

# Exploration of the Technical Path of Connecting Technology between Environmental Impact Assessment and Pollutant Discharge Permit

Wenlu Xu

Nanchang Environmental Engineering Assessment Center, Nanchang, Jiangxi, 330038, China

## Abstract

Environmental impact assessment and pollutant discharge permit are both effective means to protect the environment and maintain the ecology. The priorities of both are different. The former is to evaluate the impact of human activities on regional environmental quality, while the latter focuses on the management and control of pollution sources. To realize the effective connection between environmental impact assessment and pollutant discharge permit can further improve the relevant laws and regulations of environmental protection in China, carry out unified technical management, strengthen source control, and improve the effectiveness of environmental protection. In view of this, the paper briefly outlines the relevant content of the connection between environmental impact assessment and pollutant discharge permit, analyzes the existing problems, and explores effective connection technology paths for reference by relevant personnel.

## Keywords

environmental impact assessment; pollutant discharge permit; connection technology

## 环境影响评价与排污许可衔接技术路径探索

许文璐

南昌市环境工程评估中心, 中国·江西 南昌 330038

## 摘要

环境影响评价与排污许可都是保护环境维护生态的有效手段, 两者的侧重点不同, 前者是评价人类活动对区域环境质量的影响情况, 而后者侧重于污染源的管理和控制。实现环境影响评价与排污许可的有效衔接, 可以进一步健全中国环境保护的相关法律法规, 开展统一的技术管理, 强化源头管控, 提升环保成效。鉴于此, 论文简单概述环境影响评价与排污许可衔接的相关内容, 分析其中存在的问题, 探究有效的衔接技术路径, 以供相关人员参考。

## 关键词

环境影响评价; 排污许可; 衔接技术

## 1 引言

环境影响评价与排污许可是控制污染物排放以及维护生态平衡的关键制度准则。两者发挥不同的功效和作用, 有一定的差异, 但也有相似点。因此, 地方政府需要强化对环评工作和排污许可的有效衔接, 探究两者的衔接路径, 完善相关的制度内容, 开展技术的统一管理, 并加强源头管控工作, 建立联动管理机制。确保两者稳定运行, 可以提高环境管理的效率, 完善各项措施的建设, 弥补环境治理过程中的缺陷, 达到良好的成效, 从而实现可持续发展。

## 2 环境影响评价与排污许可衔接的相关内容

### 2.1 环境影响评价的内容

环境影响评价工作是对已开始规划的项目开展环境影响相关的内容剖析, 有效预防工程对周围环境造成的不良影响。该工作主要对项目进行全面整体的评价, 判断排污量, 使用恰当方法进行核算, 核算出真实的排污量与设计的排污量, 对比分析进行评价<sup>[1]</sup>。项目环境影响评价流程如图1所示。

### 2.2 排污许可制的内容

排污许可制是企业开展排污行为的综合性管控制度。企业需向环保机构申请, 通过审核后获得排污许可证。排污许可证更加侧重于事中和事后监管, 关注排污过程和排污完工后的监督情况, 获得相关数据和资料, 用于环境监管, 控制企业的排污行为<sup>[2]</sup>。

