

Research on grassroots land and resources management strategy under the background of rural revitalization

Zhikang Li

Guilin Lingui District Rural Construction Comprehensive Security Center, Guilin, Guangxi, 541199, China

Abstract

In the accelerating social and economic development speed of today, the advantages of land and resources to the rural revitalization strategy tilt, in promoting the rural social and economic development, the realization of national economic coordination and unity and other aspects play a very important role. However, under the background of rural revitalization, there are always some problems such as unreasonable utilization of resources management, imperfection of resource management system and weak technology of resource management. In this case, it is necessary to adopt targeted solutions to improve the management level of land and resources management at the grass-roots level to accelerate rural revitalization and promote the further development of social economy in rural areas. Based on this, this paper focuses on a detailed analysis of the basic land and resources management strategies under the background of rural revitalization, for reference.

Keywords

rural revitalization; grassroots; land and resources; management

乡村振兴背景下基层国土资源管理策略研究

李志康

桂林市临桂区乡村建设综合保障中心, 中国 · 广西 桂林 541199

摘 要

在社会经济发展速度不断加快的今天, 将国土资源优势向乡村振兴战略上倾斜, 在促进我国农村社会经济发展, 实现国家经济协调统一等方面发挥着极为重要的作用。但在乡村振兴背景下, 我国基层的国土资源管理始终存在着一些资源利用不合理、资源管理制度不完善、资源管理技术性不强等问题。在这种情况下, 必须采取针对性的解决策略, 提高基层国土资源管理水平, 才能够加速乡村振兴, 促进农村地区社会经济的进一步发展。基于此, 本文重点针对乡村振兴背景下基层国土资源管理策略进行了详细的分析, 以供参考。

关键词

乡村振兴; 基层; 国土资源; 管理

1 引言

加强基层国土资源管理, 在全面推进乡村振兴战略方面有着突出的优势。在时代发展速度不断加快, 社会经济发展水平不断提高的形势下, 基层国土资源管理工作的开展也迎来了全新的挑战与压力。在这种情况下, 必须对基层国土资源的管理工作开展予以高度的重视, 并结合实际情况制定出针对性的管理策略, 明确基层国土资源管理的工作要点。只有这样, 才能够持续提高基层国土资源管理水平, 为乡村振兴战略目标的达成提供支持。

2 乡村振兴背景下基层国土资源管理的重要性

基层国土资源管理, 指的是对辖区内的国土资源进行科

学管理, 并根据实际需求对国土资源使用情况进行调整和优化, 对国土资源使用过程中存在的问题进行及时处理, 以保证国土资源使用的有效性与合理性。基层国土资源管理工作职责包含土地管理与法律法规宣传, 耕地保护, 农村宅基地审批, 村民建房规划设计管理, 宅基地管理建设管控, 国土资源执法监察, 设施农业用地审批, 地质灾害防治等方面^[1]。在乡村振兴战略的实施背景下, 做好基层国土资源管理工作的开展, 在加快乡村建设, 促进乡村经济发展等方面发挥着极为重要的作用。

首先, 加强基层国土资源管理, 可以为乡村地区的经济发展提供支持。国土资源不仅是农村居民生存发展的基础, 也影响着我国农业经济的稳定发展。而且, 加强基层国土资源管理工作, 加强国土资源的规划与管理, 还可以为乡村经济的建设以及乡村居民生活环境的改善提供保证。例如, 六塘镇在国土资源管理方面, 实施了土地综合整治项目,

【作者简介】李志康 (1970-), 男, 中国广西桂林人, 工程师, 从事土地管理研究。

从旱改水、土地整理、复垦、开发和城乡建设用地增减挂钩等方面入手,彻底改善了农村生产、生活条件和生态环境,促进了农业规模经营、人口集中居住、产业聚集发展,推进了城乡一体化进程。该项工作新增水田面积 1810 亩,其他耕地 64.5 亩,平整土地 2780 亩,新修水泥路 2136 米,三面光沟渠 2380 米。这一举措明显提升了当地的耕地质量,方便了群众出行耕作。

其次,加强基层国土资源的管理,不仅可以更好地满足乡村居民的日常生活与农业生产需求,还可以为农民群众的合法权益提供保障,减少国土资源被重复占用等不良现象,保证国土资源使用效率,推动乡村经济稳定发展^[2]。例如,在六塘镇的国土资源管理中,将旱地整改成易于耕种的水田,极大地提高了耕地质量,增加了水田面积,优化了农业布局,增加了农民收入,促进了乡村振兴。在旱改水项目中,经过五年的时间,工作人员走村串巷入户做群众思想工作,共走访群众 427 户,签订租地协议和附着物补偿表 608 份,租地面积 1862 亩。配合施工方实施旱改水工程,对施工中出现的用水用电和其他问题及时协调处理,目前旱改水项目已进入验收阶段,即将新增水田面积 1810 亩。这一举措不仅改善了农村居民的生活环境,还为当地经济的稳定发展起到了促进作用

