

Discuss the significance and countermeasures of promoting the connection between environmental impact assessment and pollutant discharge permit system

Yun Su

Shanghai Jianke Environmental Technology Co., Ltd., Shanghai, 200032, China

Abstract

Both the environmental impact assessment and the pollutant discharge permit system are the environmental protection and management means developed based on the current situation of the ecological environment in China. Among them, the implementation purpose of the environmental impact assessment system is to evaluate the impact of various construction projects on the ecological environment, while the implementation of the pollutant discharge permit system is to strengthen the control of pollution sources. Although the two systems have different priorities, they both aim at strengthening ecological and environmental protection. Strengthening the connection between these two systems plays an extremely important role in speeding up the construction of China's ecological civilization system and promoting the harmonious development of human beings and ecology. This paper focuses on the significance and countermeasures of promoting the connection between environmental impact assessment and emission permit system for its reference.

Keywords

environmental impact assessment, pollutant discharge permit system, cohesion

推进环境影响评价与排污许可制度衔接的意义与对策探讨

苏云

上海建科环境技术有限公司，中国 · 上海 200032

摘 要

无论是环境影响评价，还是排污许可制度，都是我国基于生态环境现状研发出的环境保护管理手段。其中，环境影响评价制度的实施目的是评估各类建设项目对生态环境的影响，而排污许可制度的实施则是加强污染源的管控。虽然两种制度的侧重点不同，但是都以加强生态环境保护为目的。加强这两种制度的衔接，在加快我国生态文明体制建设，促进人类与生态和谐发展等方面发挥着极为重要的作用。本文重点针对推进环境影响评价与排污许可制度衔接的意义与对策进行了详细的分析，以供参考。

关键词

环境影响评价，排污许可制度，衔接

1 引言

根据我国环境保护部印发的相关文件可知，推进环境影响评价与排污许可制度的衔接，不仅可以加强固定污染源类建设项目全过程管理，还可以降低建设项目对于周围生态环境的污染。但是，在实践当中，两种制度衔接过程中却存在着很多问题。只有对这些问题进行详细的分析，并提出针对性的应对措施，才能够从整体上提高两种制度衔接的紧密性与有效性，为建设项目与生态环境的和谐发展提供保证。

2 推进环境影响评价制度与排污许可制度衔接的意义

环境影响评价，简称为环评，以环境污染物为主要研究对象。即对环境污染物的排放情况进行研究，然后通过科学、精准的预测与防控，将环境污染物对周围生态环境的污染作用降到最低，维持社会生产与生态环境发展之间的平衡。环评研究以某一建设项目实施对周围生态环境的影响为主要研究内容，以抽样调查为主要研究方法，以指导项目规范建设为目的。图 1 为环境影响评价的实施流程。

【作者简介】苏云（1983-），女，中国山东莱芜人，硕士，工程师，从事环境影响评价和管理研究。

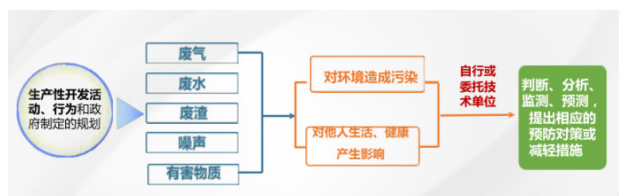


图 1：环境影响评价的实施流程

排污许可制度是政府部门出台的一项环保制度，要求企业将自身生产活动中产生的污染物种类、污染物浓度、排放量、排放时间以及排放路径等许可标注出来，为相关部门统筹管理，加强生态环境保护提供支持。图 2 为排污许可制度建设框架。

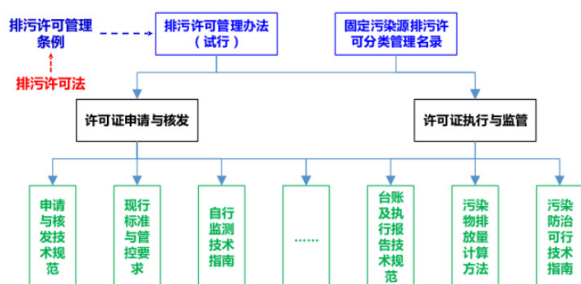


图 2：排污许可制度建设框架

近几年来，科学技术的发展，促进了人们需求的多样化。企业生产与项目建设活动中产生的排污行为，不仅会对周围的生态环境产生污染，还会对周围居民的身体健康产生威胁。在人们环保意识不断提高，国家大力倡导绿色环保可持续发展理念的背景下，国家相关部门也发布了一系列文件政策，用以生态保护问题的解决以及自然环境管理的规范^[1]。但是，单纯依靠某一种制度，很难对生态环境保护工作中存在所有问题进行有效的解决。在这种情况下，将环评制度与排污许可制度衔接在一起，并将其设置成环境准入标准，那么就可以借助这两种制度之间的相互辅助作用，在加强环境污染问题治理的同时，减少污染物的排放，以持续增强生态环境保护效果，促进社会生产与生态环境的和谐发展。

