

The Results, Problems and Paths of Rural Ecological Civilization Construction under the Perspective of Rural Revitalization Strategy

Shan Liu

The Committee for Legislative Affairs of the Standing Committee of the People's Congress of the Xinjiang Uygur Autonomous Region, Urumqi, Xinjiang, 830001, China

Abstract

Since the implementation of the rural revitalization strategy, the construction of rural ecological civilization has made positive progress, the development of rural green industry has been accelerated, the ecological environmental protection work has been further promoted, the farmers' ecological awareness has been significantly enhanced, and the rural living environment has been continuously improved. But at the same time, it also faces challenges such as changing the rural economic development mode, incomplete laws and regulations on rural ecological environment, imperfect system and mechanism, and insufficient cultivation of ecological culture. In the new period, to adhere to the green development orientation, accelerate the modernization of agriculture and rural areas, improve the rural ecological environment management system, strengthen the ecological culture, build new pattern of rural ecological governance, push forward rural ecological protection and economic and social development, out of a harmonious ecological, green low carbon rural revitalization road, with beautiful ecological environment leading and guarantee agricultural high quality and efficient, farmers rich rich, rural livable appropriate industry.

Keywords

rural revitalization strategy; rural ecological civilization construction; green development; system innovation; construction and joint governance

乡村振兴战略视域下农村生态文明建设的成效、问题及路径

刘珊

新疆维吾尔自治区人民代表大会常务委员会法制工作委员会, 中国·新疆 乌鲁木齐 830001

摘要

实施乡村振兴战略以来,农村生态文明建设取得积极进展,农村绿色产业加快发展,生态环保工作深入推进,农民生态意识明显增强,农村人居环境持续改善。但同时也面临农村经济发展方式有待转变、农村生态环境法律法规不完备、体制机制不健全、生态文化培育不足等挑战。新时期,要坚持绿色发展导向,加快推进农业农村现代化,健全农村生态环境治理制度体系,加强生态文化培育,形成多元共建的乡村生态治理新格局,统筹推进乡村生态保护与经济社会发展,走出一条生态和谐、绿色低碳的乡村振兴之路,以优美生态环境引领和保障农业高质高效、农民富裕富足、乡村宜居宜业。

关键词

乡村振兴战略;农村生态文明建设;绿色发展;制度创新;共建共治

1 引言

党的十九大提出实施乡村振兴战略,这是新时代“三农”工作的总抓手。其中,“生态宜居”是乡村振兴的重要目标,对提升农村生态环境质量,增进农民生态福祉,推动农业农村可持续发展具有重大意义。加强农村生态文明建设

设,事关农业绿色发展和美丽宜居乡村建设大局,是贯彻新发展理念、推进生态文明建设的必然要求,是实现农业农村现代化、促进城乡融合发展的必由之路。

2 农村生态文明建设的积极进展

2.1 农村绿色产业不断发展壮大

乡村振兴战略实施以来,各地立足资源禀赋,着力发展生态农业、休闲旅游、乡村康养等特色产业。通过延伸产业链、提升价值链,农村一、二、三产业加快融合,绿色发展方式加速形成。农业供给侧结构性改革不断深化,绿色优质农产品供给明显增加。休闲农业和乡村旅游蓬勃发展,田

【基金项目】《乡村振兴背景下新疆农村生态文明法治化研究》(项目编号:22BFX040)。

【作者简介】刘珊(1980-),女,中国河南商丘人,硕士,从事乡村振兴、生态环境立法研究。

园综合体、农业产业园等新业态不断涌现,农村产业生态化水平明显提高^[1]。

2.2 农村生态环保制度逐步建立

生态文明建设纳入乡村振兴战略规划,农村生态环境保护制度体系加快构建。各地大力整治农业面源污染,推进畜禽粪污资源化利用,加强农膜、农药包装废弃物回收处置,提升农业绿色发展水平。持续推进农村生活污水治理、生活垃圾分类处理和农村“厕所革命”,农村人居环境不断改善。大力实施“河长制”“湖长制”,统筹推进山水林田湖草系统治理,乡村生态系统功能持续提升。

2.3 农民生态意识显著增强

生态文明理念日益深入人心,广大农民生态保护和节约资源的意识不断增强。各地广泛开展生态文明示范村创建活动,积极倡导简约适度、绿色低碳的生活方式。农民参与生态环境保护的积极性日益高涨,自觉维护农村生态环境,形成爱绿、植绿、护绿的良好风尚。农村生态保护志愿服务蓬勃开展,村规民约不断完善,乡风文明持续提升^[2]。

