

Research on the Importance and Concrete Countermeasures of Pollutant Discharge Permit System in Atmospheric Environment Management

Jianzhen Yang

Xiangtan City Environmental Protection Science Research Institute, Xiangtan, Hunan, 411100, China

Abstract

With the rapid development of China's economy and society, the problem of environmental pollution is becoming increasingly serious, so it is urgent to build matching management strategies and means. The quality of atmospheric environment is closely related to people's life safety and quality of life. In the field of atmospheric environment management, the pollutant discharge permit system plays an extremely important role in ensuring the quality of atmospheric environment. In order to improve the application effect of emission permit system in the field of atmospheric management, this paper first expounds the definition of emission permit system and related connotation, and then the importance of the atmospheric environmental management is discussed in detail, finally to how to effectively implement the emission permit system, optimize the atmospheric environment management level put forward some Suggestions, for reference.

Keywords

pollutant discharge permit; atmospheric environment management; importance

排污许可证制度在大气环境管理中的重要性及具体对策研究

杨剑震

湘潭市环境保护科学研究院, 中国·湖南湘潭 411100

摘要

随着中国经济与社会飞速发展, 环境污染问题日趋严峻, 亟需构建与其相匹配的管理策略和手段。大气环境的好坏与人们的生命安全和生活质量息息相关, 在大气环境管理领域中, 排污许可证制度在保障大气环境质量方面发挥了极其重要的作用。为了提升大气管理领域中排污许可证制度的应用效果, 论文首先阐述了排污许可证制度的定义与相关内涵, 然后对排污许可证制度在大气环境管理中的重要性进行了详细探讨, 最后对如何有效实施排污许可证制度, 优化大气环境管理水平提出了几点建议, 以供参考。

关键词

排污许可证; 大气环境管理; 重要性

1 引言

近些年, 中国的政府已经制定了多项策略, 希望能促使企业构建更加环保的管理模式, 包括实行排污许可证制度。但是在实际执行的过程中, 排污许可证制度仍面临多项难题, 比如监管不力以及企业合规成本高等, 这些都迫切要求我们需要对该制度进行深化改善。因此, 论文以排污许可证机制的核心概念作为基础导向, 对其在大气环境治理体系中的关键作用进行深度分析, 并提出了一系列的改善建议。

2 排污许可证制度的定义与基本概念

排污许可证的制度旨在法律上标准化那些排放污染物的公司和相关设备。此项管理制度是基于《中华人民共和国环境保护法》制订的, 并吸取了国际常规做法, 同时也结合了国内的实际情况。这项计划主要目标是, 通过授予排放许可, 明确地规定企业或相关设备在生产与运营中能够排放何种污染物、它们的数量以及其浓度, 以此来对排放行为进行精确的管理和控制。排放许可证号涉及到总量管控目标、排放权的分派以及许可的应用等诸多方面。排污许可证是由环境保护机构发布的一项带有法律效力的文件。该规定明确了单位或个体在实施污染防治措施方面, 必须严格遵循由国家颁布的《中华人民共和国环境影响评价法》和其他相关的法律法规, 并须接受环保部门的持续监管。采纳排污许可证体

