

Urban Management and Sustainable Development under the System of Paid Use of Public Resources

Xueming Lin

The Rongcheng District Government, Jieyang City, Guangdong Province, Jieyang, Guangdong, 522000, China

Abstract

Under the background of the accelerating the urbanization process in China, the problem of urban management has been becoming more and more complex. How to better use and rationally allocate public resources has become the primary task of urban management today. "Paid use of public resources" is a system of distribution and improvement efficiency in an economic way. It is a new way to promote the sustainable development of cities. The system of paid use of public resources is an effective way to solve the problems of resource waste and environmental pollution, as well as an important way to realize social justice and social development. However, in practice, how to deal with the problems of economic development and social equity, environmental protection and efficient utilization of resources is a major problem facing the urban management in China. This paper aims to analyze the role of the system of paid use of public resources in urban management in China, and preliminarily discuss how to improve the system of paid use of public resources in China, in order to promote the sustainable development of urban management.

Keywords

system of paid use of public resources; urban management; sustainable development

公共资源有偿使用制度下的城市管理与可持续发展

林学铭

广东省揭阳市榕城区政府，中国·广东 揭阳 522000

摘要

在中国城市化进程加快的背景下，城市管理问题变得越来越复杂。如何更好地使用和合理配置公共资源，已成为当今城市管理的首要任务。“公共资源有偿使用”是一种以经济方式进行分配、提高效率的制度，它是促进城市实现可持续发展的一种新途径。公共资源有偿使用制度是解决资源浪费、环境污染等问题的有效途径，也是实现社会公正与社会发展的重要途径。但在实际操作中，如何处理好经济发展与社会公平、环境保护与资源高效利用等问题，是当前中国城市管理面临的一个重大问题。论文旨在通过对公共资源有偿使用制度在中国城市管理中的作用进行分析，并就如何完善中国公共资源有偿使用制度进行了初步的探讨，以期能够推动城市管理实现可持续发展。

关键词

公共资源有偿使用制度；城市管理；可持续发展

1 引言

当前，随着中国城市化进程的加快，城市管理和发展面临着日益严重的资源短缺与环境压力。随着社会经济的快速发展，使得有限的公共资源与不断增长的公共需求之间的矛盾日趋突出，城市可持续发展正受到空前的挑战。在此背景下，公共资源有偿使用成为行政机关（政府）解决资源分配、发展与环境保护等矛盾的重要手段。实行公共资源有偿使用制度的目的是为了实现对资源的合理配置与高效利用，既能提高资源的利用率，又能缓解环境压力。要推行公共资源有偿使用制度，就必须充分发挥市场调节的功能，以价格

机制为导向，实现资源有效利用。首先，实行公共资源有偿使用制度，可以促进用户对资源的珍惜与合理利用，减少对资源的浪费。其次，实行公共资源有偿使用制度，可以获得较大的收益，并将其投入到公共服务、基础设施等方面，进而提高城市的综合管理能力。另外，对公共资源的合理分配与使用也有利于环保。通过对资源利用中产生的污染、破坏等行为实施经济惩罚，可以有效缓解环境压力，推动城市“绿色”发展。

2 公共资源有偿使用制度的管理范围

公共资源有偿使用制度涵盖广泛的管理范围，旨在通过市场化手段提升公共资源的利用效率和经济效益。第一，利用公共区域投资建设的，面向公众个体收费的项目。例如，政府投资的公共停车泊位及充电桩建设场地，以及在这

【作者简介】林学铭（1983-），男，中国广东惠来人，硕士，从事行政法学研究。

些泊位上配建的充电桩、广告位,和政府投资的城市地下人防设施等地下公共空间,均可通过有偿使用实现其价值的最大化。第二,城市公共场地及其设施。例如,公园、广场、绿地、桥下空间等城市公共场地及设施,也可以实行有偿使用制度,引入社会资本方,以有偿使用促进这些场地及设施的维护和改善,并提供高质量的服务。第三,利用城市公共空间建设的具备收益性质的项目,如城市公共空间户外广告,也可以实行有偿使用制度,不仅可以增加财政收入,还能在一定程度上规范广告设置,改善城市面貌。公共资源有偿使用制度的管理范围远远不止上述项目,在政府公共机构屋顶(包括光伏资源)及其他适合向公众开放的场所方面,通过有偿使用可以促进资源的合理配置,推动可再生能源的利用;水库、河道、水利设施、山林及旅游资源等自然资源,通过有偿使用制度进行管理,可以实现生态保护与经济效益的双重目标;政府规划布局的特殊资源,如加油站、加气站、预拌混凝土搅拌站、砂石堆场等,也在有偿使用制度的管理范围内。第四,法律法规规定或政府决定实行有偿使用的其他公共资源,也包含在管理范围之内。这些资源的有偿使用,通过科学的管理和监督,实现资源的合理使用和管理,确保资源的可持续利用,为城市的发展提供稳定的资金来源和支持,不仅关系到城市基础设施建设的顺利推进,也影响到城市整体功能的优化。