2.4 农村人居环境明显改善

农村人居环境整治成效显著,农村生产生活条件明显改善。各地大力推进农村饮水安全巩固提升工程,不断提高农村饮水的供水保证率 and 水质达标率。持续加大农村公路建设力度,大力推进“四好农村路”建设,农村交通条件明显改善。农村电网持续升级改造,供电能力和服务水平不断提高。农村住房条件明显改善,危房改造扎实推进。农村教育、医疗卫生等公共服务设施更加完善,乡村面貌焕然一新。

3 农村生态文明建设仍面临诸多挑战

3.1 农村经济发展方式有待进一步转变

当前,我国农业农村的可持续发展正面临前所未有的资源环境压力。化肥农药的过量使用、畜禽养殖污染等问题在部分地区农业生产中普遍存在,凸显了农业发展方式粗放现状^[3]。与此同时,受经济利益的驱使,一些地方盲目引进高污染、高耗能产业,极大地加剧了农村生态环境的负荷。农村非农产业发展同样存在诸多问题,它们多以高耗能、高排放、低附加值为主要特征,产业链条短,布局分散,资源环境代价高昂。此外,农村生态产品价值尚未得到充分体现,亟需建立健全绿水青山向金山银山转化的机制。

3.2 农村生态文明建设体制机制亟须完善

目前,农村生态文明建设在体制机制层面还存在诸多短板。涉农资金使用较为分散,项目整合力度不足,资金使用效益有待进一步提升。农村生态保护的市场化机制不健全,政府主导投入仍是大头,社会资本参与力度明显不够。与此同时,农村生态补偿机制还不完善,农民参与生态保护的积极性不高^[4]。城乡生态文明建设统筹协调机制有待理顺,城乡生态文明一体化格局尚未真正形成。农村基层在生态环境监管能力上的不足,导致违法用地、违法建设、违法排污

等现象时有发生,亟须进一步强化农村生态环境执法。

3.3 农村生态文化培育有待进一步加强

农村生态文化是农村生态文明建设的重要内容,但当前农村生态文化培育还存在一些薄弱环节。相较城市,农村地区文化生活相对匮乏,精神文明建设相对滞后,生态文化培育的广度和深度有待进一步拓展。在城市化和工业化的冲击下,传统乡土文化逐渐式微,农耕文明面临传承困境。一些农村地区移风易俗工作流于形式,生态道德意识淡薄,生态文明核心价值观有待进一步树立。农村精神文明建设与物质文明建设统筹协调不够,涵养生态文明的文化土壤仍需进一步培育。增强农民生态道德意识,革除铺张浪费、奢靡享乐等陈规陋习,培育勤俭节约、绿色低碳的生活方式和消费模式,形成爱护生态环境的乡风民风,是新时代农村生态文化建设的重点任务。

4 全面推进乡村振兴背景下深化农村生态文明建设的途径

4.1 加快推进农业农村现代化,实现绿色可持续发展

深入贯彻习近平生态文明思想,把建设美丽中国作为全面建设社会主义现代化国家的重要目标,将恢复和保护生态环境摆在农业农村现代化建设的突出位置。大力发展生态农业,健全农业生态保护补偿机制和资源有偿使用制度,完善绿色生态产品价格形成机制和收益分配机制,加快构建覆盖农业全产业链的绿色生产体系。坚持政府引导、农民主体、社会参与,加快形成节约资源、保护环境的农业产业结构、生产方式和经营模式。加强现代农业科技创新,大力推广应用节水灌溉、测土配方施肥、农作物病虫害绿色防控等先进适用技术,加快实现化肥农药使用量负增长,切实提高农业投入品利用效率。统筹山水林田湖草沙系统治理,加快构建农田水利基础设施体系,推进田水路综合整治。大力发展乡村新型服务业,积极培育乡村生态旅游、文化创意、健康养生等新产业新业态,推动农业与旅游、教育、文化、健康养老等产业深度融合,促进农村一、二、三产业协同发展,走出一条生态产业化、产业生态化的乡村振兴新路子。充分发挥财政资金引导作用,创新投融资方式,积极吸引工商资本、金融资本、社会资本广泛参与农村生态文明建设,激发市场主体参与农村人居环境整治、农村生态保护修复、农村可再生能源开发利用等领域的积极性。

4.2 健全农村生态环境治理制度体系

完善农村生态环境法律法规体系,加快生态环境法典编撰,加强生态环境地方立法,形成完备的生态环境保护法规框架体系,充分发挥法制在农村生态环境保护中的引领和保障作用。建立健全农村生态环境保护督察制度,压实地方各级党委和政府生态环境保护责任,推动形成一级抓一级、层层抓落实的生态环境保护责任体系。科学界定政府和市场在农村生态环境保护中的边界,加快构建系统完备的农村生