【作者简介】许文璐(1990-), 女, 中国江西抚州人, 硕士, 工程师, 从事环境影响评价、排污许可研究。

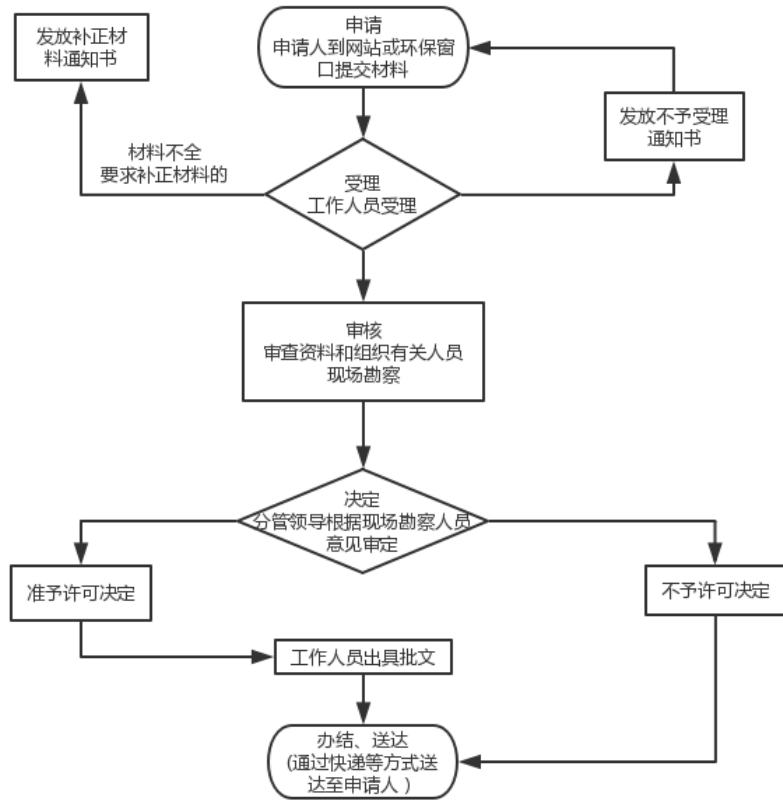


图 1 项目环境影响评价流程图

### 2.3 衔接的可执行性

环境影响评价和排污许可制度都属于污染管控的行政许可制度，主要目的是开展源头管控、规范排污行为，有效控制人类活动对环境的影响。环境影响评价和排污许可制度管理对象均为固定污染源，因此为两者的衔接提供了路径和保障。虽然在具体的细节、流程等方面有明显的差异，但在具体的衔接工作中，可以通过制度的完善、技术的统一等方式规范工作流程，明确各项细节，实现有效衔接。通过两者结合可最大程度地减轻环境污染问题，确保各项措施的落实，规范企业生产活动和项目建设，促进环保领域的可持续发展。

## 3 环境影响评价与排污许可衔接中的问题

### 3.1 缺乏制度的衔接

在实际的工作中，环境影响评价与排污许可发挥着至关重要的作用，促进我国环保工作的顺利开展。但两者在污染源管理方面有一定的差别，前者注重项目实施前的预防，开展事前评价分析，进行适当的调整，有效控制项目所带来的风险因素<sup>[3]</sup>；而后者更加注重事中和事后的监督管理，主要是对企业的排污过程进行监督，为执法部门提供重要的依据。两者在管理方面的差异使制度衔接不到位。

### 3.2 缺少技术的支持

在环境影响评价和排污许可中，需要参照相关章程，选择合适的方法核算建设项目的污染物排放强度。两者侧重点不同，选择的计算方法也有一定的差异，存在诸多不协调

之处，技术难以实现统一管理。排污许可证所应用的数据来源较广，包括产排污系数手册、监测数据或需根据现有情况进行计算。环评工作更多使用物料衡算法或类比法核算。两者计算方法的差异，在具体的应用中会出现各种各样的问题，阻碍环保的发展。

### 3.3 源头管理不到位

在颁发许可证之前，需要开展环评工作，根据结果判断企业是否具备获得排污许可证的资格。这对环评工作提出了高要求，不仅要注重资料的收集，还要全面考虑污染治理设施可行性、标准可达性及自行监测要求等。前期工作复杂与排污许可的衔接工作不到位，尤其在污染源的管理方面，排污许可证属于事后管理，并不注重对污染物数量、工艺等各方面的管控，因此影响到污染管理工作的有效落实。

### 3.4 管理制度未能落实

在管理体系的支持下，可以有效避免以往的问题，实现环评与排污许可的有效衔接。然而在实际中可能存在轻管理重发证的情况，管理工作建设不到位。两项制度在衔接的过程中必须有统一的管理标准，确保监管人员有章可循。然而管理体系建设时缺乏有效统一的衔接标准，导致制度内容衔接不到位，职能部门存在职能交叉的情况，影响工作的顺利开展<sup>[4]</sup>。

### 3.5 缺乏人才支持

在具体的管理工作中，一些工作人员对环保问题的观念滞后，缺乏系统学习。管理工作中重视事后管理，而忽略

了环评工作事前管理的建设。受到人为因素的影响,工作效率不高,导致环境影响评价与排污许可制的衔接不到位。

## 4 环境影响评价与排污许可衔接的技术路径

### 4.1 完善相关法规和政策

通过分析相关政策和法律法规可见,目前还存在一些不足之处,因此可通过实践研究,不断地丰富完善我国的相关法规和政策内容,从而为环评和排污许可制提供保障,实现两者的有效衔接。需要结合两者的现状,完善相关法律法规。针对污染物排放量的核算方法,制定相关行业技术规范,完善监测技术指南,开展污染防治技术可行性研究,明确超标判定方法,在原有法规基础上,进一步建立健全排污许可法律法规体系。