【作者简介】杨剑震(1981-), 男, 中国湖南衡阳人, 本科, 工程师, 从事环境工程研究。

制，我们可以清晰地界定并将环境保护的标准法律化，进一步激励各公司严格按照环境法律法规行事，有效降低污染物排放，并投身于生态环境的守护中。

排污许可证重要事项见图1。

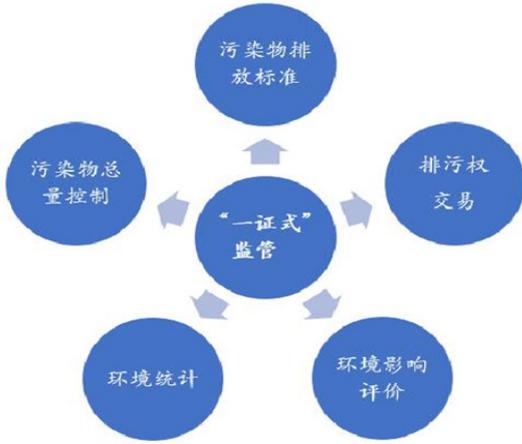


图1 排污许可证重要事项

3 排污许可证制度在大气环境管理中的重要性

3.1 控制污染物排放的有效手段

排放许可证的体系作为限制污染物排放的重要工具，通过对污染源进行精确管理，可以达到对大气污染物排放进行有效监控的目的。作为一种创新的排污许可机制，它具备了很高的执行和实施性。污染物排放许可证明确地记录了企业及其设施可以排放的污染物类型、总量及浓度，从而在法律上建立了强制执行的限制机制。这还清楚地规定了环境保护机构对于超出规定排放的企业和设备采取的惩罚方式及对应的法律义务。通过执行这一制度框架，环境管理部门具备了对污染源进行深入监测和全面管理的能力，确保企业和设施严格遵守排放标准，从而在减轻大气污染负担的同时，有效提升空气质量水平。尽管目前中国已经确立了一个较为完善的排污权交易体系，但是因为缺少相应的法律法规框架和监管机构，导致一些地方政府在行政权力的滥用上胡乱设置收费机制和收费。排污许可证制度不仅仅是一种事后污染物排放的监视方式，其更加重视的是在实施排放之前进行预防性措施以及从源阶段开始进行管理。排污许可证的制定要确保在设计和建设阶段全面考虑到可能引发污染物的多种因素，如气候条件、地域位置，以及相关的工业生产和措施。排污许可证制度通过一个严格设定的排放准则和评审程序，规定企业在规划和施工阶段必须充分考虑到各种污染物的排放，并应用最先进的污染管理技术和制造工艺，目的是降低污染物生成和排放的频率。因此，在源头进行污染控制是达成环境质量目标的最为根本和关键的措施之一。此种源头管理手段不仅提高了处理污染物的效能，还显著降低了处理成本，从而更加有效地促进了环境保护和经济增长之间的和谐关系。

3.2 提升公众环境意识和参与度

排污许可证这一制度不仅对于企业和环境管理机构有约束力，也提供了公众参与环保活动的重要途径。为了保证排污许可能够顺利执行，需要政府的主导角色并构建一个能够有效吸纳公众参与的机制体系。公众在审核及管理排污许可证的过程中，可以通过多重路径参与其中，对企业的排污活动进行监督，并对他们的环境需求进行明确^[1]。

3.3 推动清洁生产和绿色技术应用

在推动清洁生产方式和绿色技术应用方面，排污许可制度发挥了关键性的角色。由于经济增长模式的变革，环境保护受到越来越多的关注以及人们对环保的意识日益加强，因此排放许可证制度得到了持续改良。为了激励企业使用前沿的污染控制技术和方法来降低污染物的产生及释放，实行了严密的排放标准与管理条例，这就是排污许可证制度。除此之外，排污许可证同样作为一种环境治理策略，能够激励企业采用不同的手段来减少对环境造成的伤害。为满足排污许可证的规范标准，各企业都应当对其技术进行升级和优化，实施更为环保和环保的生产技术与流程，以便更高效地利用资源，同时生产过程中减轻对环境的负面影响。随着我国经济步入新型发展模式，环境的问题逐渐变为限制经济持续增长的主要障碍。运用清洁的生产方式和采纳绿色技术，不只有助于减少排放的污染物和提升环境质量，而且还能增加公司的经济利益和市场上的竞争优势。伴随着国家对环境保护的关注不断增强及环境保护政策的执行，众多的商业实体开始将目光转向环境保护事务。通过精心改进生产流程和技巧，公司具有降低原材料和能源消耗、减少废弃物产生，并实现资源的高效回收和循环使用的能力。与此同时，在一定层面上，绿色技术与清洁生产相互交融，从而极大地推动了节能减排工作的实施和推进。与此同时，随着环保生产和绿色技术在社会中的广泛应用，各大企业也抓住了新的市场潜力，进而增强了自己的持续发展力量。

排污许可证副本见图2。

噪声类别	生产时段		执行排放标准名称	厂界噪声排放限值		备注
	昼间	夜间		昼间, dB(A)	夜间, dB(A)	
稳态噪声	06至22	22至06	《工业企业厂界环境噪声排放标准》(GB12349-2008)	65	55	
频发噪声						
偶发噪声						

五、固体废物排放信息

序号	固体废物类别	固体废物名称	代码	危险特性	类别	物理性状	产生环节	去向	备注
1	一般工业固体废物	其他一般工业固体废物	3859		第I类工业固体废物	固沙(固态)	外采	委托处置	

序号	固体废物类别	设施名称	设施编号	设施类型	污染的控制要求

图2 排污许可证副本

3.4 保障环境法律法规的实施

采纳排污许可证的措施被认为是确保环境法律和法规

得到恰当执行的核心手段。在中国环境保护的范围内，确立一个有效的污染排放许可制度已经变得刻不容缓。实施这一管理制度后，环境管理组织能够对污染源执行全方位和系统性的监控和管理行动，确保所有企业和设施都能严格遵守与环境有关的各类法律和规章，并承担与其环境责任相匹配的义务。随着中国环保努力持续增长，排放许可制度已逐渐上升为环境保护管理中不可或缺的核心工具之一。