最后,城镇化建设进程的推进使得大量农村劳动力向城市涌入,致使农村地区的国土资源因为人员不足而被迫处于闲置或荒废状态。加强基层国土资源管理,对闲置的国土资源进行整合,对违规用地现象进行整改,可以从整体上改善乡村地区的生态环境,提高乡村居民的生活质量。例如,2023 年度六塘镇在国土变更调查方面,采用承诺方式举证耕地图斑 15 个,面积 32.28 亩,目前已全部完成整改。这一举措极大地保证了当地耕地被违法占用的现象的治理力度。

3 乡村振兴背景下基层国土资源管理存在问题

3.1 国土资源利用不合理

我国是一个典型的农业大国,国土资源极为丰富。但也正因为国土资源过于丰富,使得相应的管理工作难度非常大。例如,部分基层管理人员受到传统管理思想的影响,只注重国土资源的管理,而不注重国土资源的合理利用。另外,还有一部分基层管理人员只对国土资源进行使用,而不注重国土资源的管理,致使很多国土资源都处于放任不管或无人问津状态。分析基层国土资源利用不合理的原因,主要与以下三方面因素有关^[3]。首先,部分乡村地区远离城市中心,受到政府部门的管理力度相对薄弱,当地的国土资源开发与利用也没有严格执行政府部门给出的章程。其次,乡村居民只注重眼前利益,基层管理者也只关注经济效益,所以只注重国土资源开发利用规模的加大,而忽略了国土资源的保护与管理。最后,政府部门的管理不到位。很多乡村地区的国

土资源任由村民随意开采,而不注重国土资源的管理,致使大量国土资源流失和浪费。表 1 为部分地区土地利用现状一级地类面积情况。

3.2 国土资源管理制度不完善

目前,我国基层国土资源管理工作的开展过程中,还存在着管理制度不完善,管理制度难以落实等问题。一直以来,我国在国土资源管理方面,遵循的都是垂直管理制度。这种管理制度的应用优势在于能够保证数据传递的高效性,应用劣势在于制度落实难度较大。乡村地区的基层管理制度如果得不到有效的落实,那么国土资源管理工作开展也会受到较大的影响,乡村经济的稳定发展也会受到限制。

3.3 管理技术含量偏低

基层国土资源管理工作的开展涉及的内容比较复杂和庞大,所以要想保证基层国土资源管理的有效性与合理性,必须引入先进的管理技术^[4]。但是,实际情况却是,很多乡村地区的国土资源管理工作中都存在着技术性偏低的问题。究其原因,与相关管理人员专业素养偏低,不能掌握各种先进管理技术的应用技巧与方法,不能保证管理技术在基层国土资源管理工作中的应用效果。

3.4 管理人员专业素质偏低

基层国土资源管理工作的开展涉及大量专业理论知识。但我国现有的国土资源管理人才配置体系还不是很完善,无法为国家和社会培养出足够数量的国土资源管理人员。现有的国土资源管理人员,也没有掌握先进的管理技术,无法从技术和理念层面,为基层国土资源管理工作的高质量发展奠定基础。

4 乡村振兴背景下基层国土资源管理策略

4.1 加强基层国土资源的合理利用

在乡村振兴背景下,要想加强基层国土资源管理,需要对基层国土资源进行合理的利用,提高国土资源管理的集约化程度。首先,从思想层面上加强国土资源管理重要性的宣传与讲解,提高当地居民对国土资源管理的重视程度,使其充分意识到只有做好基层国土资源管理,提高国土资源管理的集约化程度,才能够保障其合法权益,促进当地社会经济的稳定发展^[5]。其次,加强国土资源管理的循环利用,以免某些国土资源在使用一次后难以投入二次利用。再次,如果发现国土资源滥用现象,则要第一时间予以制止,并制定出相应的惩处机制。最后,根据当地的国土资源使用情况,制定一系列鼓励性政策,提高国土资源利用的集约化水平。即对当地参与国土资源集约化管理的居民予以丰厚的奖励。例如,为了进一步严格保护耕地,盘活农村低效、闲置建设用地,拓宽城镇建设用地空间,促进城乡一体化和美丽乡村建设。六塘镇的国土资源管理部门在全镇 108 个村进行了全面的调查统计核查工作,筛选出寺背、下广华、岩岭老村、侯庄等 32 个潜力村庄。同时,动员群众参与有偿拆旧复垦,

