业、上下游企业的合作与交流,共同推动环保事业的发展。通过合作,共享资源、技术和管理经验,提升企业环境管理水平。

6.5 引入第三方技术机构、借助专业力量提升环境管理能力

企业可以引入第三方机构进行环保认证和评估,以客观、公正地评价企业的环保水平。通过认证和评估,企业可以发现自身在环境管理方面的不足,及时改进并提升环保水平。同时企业可以与第三方认证与评估机构建立良好的合作关系,共同推进环境管理工作。通过定期沟通、交流和学习,企业可以及时了解最新的环保政策和标准,获取专业的环境管理建议。

7 结语

综上所述,排污许可制度对企业环境管理工作产生了深远的影响,既带来了挑战也带来了机遇。企业应积极适应制度要求,加强环保投入和技术创新,提升环境管理水平。同时,政府和社会也应加强支持和引导,共同推动环保事业的发展。

参考文献

- [1] 王静.排污许可制度下小型工业企业环境管理的思考[J].当代化工研究,2019(13):94-96.
- [2] 刘凯.排污许可制度下工业企业环境管理的思考[J].信息周刊,2019(26):1.
- [3] 倪雯倩,陈新涛,徐加伟,等.排污许可证制度在环境管理中发挥重要作用[J].环境与发展,2018,30(12):223-224.