另外，环评制度的侧重点在于环境污染前期的预防，对后期违规排污行为的督促。而排污许可制度的实施侧重点在于企业排污行为不规范、不达标后，相关部门对该企业进行监督和执法^[2]。虽然这两种制度在环境保护工作中的作用存在差异，但是彼此之间的关系却极为紧密。将这两种制度衔接在一起，可以让环境保护工作的开展产生事半功倍的效果。

3 推进环境影响评价与排污许可制度衔接中存在的问题

3.1 环评制度难以落实

环评制度的实施虽然对环保工作的开展产生了积极的影响，但是由于环评工作的开展既需要对环境质量现状进行

调查和分析，也需要对环境发展趋势进行技术性预测和研究，所以对于工作人员的技术要求和数学素养要求比较高，需要工作人员灵活使用数据分析软件和数学计算方法，对相关数据进行计算和推断，给出具有参考性的环保指标。但是，很多工作人员的数学基础比较薄弱，且没有掌握数据分析软件的应用技巧，无法保证环评制度的有效落实。

3.2 排污许可管理制度不合理

排污许可制度的实施也需要经过专业计算。但是，这种计算方法与环评工作中采用的计算方法存在较大差异。根据排污许可制度的要求，企业在日常生产中需要对污染排放量、污染排放标准进行明确，并以此为基础评估自身的排污行为是否合法合规^[3]。但是，实际情况却是，某些企业并没有对排污许可制度的实施有一个正确而全面的认识，没有对企业内部的排污行为进行严格监督，存在着“知而不治”的问题。这一问题的存在，就会严重影响这两种制度的有效衔接，影响相关部门环保工作的正常开展，甚至使生态环境的恢复面临更大的压力。

3.3 制度衔接意识较差

将环评制度和排污许可制度衔接在一起，离不开人的作用。但是，在实际工作中，很多工作人员都没有充分意识到两种制度的衔接重要性。部分人员只了解其中一种制度，而对另一种制度知之甚少，无法采用正确的方式将两种制度衔接在一起，保证环保工作的开展效果。部分人员没有树立大局观意识，虽然了解每一种制度的实施必要性，但是却错误的认为两种制度的作用不同、计算方法也不同，无法衔接在一起。所以，没有积极参与到两种制度的衔接工作当中，没有为两种制度的互动与衔接主动创造机会。

4 推进环境影响评价与排污许可制度衔接对策

4.1 加强环评制度的落实

要想推进两种制度的衔接，就必须要对环评制度的落实予以高度的重视。很多人对于尚未发生的事情，往往存在侥幸心理。环评工作的开展也如此。对污染企业进行环境影响，与人们理财投资前的风险评估作用相同。只有对污染企业的环境污染程度进行专业、科学的评估，了解企业生产对于周围生态环境的影响程度，才能够对企业以预警和提醒，引导其树立较强的排污管理意识，重视起环评工作的开展，并将这一工作落实到具体的生产活动当中。相关监督执法部门应当对生产企业进行重点培训，引导企业掌握环评工作中的计算方法、环境质量的测量评价方法、污染排放测量标准等^[4]。另外，还要加强企业内部工作人员在环评方面的专业素养进行重点培训，引导其加强相关数据的采集，并对数据进行规范、标准、科学的处理，将处理结果与环保法规定标准相对比。只有企业工作人员亲身参与到环评工作当中，才能够深刻体会到环评工作在环境保护方面的积极影响，进而积极主动、自觉自发的将环评制度落实到企业日常生产活动