拆除旧房 47 座,面积 12.2 亩,新增耕地 11.5 亩,新增建设用地指标 11.5 亩。这一举措,极大地保证了当地农业用地的充足性,在促进当地农业经济发展方面意义重大。

4.2 加强基层国土资源管理制度的完善

在乡村振兴背景下,要想加强基层国土资源管理,需要加强基层国土资源管理制度的完善。首先,对乡村地区国土资源的使用情况进行全面而细致的调研与分析,并根据调研分析结果,对相应的基层国土资源管理制度进行优化和完善。例如,为了维护自然资源管理秩序,遏制新增违法占用土地行为,保护耕地、矿产资源和生态环境,六塘镇的国土资源管理部门加强了日常监管力度,扎实推进卫片执法检查工作。同时,成立了专项工作组,制定了巡查制度,速报制度和实施方案。建立了村级信息网络员,明确分工,责任到人;大力宣传,以 4 月 22 日地球日、6 月 25 日土地日、12 月 4 日法制宣传日为契机,采取多种形式大张旗鼓地宣传,增强工作人员的国土资源管理意识。其次,基层管理人员需要对现行的垂直管理制度进行更新和调整,结合当地居民的受教育程度,对制度条款进行优化,以提高制度内容与乡村地区国土资源管理现状的契合性。只有这样,才能够保证国土资源管理制度在当地的有效落实,才能够保证国土资源管理制度实施价值的充分发挥^[6]。最后,在对国土资源管理制度进行完善的时候,还需要对国土资源管理方法进行持续的更新和完善,以免出现个别管理人员因为个人利益而出现国土资源被滥用的行为。

4.3 加强基层国土资源管理技术体系的建设

在乡村振兴背景下,要想加强基层国土资源管理,需要加强基层国土资源管理技术体系的建设,从技术层面提高我国基层国土资源管理的工作效率。首先,在国土资源管理部门及相关部门内构建信息化工作平台,提高国土资源管理部门与其他部门之间的沟通效率,保证相关信息在各部门内的有效传递。其次,提高国土资源管理内容的透明度与公开度,确保当地居民能够在第一时间获知最新的国土资源管理政策,能够及时规避应当规避的事件。再次,加强各部门的资源整合,为后期国土资源的高质量管理奠定基础。图 1 为某地国土资源现行控规评估技术体系框架图。最后,基层国土资源管理工作上面千条线,下面一根针,业务面广,工作量大,难度大。在实际工作中不能保证全方面巡查到位,一

些违法占地行为不能及时发现,虽然成立了信息网络工作小组,也避免不了出现上述情况。对此,可以购置无人机巡查,借助无人机设备的巡查优势,及时发现违法占地行为,及时制止。

4.4 加强基层国土资源管理人员的专业培训

基层管理人员的专业素养与能力,对于基层国土资源管理工作的开展质量有着决定性影响。分析现阶段基层管理人员专业素养与能力整体偏低的原因,主要与国土资源管理人才培养力度偏低有关。所以,在乡村振兴背景下,要想加强基层国土资源管理,还需要加强基层国土资源管理人员的专业培训,并根据基层国土资源管理工作的开展需求,组建一支专业能力强、综合素养高的专业化基层管理人才队伍。首先,对现有的基层管理人员进行专业理论知识的培训和管理能力的提升,将与国土资源管理、土地征收等方面相关的专业知识与技能传授给基层管理人员^[7]。然后,在培训工作结束后,对参加培训的基层管理人员进行考核,检验其对培训内容的掌握程度。其次,在基层国土资源管理人才选拔与聘用阶段,要对应聘者的专业知识与实践能力进行重点把握,加强基层国土资源管理人才准入门槛的把关。最后,适当提高基层国土资源管理岗位的薪资待遇,利用高薪资好福利来加强对专业人才的吸引。

5 结语

综上所述,在乡村振兴背景下,加强基层国土资源的管理,具有十分重要的意义。但是,受多方面因素的影响,我国的基层国土资源管理现状并不理想。在这种情况下,只有加强基层国土资源管理制度的完善、管理技术体系的建设以及管理人员的专业培训,并对国土资源进行充分利用,才能够从整体上提高基层国土资源管理现状,为乡村振兴战略的实施提供支持。

参考文献

- [1] 左玉珍. 基层国土资源管理中存在的问题探究[J]. 魅力中国,2020(41):52.
- [2] 周洁. 基层国土资源管理中存在的问题及应对措施探讨[J]. 数码设计(上),2021,10(5):193.
- [3] 肖莹莹. 基层国土资源管理中存在的问题探究[J]. 房地产导刊,2020(11):227.