态环境治理制度体系。健全自然资源资产产权制度,依法明晰农村集体所有的森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源资产所有权。完善农村宅基地管理制度,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。构建分类有序的农村生态补偿制度体系,加大重点生态功能区转移支付力度,完善森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等领域生态保护补偿机制,健全以绿色生态为导向的农业补贴制度。创新农村环境治理市场化运作机制,鼓励社会资本以多种方式参与农村环境基础设施建设和运营。加强农村生态环境保护能力建设,壮大高素质农村生态环保干部队伍,建立健全基层生态环境监管执法体系,依法严格查处各类破坏农村生态环境的违法行为,推动农村生态环境治理规范化、制度化、法治化。

4.3 加强生态文化建设,提升农民生态文明素养

注重挖掘和弘扬中华优秀传统文化农耕文化中蕴含的天人合一、道法自然等生态智慧,充分发掘民间传统节日、生产习俗、文化遗产等乡土文化资源的生态价值内涵,增强农村精神文明建设的生态底蕴。大力开展生态文明宣传教育,广泛普及生态文明理念和科学知识,增强农民生态文明意识,提高农民生态环保技能。因地制宜开展新时代文明实践活动,创新生态文明宣传教育方式,推动生态文明宣传教育进村入户,推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。探索构建政府主导、基层组织推动、农民广泛参与的农村生态文化培育传承机制,发挥农村党支部、新时代文明实践站、妇联、共青团等基层组织作用,持续深化农村精神文明建设。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式,引导农民自觉践行勤俭节约、绿色环保的生活理念,养成垃圾分类、节水节电等良好习惯。充分发挥村规民约在农村生态环境保护中的积极作用,广泛动员农民积极参与河道保洁、植树造林等生态环保公益活动。积极构建共建共治共享的社会治理新格局,完善农民参与生态环境保护的渠道,加强生态环境信息公开,保障农民对生态环境事务的知情权、参与权、监督权。创新乡村生态文化传播形式,加强生态文化阵地建设,培育和扶持一批乡村文化生态品牌,增强乡村文化软实力,为乡村生态振兴提供强大精神动力。

4.4 形成农村生态治理多元共建新格局

坚持和完善党委领导、政府主导、全民参与、社会协同的农村生态环境共建共治共享机制。坚持党的全面领导,突出政府在农村生态文明建设中的主体责任,将农村生态文

明建设纳入经济社会发展总体规划,健全考核评价制度,把资源消耗、环境损害、生态效益等指标纳入经济社会发展评价体系。加大财政支农投入力度,健全投入稳定增长机制,统筹整合各类涉农资金,创新资金使用方式,优化资金投向,加大对农村人居环境整治、农村生态修复治理等的支持力度。加快建立市场化多元化生态补偿机制,建立吸引社会资本投入农村生态保护修复的长效机制,引导工商资本、社会组织、公益慈善基金会等社会力量积极参与农村环境治理。鼓励和支持村级集体经济组织、农民合作社等新型农业经营主体通过土地托管、入股分红等方式,主动投身生态农业、循环农业等领域。创新农村生态环境治理模式,大力培育农村生态环保社会组织,引导社会组织提供生态环境公益服务。深化农村集体产权制度改革,探索赋予农村集体经济组织更多自治权,增强其参与生态环境治理的内生动力。完善农村基层群众自治制度,强化村民自治在农村生态治理中的基础性作用,更好发挥村民议事会、理事会等自治组织作用。加强农村生态环境治理能力建设,构建纵向到底、横向到边、全面覆盖的农村生态环境治理网络。加强乡村生态环境监测评估和信息化建设,完善农村生态环境信息监测预警体系。创新乡村生态环境综合执法机制,加强农村生态环境监管能力建设,促进城乡环境治理标准统一、制度对接。

5 结语

农村生态文明建设是乡村全面振兴的重要内容,关乎农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。站在新的历史起点,要以习近平生态文明思想为指引,深入贯彻乡村振兴战略,把农村生态文明建设摆在更加突出的位置,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,让良好生态环境成为乡村振兴的支撑点,走出一条生态美、产业兴、百姓富的人与自然和谐发展之路,为加快农业农村现代化、全面推进乡村振兴提供有力支撑。

参考文献

- [1] 韩培佩.基于乡村振兴战略下的农村生态文明建设探析[J].农村经济与科技,2023,34(6):30-33.
- [2] 陈萌.乡村振兴战略视域下农村生态文明建设路径探析[J].农村经济与科技,2023,34(1):233-235.
- [3] 陈鑫.乡村振兴战略下的农村生态法治建设探究[J].农村实用技术,2022(12):78-80.
- [4] 朱国锋.乡村振兴视野下农村生态文明建设探究[J].智慧农业导刊,2022,2(20):138-140.