当中,为两种制度的衔接打好基础。

4.2 加强排污许可制度的管理

随着绿色可持续发展理念的深入人心,越来越多的企业开始了解排污标准,并主动申请了排污许可证。但是,在绿色可持续发展理念全面覆盖的形势下,依然有个别企业没有严格遵守排污许可制度的相关要求,没有主动申领排污许可证。为了彻底消除这一现象,为两种制度的顺利衔接打好基础,需要相关部门进一步加强排污许可制度的管理。首先,相关执法部门要加强违规排污企业的监督与督促,要求排污企业在获得排污许可证之后,严格按照排污许可证上的规定和要求,对企业日常生产活动中的污染排放行为进行管控,并主动接受社会的监督。只有将排污许可制度落实到具体的企业生产活动当中,才能够加强企业排污行为的管理与控制,促进企业生产的绿色可持续发展,为两种制度的有效衔接提供保证。其次,相关部门需要确保排污许可制度在所辖区域内的全面覆盖,确保管辖区域内所有的排污企业都申领到排污许可证^[5]。针对排污行为违规的企业,要加强督促与指导,使其做到规范排污。针对申领到排污许可证的生产企业,要对企业内部工作人员的责任意识进行重点强化,在企业内部进行排污许可制度的科普,进行环保法律法规和制度政策的宣传,以增强企业及工作人员的环保意识,端正企业及工作人员的排污态度,约束企业及工作人员的排污行为。再次,加强排污企业排污行为的监督与跟踪,确保排污许可制度落实到企业后能够长时间的发挥作用。最后,加强排污企业监督管理工作成果的验收,然后采用定期或不定期的方式对排污企业的排污行为进行检查,针对排污行为不规范、不达标的排污企业予以严厉的打击。

4.3 增强工作人员的制度衔接意识

在工作实践中,要想加强环评制度与排污许可制度的顺利衔接,还需要重点增强企业内部全体工作人员的责任意识。首先,对企业负责人及管理层进行环保制度的培训,加强环保法律法规要求、排污许可制度的计算方法、计算标准的讲解,并引导其体会环评工作对企业可持续发展、对生态系统稳定运行的积极影响,进而端正企业负责人及管理层的的工作态度,增强企业负责人及管理层责任意识。只有这样,才能够确保企业生产中对环评制度进行充分的落实,对两种制度进行有意识的衔接,通过两种制度的衔接优势,提高企

业生产过程中的环保力度。其次,严格按照排污许可制度的相关要求选拔检测工作人员,加强检测工作人员专业素养的把关^[6]。同时,对企业内部工作人员进行专业的理论培训,使企业内部工作人员充分意识到这两种制度衔接对于环境保护、对于企业可持续发展的积极影响。另外,还要加强企业负责人与管理层的监督与意识关注,帮助企业负责人和管理层树立环保大局观,使其充分意识到企业生产对生态环境的负面影响,并引导其按照正确的方法、参照相关部门的标准,调整企业内部生产线,提高企业生产的环保性。最后,排污企业的负责人也要持续提高自身的专业素养和职业道德,持续研究环评工作中测量出的各项数据指标和排污许可制度下的各项参考值与对照值,持续学习两种制度的工作侧重点与计算方法,持续夯实自身的数学基础和信息化技术,并探索与时俱进的制度衔接方法。

5 结语

综上所述,加强环境影响评价与排污许可制度的衔接,在降低生态环境污染、促进社会生产与生态环境和谐发展等方面发挥着极为重要的作用。但是,两种制度的实施侧重点不同,计算方法也存在差异。要想将两种制度衔接在一起,并不是一件容易的事。对此,只有持续增强工作人员的制度衔接意识,加强环评制度的落实,加强排污许可制度的管理,才能够从整体上提高两种制度衔接的紧密性与有效性,为我国生态环境保护工作的顺利开展提供保证。

参考文献

- [1] 颜晴晴. 环境影响评价与排污许可制度衔接探析[J]. 皮革制作与环保科技,2022,3(1):158-160.
- [2] 李爱华. 环境影响评价与排污许可制度衔接分析[J]. 南北桥,2022(8):22-24.
- [3] 文梅,张琨,李英,等. 污染防治视角下环境影响评价与排污许可制度衔接融合[J]. 环境保护科学,2024,50(3):68-70,134.
- [4] 张姝. 环境影响评价与排污许可制度衔接现状及展望[J]. 法制博览,2024(36):114-116.
- [5] 张志兰. 环境影响评价与排污许可制度衔接分析[J]. 皮革制作与环保科技,2021,2(14):143-144.
- [6] 黄丰华. 关于环境影响评价与排污许可制度衔接的几点建议[J]. 皮革制作与环保科技,2022,3(1):176-178.