3 公共资源有偿使用制度对城市管理的作用

“公共资源有偿使用”是利用市场机制对公共资源进行高效配置的一种方式,对城市管理具有诸多正面作用,构建完善的公共资源有偿使用制度,对促进城市可持续发展具有重要意义。首先,实行公共资源有偿使用制度有利于资源调配和秩序规范,由于公共资源数量有限,具有一定的可共享性,因此,利用价格机制可以有效地调整供给与需求,防止资源的浪费。例如,对公共停车场及充电设施实行收费制度,既可以解决“停车难”的问题,又可以起到规范停车秩序和提高充电安全的作用。其次,实行公共资源有偿使用制度有利于提高财政收入,提升城市管理效能,实行公共资源有偿使用制度,可以有效地提高当地政府的收入水平,获得稳定的财政收入。通过税收手段,可以达到维持和改善城市基础设施、提高城市公共服务水平和提高居民生活品质的目的。例如,将城市中的公共场地和设施实行有偿利用,对公园和广场进行维修和改造,以创造更加美丽和舒适的公众生活环境。同时,实行公共资源有偿使用制度,有利于实现对社会资源的合理配置。对于有限的公共资源,采用“有偿使用”方式,可以更好地对其进行有效的管理与控制,从而达到公正、合理的目的。尤其是在公共场所的广告设置和文化场馆的建设中,实行有偿使用制度,可以有效地避免资源由极少数人独占,保证公众的知情权和公平性。最后,实行公共资源有偿使用制度有利于实现发展和生态保护和谐统一,

如通过对水库、河道、水利设施、林业和旅游业等进行有偿利用,达到生态与经济效益的双赢,如通过实施公共资源有偿使用,促进了人们对资源的爱护与合理使用,进而降低了对环境的损害与浪费,促进了城市的生态环境建设。此外,建立“公共资源有偿使用”机制,还能促使政府工作更加透明、标准、规范,是防止腐败、提升政府公信力、提高行政效能的重要措施。

4 当前中国公共资源有偿使用制度在城市管理方面存在的问题原因

4.1 公共资源使用管理单位职责不明确

首先,由于缺乏一个统一的法律法规标准体系,造成了各个地区的实际操作不尽相同,很难建立起一个统一的管理体制。其次,同一类型的公用资源,不同部门之间的职能交叉、重叠,导致了管理主体不明确、责任不明确。例如,对公园、广场等公共区域的管理,可能涉及市政、园林、水利、文化等多个部门,很容易造成职责不明,管理混乱的局面。另外,在具体运作过程中,由于缺少有效的协调与交流机制,造成了资源利用的低效与责任履行不到位。最后,由于一些管理机构对权利和义务的划分不够明确,导致在实施收费政策时,存在职权缺位或责任过大等问题。此外,由于政府对公共资源的公开、透明、责任等方面的不健全,导致了政府间的责任不清。

4.2 公共资源有偿使用未能兼顾经营者利益和社会公共利益

首先,在制度设计上,存在着过分注重经济利益的倾向,而忽略社会效益和公共利益的平衡。政策制定者一味追求收益,却忽略了公共资源利用的全局效应及长期利益。其次,由于没有建立起完善的、有效的利益协调机制,导致公共资源配置中存在着过度追求短期经济效益,而忽略了社会整体的长远利益。例如,某些公共空间的过度商业开发,在提高财政收入的同时,也影响了居民的使用体验,影响了公众的福祉。同时,由于规制机制的不健全,使得部分管理者在利用公共资源的过程中,只追求自身利益最大化,而忽略了对社会责任与环保的关注。同时,由于公众参与和监督的不足,公众的利益很难得到有效的保护。最后,由于法律法规不够完善、执法力度不够,导致在公共资源利用中出现了权利与义务不清、监管真空,使经营者利益与公众利益的矛盾更加突出。

4.3 公共资源使用管理单位人员能力不足

首先,由于培训制度与机制的不健全,使得管理者缺少系统的专业知识与技术训练,很难应付复杂的工作,很多单位没有为工作人员提供持续性的职业教育与进修的机会,导致工作人员的知识更新与能力升级落后。其次,在管理过程中,缺少有效的激励措施,造成了工作人员的工作热情较低,没有创造性,没有主动性。另外,由于部门协作机制、

