

Reflection on the Linkage of Industrial Park Planning Eia and Construction Project Eia

Dongye Yang¹ Yu Lei² Xi Zhang²

1. Zhejiang Huanneng Environmental Technology Co., Ltd., Hangzhou, Zhejiang, 310012, China

2. Xiangshan Branch of Ningbo Bureau of Ecological Environment, Ningbo, Zhejiang, 315700, China

Abstract

With the rapid development of China's economy, industrial parks have become an important engine to promote regional economic growth. Therefore, in the planning and construction period of the park, it is more critical to carry out environmental impact assessment. To discuss how to effectively promote the linkage of industrial park planning and the eia of construction projects is the key issue that we are facing. This paper preliminary combed the industrial park planning eia and the process of construction project eia problems, based on the actual situation of our country, discusses the industrial park planning eia and eia between construction project linkage, and put forward the optimization Suggestions, the goal is to make the park planning to play a guiding role, at the same time improve the efficiency of the eia of the construction project.

Keywords

industrial park; planning EIA; construction project EIA

产业园区规划环评与建设项目环评联动的相关思考

杨东叶¹ 雷禹¹ 张熹²

1. 浙江环能环境技术有限公司, 中国·浙江 杭州 310012

2. 宁波市生态环境局象山分局, 中国·浙江 宁波 315700

摘要

随着中国经济的迅猛发展, 产业园区已成为推动区域经济增长的重要引擎。因此, 在园区的规划和建设时期, 开展环境影响评价显得更加关键。探讨如何高效地推进产业园区规划的环评工作与建设项目的环评联动, 是当前我们正面临的关键问题。论文初步梳理了目前产业园区规划环评与建设项目环评开展过程中遇到的各类问题, 基于中国的实际情况, 探讨了产业园区规划环评与建设项目环评之间的联动方式, 并提出优化完善建议, 目标是让园区规划更好地发挥指导性作用, 同时提高建设项目的环评工作效率。

关键词

产业园区; 规划环评; 建设项目环评

1 引言

环境影响评价, 亦被称作 Environmental Impact Assessment, 简称“环评”, 实际上是一种以预防为导向的环境管理手段, 它在保证当前社会能够实现绿色可持续发展目标这一过程中发挥着不可或缺的作用。目前, 中国已经构建了一个相对完备的环境影响评价制度体系, 这在很大程度上确保了园区相关规划的落实和建设项目的落地带来的环境影响得到提前预判与有效控制。产业园区规划环评是从宏观和整体的角度分析在产业园区运行和发展的过程当中是否会出现环境污染和破坏问题, 并提出有效的防治措施和合理的优化调整建议^[1]。建设项目环评是从微观尺度上论证了选址选

线、生产工艺、污染物排放等的环境可行性, 并提出环境经济技术可行的保护措施^[2]。当前, 产业园区的规划环评体系与建设项目环评体系相对独立, 在建设项目引进园区时经常呈现矛盾, 这些问题往往会对重大项目的落地与地方经济发展产生不容小觑的影响。为此, 必须构筑一个能够实现产业园区规划环评与建设项目环评相互联动的高效体系, 以便更好地发挥园区规划的指导性作用。

2 环境影响评价制度执行现状与问题分析

尽管许多国家和地区已经制订了环境影响评价相关的各类法律和条例, 但在具体的执行阶段, 依然遇到了许多不完善之处, 如何进一步优化环境影响评价制度体系, 是一门重要的必修课。同一地理位置存在各种不同类型的园区时, 各类园区不同的规划定位存在矛盾, 使得环境影响评价工作得出的结果存在差异, 从而让该项工作的结论科学性受到质

【作者简介】杨东叶(1990-), 女, 中国浙江湖州人, 硕士, 工程师, 从事环境影响评价、生态环境分区管控研究。

疑。当前环评技术手段过于陈旧,这使得规划实施与项目建设对环境的潜在影响预测和分析变得不尽如人意,据此提出的污染防治措施有效性也变得不那么可信,进一步影响了环评结论的科学性与准确性。在整个环评领域,数据共享存在着普遍问题,这使得园区规划环评与园区内的建设项目环评、承担同一园区内不同建设项目环评工作编制单位之间所得信息的一致性受到了一定的阻碍,对于同一区域展现出的环境监测数据及环境敏感点情况经常出现不一致的情况。环境影响评价工作开展过程中,社会大众能够参与的途径和方式相对有限,导致公众参与的程度不够,降低了大众对环评工作的整体认知,也导致评价过程缺乏透明度与公正性,公众的意见和建议往往被忽视,从而使得环评制度在社会上的认可度受到影响,容易导致环评结论与公众的期望产生矛盾,最终影响了改善生态环境与人居生活环境的效果。

