

# Common Problems and Countermeasures in EIA Documents of Construction Projects in EIA Approval

Dajin Huang

Baise Tiandong Ecological Environment Bureau, Baise, Guangxi, 531500, China

## Abstract

The examination and approval of EIA documents has always been the key content of EIA system. After the construction unit has prepared the EIA document, it shall submit it to the corresponding competent department and make the corresponding decision after approval. Therefore, the EIA approval process is particularly critical, but there are still some problems in the specific work. Relevant departments need to formulate more perfect system measures, strengthen the construction of EIA approval management, solve various problems, and improve the overall quality. In view of this, the research work of this paper is carried out to briefly outline the contents of EIA documents for construction projects, analyze the common problems in EIA approval, and put forward several effective countermeasures for the reference of relevant departments.

## Keywords

construction project; environmental impact assessment documents; eia approval

## 建设项目环评文件在环评审批中常见问题与应对建议

黄大进

百色市田东生态环境局, 中国·广西 百色 531500

## 摘要

环评文件的审批一直是环评制度中的重点内容。建设单位编制完环评文件后, 提交给对应的主管部门, 通过审批后作出相应的决策。因此环评审批环节尤为关键, 不过在具体的工作中还存在一些问题。相关部门需要制定更加完善的制度措施, 加强环评审批管理建设, 解决各类问题, 提高整体质量。鉴于此, 开展论文的研究工作, 简单概述建设项目环评文件的内容, 分析环评审批中的常见问题, 并提出几点有效的应对措施, 以供相关部门参考。

## 关键词

建设项目; 环评文件; 环评审批

## 1 引言

环评工作对于生态环境保护和污染治理有着十分重要的意义, 在建设项目中开展环评工作, 可以保护环境, 开展项目的合理规划, 使项目内容更加科学合理。因此相关部门在开展相关审批工作时, 需要严格遵守相关程序, 构建完善的规章制度, 优化服务, 构建各部门协同工作机制, 发挥各部门各主体单位的优势, 提高建设项目环评文件的审批质量。在完善工作体系的支持下, 为环评文件编制提供指导, 保障质量, 为环评审批提供全面服务实现信息, 公开透明, 吸引公众参与, 有效解决以往的各类问题。

## 2 建设项目环评文件的内容

环评文件是环境影响评价工作中的核心内容, 主要指

的是环境影响报告书和环境影响报告表。中国出台了相关的法律法规, 对建设项目的环评文件进行了明文规定(见图1)。根据相关要求编制环评文件, 然后提交给相关部门, 通过审核后项目建设过程中以环评文件作为指导, 规范技术, 保障环境的质量, 同时污染物能够稳定达标<sup>[1]</sup>。建设项目的环评文件, 具有环境风险预测和管理、优化决策以及保证利益均衡提升开发效率的功能。开展环评文件的编制工作, 需要分析周围的环境情况, 从多个维度入手形成完整的文件。在环评文件中, 分析了建设项目活动对环境带来的风险情况, 提供针对性的意见和建议, 不断完善方案, 有效控制建设项目的负面影响。而通过环评文件的审批, 确定文件内容符合相关规定, 及时发现其中的不合理之处, 进行技术指导。保障建设项目的合理规划, 采取适当的环境保护措施。

【作者简介】黄大进(1987-), 男, 壮族, 中国广西田东人, 本科, 工程师, 从事生态环境研究。

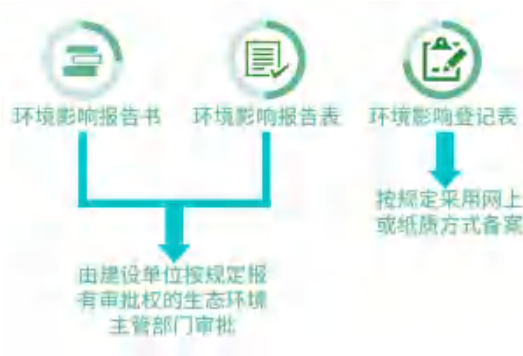


图1 环评文件的内容

### 3 建设项目环评文件在环评审批中常见问题

#### 3.1 审批效能问题

首先，审批建设项目环评文件的主体是生态环境部门，在环评审批中出现质量问题，审批效能不佳。在审批工作中，相关人员并未及时发现环评文件中的缺陷，审批人员的素质参差不齐，提供的指导不到位，主动服务意识比较差，因此影响到审批的质量。其次，审批程序并未及时更新。流程复杂，审批过程需要耗费大量的时间和精力，影响了建设项目的建设质量和环境管理工作的质量。最后，存在违法行为。建设单位及时单位与审批部门之间存在某种关联，一些审批人员的职业道德素养不高，违反相关规定，做出违法行为。一些不合格的环评文件通过了审批，但内容并不完整，结论并不明确。