信息共享机制的缺失,导致工作人员在实践过程中很难得到必要的支持与资源,从而影响了公共资源有偿使用制度的落实效果。最后,行政机关人员遴选、任用不严,一些工作人员缺乏相应的专业知识、管理经验,致使在实施公共资源有偿使用政策过程中存在效率低、决策失误等问题。

5 公共资源有偿使用制度下推动城市管理和可持续发展的对策

5.1 加强机构设置及职责分工

各行业主管部门应全面梳理本部门管理的各类公共资源数量和范围、产权归属、使用情况及监管制度,结合城市发展战略及行业发展规划,建立详尽的公共资源有偿使用项目台账,包括现有存量和“十四五”期间计划新增的公共资源有偿使用项目,并根据资源变动进行动态调整和及时更新。此外,应深化“放管服”改革,优化审批流程,减少行政干预,增强部门间协调和信息共享,提高管理效率和透明度。通过明确各部门职责分工,制定详细的工作流程和标准,确保各项政策和措施的有效落实。同时,设立专门的监督和评估机制,定期对各部门的工作进行检查和评估,及时发现和解决问题,保障公共资源的高效、合理使用,促进城市管理和可持续发展的实现。

5.2 促进智慧技术治理优化升级

首先,政府应推动公共资源使用智能化监测系统,运用物联网、大数据等技术对公共资源使用情况进行实时监测和分析,提升监管效能。其次,通过引入人工智能、机器学习等方法,实现对公共资源的精细化管理和优化配置。另外,通过构建“智慧城市”平台,将各种数据资源进行集成,实现跨部门、跨地域的信息共享与连接,提升政府的行政效能与服务水平。在此基础上,积极推动智慧城市进程,对提高城市的运营效率、降低能耗、促进城市低碳绿色发展具有重要意义。最后,还要强化网络安全和数据隐私保护,构建完善的信息安全管理系统,保证在公共利益和数据安全得到保证的前提下,智能技术可以持续有效地运行,使城市的运行与管理更加智能,实现城市的高效与可持续发展。

5.3 强化管理人员培训与能力建设

首先,通过理论学习、案例分析和现场调查,提高管理者对“有偿使用”政策的认识,提高相关项目决策能力。

其次,根据不同的行业和岗位,有针对性地进行培训,内容包括法律法规、经济管理、环保等,保证不同层次的管理者具有较高的综合素质和专业水平。与此同时,将智能监控系统、大数据分析等先进的管理思想与技术方法引入到政府工作中来,培养管理人员,帮助他们更好地掌握新的技术与方法,提高政府行政工作的效能与服务水平。通过强化实务操作与岗位训练,提升处理实际问题的能力。

5.4 推进公众参与和监督机制建设

首先,要完善政府信息公开制度,定期公布政府资源的使用情况、收入分配情况、运营绩效等,保证信息的及时性、完整性和透明度。这样既能保证公民的知情权,又能为构建社会监督体系奠定基础。其次,要鼓励和支持社会团体、传媒和社会大众对公益资源进行监管和评估,建立举报平台、意见箱和网上申诉制度,使广大群众能够对社会进行公开的意见和建议,对其中存在的问题进行及时的反馈。最后,定期举办公众咨询和座谈会,让市民对政府的资源使用和管理提出宝贵的意见和建议,以促进政府的决策科学化和改进,引导市民积极参与公共资源的管理。

6 结论

在实行公共资源有偿使用制度的前提下,城市管理和可持续发展是密不可分的。在公共资源有偿使用制度下对促进中国城市公共服务系统的构建和运营、新技术的普及和应用,以及城市管理的现代化具有重要意义。然而,要确保公平和透明的实施,还需要加强对管理者的培训,加强能力的培养,建立公众参与和监督机制。要想让城市的可持续发展得到更好的保障,就必须从全社会的角度出发,构建完善的公共资源有偿使用制度。

参考文献

- [1] 刘遥.智慧城市视角下的政府治理改革与创新[J].世界知识,2018(18):62-64.
- [2] 肖泽晟.论国家所有权与行政权的关系[J].中国法学,2016(6).
- [3] 姜涛.庄河市X街道老旧小区改造问题与对策研究[D].大连:辽宁师范大学,2023.
- [4] 李雪松.PPP模式老旧小区改造影响因素及提升策略研究[D].青岛:青岛理工大学,2023.
- [5] 杨婷.公共管理视域下的城市老旧建筑改造设计策略[J].建筑经济,2020,41(10):167-168.