### 4.2 实现技术的统一管理

在环境影响评价和排污许可证工作中,要注重采用统一的技术标准、构建完善体系,选择合适的处理方法,可以确保两者之间的有效衔接,实现工作的可行性和合理性。首先,全面修订当前各要素环评导则、行业导则、评价技术要求等多项内容,以实现与排污许可技术上的衔接<sup>[9]</sup>。其次,完善行业污染源强核算手册,规定使用的方法和和技术标准,实现污染物核算的统一管理。核发排污许可证的许可排放量,应根据总量控制指标、环评文件及其批复等依法合理确定。再次,建立完整的技术名录,收录关于污染源和治理技术的相关清单。最后,开展精细化管理工作。引入精细化管理理念,助力技术创新。仔细核查企业生产数据资料和污染物的排放情况,建立完备的数据库。开展环评工作时选择合适的技术方法,监督排污过程和排污后的情况,与排污许可制进行有效衔接。

### 4.3 加强源头管理

加强源头管理工作,要针对污染源开展环境影响评价,严格落实该内容,将其作为批准排污许可证的核心依据。首先,现阶段相关工作中,完善环评技术导则及排污许可技术规范,统一污染源核算方法;修订环评分类管理名录,协调固定污染源分类管理类别。加强事前环评与事中生产、事后排放的密切联系。其次,对于获得排污许可证的企业,需要开展技改、扩建等的严格审核工作,监督日常运行情况,全面收集污染物产排资料,开展项目环评。将环评文件及批复中关于污染物种类、浓度、排放量、排放方式及特殊监管要求纳入排污许可证。优化排污登记相关内容,适应环评改革需求。最后,将全生命周期理念落实于环境监管工作中,涵盖前期建设和后期运营。尤其要重视前期工作的建设,合理管控污染源,进行环评工作时对现有工程存在的环境问题提出整改要求,并加强排污许可的审批工作<sup>[6]</sup>。将环保举措落实前后的污染物排放数据进行收集和比较分析,提高污染源的管理效率。

### 4.4 建立联动管理机制

建立完善的联动管理机制,有助于推进环境影响评价

和排污许可证的衔接。建立部门联审联查、共管共用工作机制,组织按照水、气、声、固废及自行监测等管理要求分工审查,完善“企业自查一地市排查一省级抽查一国家复核”质量保障机制。第一,对项目的建设开展环保监管工作。在保障生产目标的基础上,实现清洁、高效、少废的目标。引导第三方监管参与规范生产管理,实现有效升级,落实绿色低碳环保理念,从而减少污染物的产生。第二,环保部门建立完善统一的审批系统,在系统支持下实现环评与排污许可证的有效衔接。相关人员需要登录系统填写信息并上传,由工作人员在系统进行审批,加大监管力度,降低两者在内容方面存在的差异<sup>[7]</sup>。实时考核信息的真实性,开展严格的在线审批工作。该系统可与全国的排污许可系统进行衔接,共享数据资源,只有通过审批的企业才可获得排污许可,确保监管部门有针对性地开展各项工作。

### 4.5 提高工作人员的综合素养

加强对工作人员的培训,提高综合素养,重视两者衔接过程中的各类问题,通过学习运用专业知识和技能进行实践,并在实践中积累经验,为环境影响评价工作和排污许可的衔接提供支持和保障,确保项目监管的全面性。

## 5 结语

综上所述,环境影响评价与排污许可制是一项贯彻与实施环境政策的重要支柱,在环境保护中发挥着重要的作用。两者进行有效衔接,可以确保环保工作达到更优的成效。因此,各地政府部门需要充分认识到环境影响评价与排污许可衔接过程中的问题以及衔接的重要性,加强研究,推出相关的法规政策用于制度上的保障,实现技术规范和统一管理,加强源头管控,建立联动管理机制,确保衔接工作流程顺畅、体系完善、标准统一,达到良好的衔接效果。从多方面入手实现衔接,为环境管理提供手段支持,实现环境保护工作的可持续发展。

## 参考文献

- [1] 韩聪.环境影响评价与排污许可衔接技术路径探析[J].皮革制作与环保科技,2023,4(15):148-150+162.
- [2] 许邦远.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制的衔接研究[J].皮革制作与环保科技,2021,2(19):165-166.
- [3] 贾萍.环境影响评价制度与排污许可证制度的衔接对策思考[J].皮革制作与环保科技,2024,5(16):191-192+195.
- [4] 葛晓燕.环境影响评价与排污许可制度衔接研究[J].现代盐化工,2024,51(2):92-94.
- [5] 王海潮.环评技术评估中环境影响评价制度与排污许可制度的衔接及研究[J].电脑爱好者(校园版),2022(11):266-267.
- [6] 孔炜,卢学连.环境影响评价制度与排污许可制的有效衔接对策[J].造纸装备及材料,2022,51(4):153-155.
- [7] 李娟娟.关于排污许可证与环境影响评价制度衔接的思考[J].绿色科技,2021,23(8):179-181.