自2018年环境影响评价资质取消以来,中国的环评市场逐渐呈现出混乱的局面,因尚未建立起一个强大的全过程全链条监管体系,环评工作中的违规行为仍然屡禁不止,给良好的环评市场与营商环境造成了破坏。同时,因为环评工程师较少,专门从事环评工作的专业人才相对缺乏,这一问题直接削弱了环评工作质量的总体水平与实施效果。环境影响评价报告技术规范的频出,现状监测要求的加严,导致环评工作成本不断提高,随之,人力和财务的支撑压力也不断加强,对于某些中小规模的企业而言,公司的运转压力将不可能避免对环评工作的效率和质量产生影响。多数中小规模由于缺乏激励策略,使得环评编制人员工作热情降低,导致环评领域的人才流失较为严重。环境评价工作的开展方式与当前市场经济的操作方式之间存在着某种不协调,因此,在市场竞争中所展现的优势往往也不那么显著。

上述问题的存在,均直接或间接地影响着环境影响评价报告的编制质量,编制质量较差的环评报告难以满足政府的决策需求,从而不能充分地服务于政府的行政管理体系。同时,也导致了环境影响评价工作成果的应用价值相对有限,很多时候人们仅将其视为形式化、流程化的工具,忽略了其作为有实际意义的决策参考。

基于多指标的规划环评有效性分析见图1。

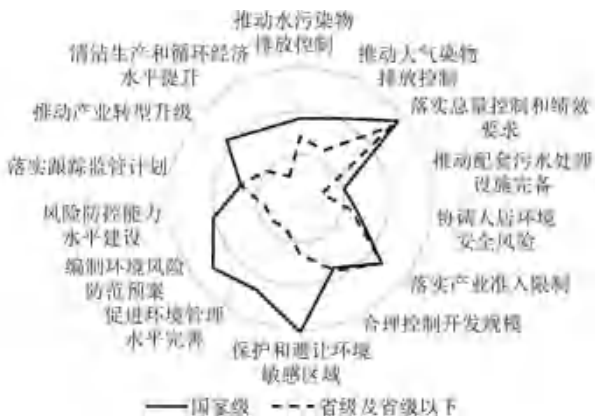


图1 基于多指标的规划环评有效性分析

3 产业园区规划环评与建设项目环评联动的策略与措施

3.1 顶层设计的支持

政府肩负着确保产业园区高质量发展与生态环境高水平保护之间形成良性互动的责任,并尽力确保环境保护被有效地融合到产业园区的每一个功能布局中,这样可以保证规划环评与建设项目环评的目标保持一致与连续。在对园区进行规划环评时,我们需高度重视环境影响评价过程与主导产业建设项目引进情况提前判定之间的衔接,提高园区环境污染情况预测的准确性,与园区建设项目准入清单制定的合理性。为了激励园区和企业更为活跃地参与规划环评与建设项目环评之间联动机制的构建和实施,近几年,江苏、浙江、上海、北京、广东、黑龙江和重庆等地不断进行环评改革,简化产业园区内建设项目环评,落实规划环评成果,促进建设项目环评提质增效,持续优化营商环境^[1]。但目前,中国的规划环评与建设项目环评联动工作仍处于探索阶段,还存在较多的不足。联动机制的推进应当制定一套更为具体、更为广泛、更为惠企的行动方案,如联合财政相关部门探索给出税务减免、提供财政支援等建议,或者加大环评审批改革力度,提出环评手续豁免的措施。为了更好地协调各部门的合作,政府需要搭建一个跨部门的合作机制,吸纳各部门的经验与建议,明确各部门职责,协同推进联动制度的建立。

3.2 法规体系的完善

法规体系的完善是确保规划环评与建设项目环评联动机制能够高效运转的关键基础条件。在中国当前的制度框架下,规划环评与建设项目环评联动机制推进过程中存在的体系不完善、过程不透明、建设项目环评简化手续不被认可等问题已经妨碍了其最大效果的实现。政府和相关部门有责任持续更新与完善环评有关法律法规,并为规划环评与建设项目环评的开展明确部门职责,为两者联动明确实施步骤,为相关改革提供依据。同时,有必要建立一套对应的监督管理及检查机制,以确保规划环评要求与建设项目准入能够无缝对接。有必要拟定和修订相关法律与规章,以保证这些条款能在时效性及执行力度上满足现有的环评领域大力度改革需求。为了全面地推进规划环评和项目环评的联动改革,有必要构建一套更为科学与精准的评价机制来开展综合评估,达到结论不冲突,工作不重复的效果。有必要建立一套标准化审查审批流程,进一步提高环评审查审批效率,同时降低管理部门决策风险。有必要优化公众参与的法律法规,优化公众参与形式,扩大公众参与范围,增加公众参与途径,让公众能够更全面地了解园区规划实施与园区内项目建设即将带来的环境影响,充分吸收公众提出的合理意见与建议。为确保环境影响评价法律条文得到正确执行,我们有必要提升法规实施的深度,并采用各种监管、审查和评价的方式来达成该目标。