#### 3.2 相关规章制度不健全

中国环评制度起步比较晚，存在界定不明确，处罚不严格、执行不到位的问题，因此影响了环保法律的完善和落实。一些建设单位并不重视，对生态环境造成一定的破坏。虽然新的环保法中明确规定了未批先建项目要严肃处理，加大惩罚力度，制度体系也不断地完善，但与相关配套法律体系的衔接还存在一定的缺陷<sup>[2]</sup>。政策与法律前法与后法存在一定的矛盾性，也会影响到审批人员的工作效率。环境影响评价与排污许可制度之间的衔接不到位，在实践中的执行相对困难，两者并未形成良好的互动合作关系，并未实现真正的结合。

#### 3.3 公众参与不足

公众参与度低，主要表现在公众缺乏获得审批程序信息的渠道，相关意识比较薄弱，获取信息艰难，因此难以保障，大众的知情权与信息权，并没有很好地参与到环评工作中。而且在具体项目中，环境影响评价法中规定的公众参与目的得不到保障，大众的意见得不到表达，相关职能部门也不能得到正确的反馈。

#### 3.4 环评文件的质量不佳

一些建设单位的法律意识比较薄弱，缺乏对于环评知识的了解和认知。他们的主要目的是尽快通过相关部门再审批，然后开展项目建设活动。因此会借助于其他方法以期尽快通过，而忽略了环评文件的整体质量。环评文件中存在一些漏洞问题，例如建设项目的选址，布局规模等并不符合规划要求，相关的标准并不达标，缺乏环保措施的制定等，这些都不符合相关法律规定<sup>[2]</sup>。

## 4 建设项目环评文件在环评审批问题的应对建议

### 4.1 多措并举，提高环评审批效能

在建设项目的环评文件审批工作中，相关部门需要提高重视，多措并举，提高环评审批效能。一方面，要强化主动服务意识，通过提前介入和专人全程跟踪等各种方式主动，主动联系项目负责人，督促他们完成环评文件编制工作，开展审批<sup>[3]</sup>。并不定期地组织环评审批专项推进会议，精准地解决项目环评审批中存在的困难问题，提高审批质量。例如，针对一些重大项目的环评和审批工作，相关部门可以开辟行政审批绿色通道。提前介入到重大项目中，主动审批，提供精准服务。从而实现现实，快速依法审批工作，保障整体质量。另一方面，优化审批流程。开展环评文件审批工作，经过技术评估后，同步组织受理公示的方式可以缩短审批的时限。创新优化技术评估工作流程，通过线上与线下结合的方式开展技术评估工作，提高了行政效能。例如，在排污许可证的审查工作中，按照年度计划采取双随机和一公开的方式，进行现场检查和远程核查工作。将检查发现的实际情况、运行情况和排污许可证，排污登记表信息不符合的清单，及时反馈，督促企业限期完成。通过多项措施结合应用，提高相关部门的重视，使环评文件审批工作更具有针对性，效率更高。