4 排污许可证制度实施的具体对策

4.1 加强法律法规建设和制度完善

为了补足目前法律及法规所存在的不足，我们应当对其实施修订和增补，以保证排污许可证体系在科学性和合理性方面都达到最佳。在法律上我们应当增强公众参与性、信息透明度及其相关内容，以更好地支持环境管理任务。例如，我们可以借鉴全球先进的环境管理经验，来制定更加严谨的排放标准和执行管理规定，以此提高总体的环境保护标准。此外，我们需要对现有的排污许可管理制度进行革新，使排污总量与其强度之间得到有效的区分，以满足我国当下经济发展趋势的转型要求。

4.2 推动企业绿色转型和技术改造

在绿色转型和技术创新的领域内，作为排污许可证体系的执行单位，企业为环境的守护与进步起到了不可或缺的角色。政府应当为企业提供政策支持与经济刺激，鼓励它们向绿色转型和技术更新发展。此外，应为公司提供优质的经营环境，其中包括减少企业经营成本、提高其环境效益，同时也要致力于促进社会公正。积极宣传和推动清洁的生产方式与步骤，从而提高企业在资源使用和环境保护上的效率。积极鼓励各企业积极参与循环经济，以此降低整体的能耗，同时提高能源的使用效率，进一步实现节能和减少排放的双重目标。清洁生产被视为一种根本的减少污染产生和释放的有效手段。通过对生产流程和技术进行深度调整和应用前沿的污染控制技术，能够确保资源的高效利用并降低污染物的排放。建议各企业踊跃推行节能和减少排放的措施，以减少能源总消费量和温室气体的排放，进一步促进经济发展模式的转型^[2]。例如，在化学产业里，有必要大规模地倡导和普及污染较低且能源使用效率低的技术手段；在制造业环境中，大力提倡技术的循环再利用及再制造手段；在能量产业里，积极推广有关可再生能源和节能相关的技术手段。简言之，采纳清洁的生产方式是为了满足我国经济持续发展策略中的一个核心措施。采用清洁生产的相关科技和技术，不仅可以减少污染源并优化环境品质，还能提高企业的经济效益，并在市场上增加竞争力。

4.3 增强公众参与和信息公开

大众可以借助网络、微信平台和其他多种方式，来获取有关企业排放污染数据及其相应的环境维护方案等多个方面的详细信息。公开的环境信息不只是增加环境管理的透

明度和公众对其的信赖，还可以有效提升公众的环境保护意识和参与水平。我们要加强政府对环境管理的督导角色，以确保环保活动的合法实施。环境管理当局需要定期地对公众公开污染源的排放详情、环境监测的数据以及执法检查得出的数据，并借助如官方网站、新闻媒体和公众活动这些渠道，向广大公众普及与环境相关的资讯。政府有责任增强对环境信息的监督和控制，并应制订更为健全的法律和法规，以便能够充分披露这些环境数据。同时，我们有必要构建一个法律框架以公开透明的信息，确保环境信息的真实性、准确度和时效性，同时也要确保广大公众在此过程中有权知情和参与。

4.4 案例分析与经验分享

深入研究并分享实际案例的经验，对我们在排污许可证制度的实施方面提供了不可估量的参考和指导。成功实施的案例证实了排污许可证制度在环境管理方面的高效性和适用性，但失败的情况展示了制度执行过程中可能出现的问题和挑战。这些案例涉及了由美国加州、德国的莱锡林浩特市以及英国诺丁汉大学等各国及地方政府起草的一系列相关的政策文件。我们可以通过深度剖析这些成功的案例，吸纳其管理思维和实践经验的先进理念，以优化本地区的排污许可制度和流程。另外，失败案例也给予了我们宝贵的参考意见^[3]。例如，在某一特定的区域，由于缺失一个健全的法律框架支持和部门间的协同合作，使得这个区域在进行排污权交易时效果并不显著。经过对失败实例的探讨，我们可以识别制度执行期间遭遇的问题和不足，进一步基于这些情况推荐了具体的优化策略。目前，中国的排污权交易的试点工作已经取得了初步的成功，但在一些地区依然面临众多挑战。举例来说，在一些特定地区推行排污许可证制度时，遭遇了诸如执法不严格、企业合规费用高昂、数据监视不精确等一系列问题。主要的问题原因在于环境信息公开制度没有得到足够的关注，同时也缺乏有力的刺激和限制机制，再加上政府在这方面的监管力度不足。对这些问题的根本原因进行深度探索有助于为制度的持续改进和发展提供科学的依据和改进的路径。

5 结语

综上所述，通过我们不懈努力和持续改良，排污许可证制度能更加高效地执行，这会促进经济增长和环境维护之间的平衡，进一步推动可持续发展目标的达成。

参考文献

- [1] 李珊. 探析排污许可证制度在环境管理中发挥的重要作用[J]. 区域治理, 2020(78).
- [2] 王梦兰, 杨敏, 张显军. 环境管理中排污许可证制度发挥的重要作用研究[J]. 区域治理, 2020(87).
- [3] 徐吉. 排污许可证后监管问题分析及对策研究[J]. 化工管理, 2021(29): 63-64.