3.3 信息平台的建设

横向系统间的互联互通和数据共享是信息化发展、大数据应用的必然要求。目前,生态环境部正在推进建设项目环评系统全覆盖应用工作,全国规划环评系统的应用推广工作也在持续进行。而创建一个全面囊括了规划环评与项目环评信息的数据库也是非常必要的,其目的是归集所有从宏观到微观层面与环评相关的数据和资讯,以便为未来各园区、各建设项目环评的开展提供较为完备的数据后盾。我们亟须建立环评信息的收集系统,除了监测数据,还需对当前环评开展过程中涉及的敏感点进行全面调查,同时确保这些信息能够迅速传达给环评审批部门与环评编制单位,提高信息获取的透明度,并确保敏感点无遗漏,从而减少未来环评的工作量,并保证环境保护措施得以实施。为了提高环评数据的处理与分析效率,以及为环境影响分析过程提供更强的科学依据,我们必须最大化地应用大数据、云技术和人工智能等最新的信息技术策略。

3.4 联动机制的实施

为了维持规划环评与项目环评联动机制有条不紊的运行,制定联动机制的执行策略是必要的,它需要明确每个工作阶段的目标、任务和责任主体,应当构建一个既科学又实用的联动机制绩效评估指标体系,对该机制的执行情况进行定期的、深入的监控与检验,确保其能持续有效地进行,全方位地从各个方面衡量和分析联动工作效率,以便为下一步的联动改革提供有力的参考。对于这点,浙江曾做了相关尝试,浙江省生态环境厅邀请浙江大学建立相关评估体系,对全省省级以上符合相关要求的园区范围内开展的“区域环评+环境标准”改革,一种属于规划环评与建设项目环评联动的改革,进行成效评估,此项改革主要措施为改革范围内部分行业企业建设项目可享受环评“降级”审批的红利,经评估,得出了“改革区域内项目环评编制时间平均缩短65%,编制费用降低55%”的正面结论。此外,在成效评估体系建立的基础上,为了实时地收集和处理联动机制运行过程中遇到的难题和提供的建议,还有必要建立一个可以快速提供反馈并处理建议的机制,这样可以及时改进和持续完善

规划环评和项目环评联动工作推进过程中存在的缺陷。

3.5 加强规划环评与项目环评的衔接

为了确保环境影响评价从规划环评到项目环评的流畅对接,我们需确保它们在目标和核心准则上是完全相同的。根据目前的具体情况来观察,它们在某种程度上依然存在矛盾和对立。规划环评在项目环境准入、规划布局、结构优化调整、加强环境保护、降低突发性环境事故风险等方面发挥了重要作用^[4],提供了一个宏观层面的指引结构,以便建设项目环评要求得以一定程度上的明确。此外,也应该考虑各建设项目的特殊性,提出更有针对性的污染防治措施。因此,在项目环评阶段,我们能基于已经完成的规划环评,进一步细化更为精准有效的污染防治措施,以达到环境保护的效果。建议可优先选取正在开展规划环评,且园区内各企业所涉及行业较为单一、污染较轻的产业园区作为试点,在环境风险可控的基础上,基于已建立的联动机制与评估体系,对规划环评与项目环评的联动改革进行更进一步、更为大胆的探索,例如已开展过规划环评的,同时满足一定条件的产业园区,其范围内各企业无需再开展环境影响评价,规划环评结论即可代替建设项目环评结论。

4 结语

综上所述,在未来我们还需要更深入地探讨规划环评与项目环评联动机制的执行细节,评估它们在不同产业园区的实际应用效果,并针对实际情况做出持续的优化和完善,让中国的产业园区规划环评变得更为精准和全面,让建设项目环评变得更简洁与高效。

参考文献

- [1] 沐斯佳,汪成锋,管丽波.产业园区规划大气环境影响评价要点思考[J].皮革制作与环保科技,2023,4(16):71-73.
- [2] 刘磊,韩力强,周鹏,等.关于产业园区规划环评与项目环评联动的研究[J].福建师范大学学报:自然科学版,2021,37(1):6.
- [3] 苏云燕.关于产业园区规划环评与建设项目环评联动的探究[J].皮革制作与环保科技,2022,3(24):80-82.
- [4] 王斌.对产业园区规划环评的实践与思考——以福鼎市龙安工业园区为例[J].化学工程与装备,2021(11):287-288.