建设项目环评文件审批流程见图2。

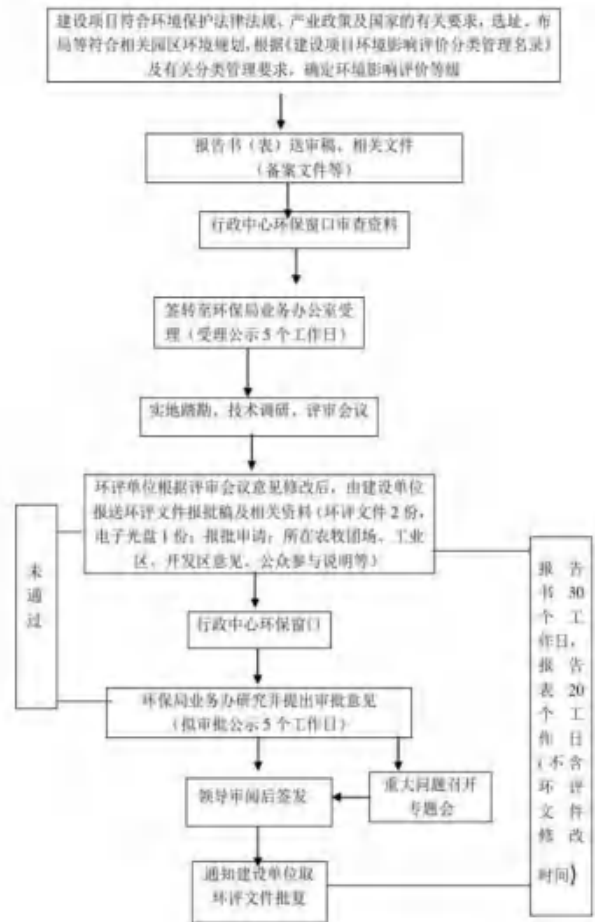


图2 建设项目环评文件审批流程

## 4.2 完善制度，加强环评审批管理

制定完善的规章制度，健全相关机制，加强环境审批服务，推动相关部门落实环保主体责任，完善区域内涉及项目环评审批生态环境系统内部协调机制。首先，制定完善规章制度，规范编制单位、审批部门和法院的三方行为。在编制单位方面要提高他们的自身水平，形成高质量的环评文件，严格遵守部门的要求。在审批部门方面要做到合法行政，合理行政，如果环评文件出现质量问题，要依法作出不予批准的决定。要完善生态环境部门与环评单位的约谈制度和日常的考核制度，提高各部门人员的重视。在法院方面需要做到对环评审批的合法性与合理性的审查工作，依法作出裁判。其次，健全相关的法律法规。考虑到环评文件审批情况，与之匹配的法律法规和政策制度需要不断地健全完善，使整个审批过程更具合法性。国家第十三个五年规划中明确规定垂直管理制度是地方环保机构在监测监察执法过程中必须遵循的工作制度，使环保监测监察执法具有更强的独立性<sup>[4]</sup>。第三，建立部门联动协同机制。实现建设项目环境监测、环境执法管理部门的联合监管与信息共享，可以实现环评文件审批指导与监测监管的全闭环，提供技术支持，针对提升的问题有效整改。可以督促建设企业严格执行环评文件，调整相关方案，符合环境监测监管的各项要求。例如，针对高能耗高排放的建设项目，开展源头控制工作，并强化台账管理。要求项目严格贯彻落实关于两高项目的源头防控规章制度，制定主要污染物区域削减方案。环评文件获批后，要严格执行这一方案内容。开展档案管理工作，动态跟踪两高项目生态环境管理，及时更新相关信息。初步建立起区域内的主要污染源排放数据库，掌握各县区主要污染物排放底数，为污染管理和环评审批提供重要依据。

## 4.3 信息公开，吸引公众参与

依法开展信息公开工作，吸引公众参与，充分征求专家意见是环评文件获得批准的重要前提。在环境保护法中明确规定了公众参与的原则，公众具有知情权，参与权与监督权。因此，在环评文件的审批工作中，需要及时公布相关的审批结果。便于公众了解建设项目的环评审批情况，积极参与其中。同时要注意加强公众参与程序的合法性形式的有效性等，维护公众环境权益。最大程度上做到用大众满意的程度去检验环评的效果，确保公众参与和环评文件的编制审批程序，合法有序<sup>[5]</sup>。例如，建设专属的平台在信息技术的支持下，同步更新建设项目环评内容，并为公众参与提供专属

渠道，收集整理公众的相关意见和建议。而且也能做好对建设项目的跟踪管理，分析评估环评文件的执行情况，公示相关的惩罚措施。针对公众的相关意见和建议，要及时反馈，形成双向互动交流。

## 4.4 强化监管，提高环评文件质量

在环评审批工作中，环评文件的质量决定了审批是否能够顺利通过，因此通过提高环评文件的整体质量，开展合理编制工作，可以满足各项审批要求，顺利通过审批。通过强化环评机构监管，为环评机构提供指导工作，提高环评文件的编制能力。出台相关的政策制度，对文件编制进行明确的规定，不断压实环评单位和环评工程师的责任意识<sup>[6]</sup>。定期开展考核工作，对环评文件正在进行复核检查，提高各单位的重视，能够规范自身行为提升环评文件的编制能力。研究制定环评文件质量评定的相关指标体系，作为质量评定的依据和标准，使报告书的审查更加科学公正。

## 5 结语

综上所述，建设项目环评文件，在环境保护与经济发展过程中发挥着十分重要的作用，因此开展环评审批能够为建设项目提供相应的指导工作。为了解决环评审批中的各类问题，需要从问题入手制定针对性的策略。相关主管部门要提高重视多措并举，保障审批效能。健全相关工作制度，开展部门协同管理，推进审查审批与行政执法衔接，加强对项目事前事中事后的监管工作。还要做好信息公开，吸引公众参与其中。通过多种措施的合理应用，解决环评文件审批中的问题，提高审批质量，可以实现生态环境保护与经济高质量发展。

## 参考文献

- [1] 许蝶.建设项目环评文件在环评审批中存在的问题及对策[J].环境与发展,2020,32(10):21-22.
- [2] 岳蓉.探讨建设项目环评文件在环评审批中存在的问题[J].工程研究与实用,2022,3(15).
- [3] 赵芳,彭瑶,姜文斐.重庆市建设项目环境影响评价文件审批制度分析[J].环境影响评价,2022,44(6):27-30.
- [4] 李江纳.建设项目环境影响评价文件审批中技术评估的作用及开展对策[J].电脑高手(电子刊),2021(3):612.
- [5] 陈袁袁,赵雪.论新形势下石油化工建设项目环评文件编制质量的提升[J].环境保护与循环经济,2020,40(10):87-90.
- [6] 徐鑫.已开展规划环评的建设项目环评文件内容简化研究[J].城镇建设,2020(10):367.