

Research on the Improvement Path of the Emergency Response Mechanism of the Emergency Plan for Environmental Incidents

Siyu Tian

Urumqi Jinhulu Technology Consulting Co., Ltd., Xinjiang, Urumqi, 830000, China

Abstract

The current emergency response mechanism for sudden environmental incidents in China still faces issues such as unclear classification standards, poor interdepartmental coordination, weak grassroots execution capabilities, and insufficient mutual support during practical implementation, which constrain the accurate implementation of emergency response efforts. This paper, based on the actual conditions of grassroots emergency response, explores improvement methods for the hierarchical response mechanism from four aspects: optimizing classification standards, establishing collaborative mechanisms, strengthening grassroots capabilities, and improving supporting systems. It aims to provide practical operational references for enhancing the actual combat capability of emergency management for sudden environmental incidents and fortifying the ecological and environmental safety defense line.

Keywords

Environmental emergencies; Emergency response plans; Tiered response; Collaborative mechanisms; Grassroots capacity

突发环境事件应急预案分级响应机制完善路径研究

田思宇

乌鲁木齐金葫芦技术咨询有限公司, 中国·新疆 乌鲁木齐 830000

摘要

当前中国突然发生的环境事件应急处理预案分级响应机制在实际操作过程中仍然存在分级的标准模糊不清、各部门协同合作不顺畅、基层执行能力薄弱、相互衔接配套不够等问题, 对应急处置工作准确落实造成了制约。本文结合基层应急处置的实际状况, 从分级标准进行优化、协同机制开展构建、基层能力加以夯实、配套体系给予完善这四个方面, 探索分级响应机制的完善办法路径, 为提升突然发生的环境事件应急管理实际作战能力、筑牢生态环境安全防线提供实际操作方面的参考。

关键词

突发环境事件; 应急预案; 分级响应; 协同机制; 基层能力

1 引言

随着工业化、城镇化的进程不断加快, 生产安全方面的事故、自然灾害等引发的突然发生的环境事件频繁出现, 对生态环境质量以及群众生产生活安全构成了严重的威胁^[1]。分级响应机制通过依据事件造成危害的程度、影响的范围等划分确定响应的级别, 匹配相对应的处置资源以及权责分工, 达成“准确响应、高效处置”的核心目标, 是落实“一案三制”应急管理要求的关键手段。当前我国已经构建形成了国家、省、市、县四级应急处理预案体系, 分级响应机制的框架基本形成, 但是在基层实际操作当中, 仍然存在“上下一样没差别”“响应不准确”“协同不顺利”等突出的问题, 导致一部分突然发生的环境事件处置错过最佳时机。基

【作者简介】田思宇(1996—), 女, 中国江苏滨海人, 本科, 从事突发环境事件应急预案编制、在线自动监测设备验收、建设项目环境保护设施竣工验收等相关研究。

于这种情况, 立足基层实际操作的痛点问题, 深入分析分级响应机制现存的不足之处, 探索切实可行的完善办法路径, 对于提升突然发生的环境事件应急处置能力、推进生态环境治理体系现代化具有重要的现实意义。

2 突发环境事件应急预案分级响应机制的现存问题

2.1 分级标准模糊, 响应精准度不足

分级标准是分级响应机制的核心依据, 当前一部分地区应急处理预案中的分级标准存在“定性内容多、定量内容少”的问题, 缺少针对性和可操作性。一方面, 分级指标设置得过于笼统, 大多以“人员出现伤亡、经济产生损失、生态遭到破坏”作为核心指标, 但是对不同类型环境事件的特殊性质考虑得不够, 例如水体受到污染与大气受到污染的扩散速度、影响范围差别比较大, 却采用统一的分级逻辑, 导致基层难以快速准确地判定响应级别。另一方面, 一部分地区预案直接照搬上级文件, 没有结合本地产业结构、地理环

境、敏感点位分布等实际情况对指标进行细化,出现“上下一样没特色”的空洞现象^[2]。

2.2 协同机制不畅, 跨域跨部门联动薄弱

突发的环境事件进行处置往往会涉及生态环境、应急管理、交通运输、水利、卫健等多部门,并且部分事件存在着跨行政区域去扩散的特点,进行协同联动是提升处置效率的关键所在。当前分级响应中的协同机制存在着明显的短板,首先是部门的权责划分得模糊,部分预案对于不同响应级别之下各部门的职责分工界定得不清楚,存在“交叉重叠”和“责任空白”同时存在的现象,就像应急监测这个环节,生态环境部门和应急管理部的职责边界不明确,容易出现互相推诿扯皮或者重复做工作^[3]。其次是政府之间的协同机制缺失,跨行政区域的环境事件发生的时候,上下游、左右岸地区缺少常态化的协同响应机制,信息共享不及时、资源调度不同步,导致污染防控出现“真空地带”。最后,政府和企业的协同不足,部分高风险企业的应急预案和政府预案衔接得不好,企业先期处置责任落实得不到位,政府和企业之间缺少快速联动的通道,延误了初期控制的黄金时间。

2.3 基层执行薄弱, 响应能力与需求不匹配

基层应急队伍的专业素养不够,大多数县区生态环境部门应急人员数量有限,并且缺乏系统的应急处置培训以及实战演练,面对复杂的污染事件的时候,很难快速制定出科学的处置方案。同时,基层缺少专业技术方面的支撑,没有建立稳定的专家智库,对于未知污染物识别、污染范围评估等专业问题很难有效应对。应急资源储备不均衡,基层应急物资储备存在“重视硬件、轻视配套”“重视数量、轻视管理”的问题,部分地区虽然配备了监测设备、抢险物资,但是缺乏定期维护和更新,部分设备处于闲置的状态,并且物资储备布局不合理,偏远地区物资调运花费时间过长^[4]。

2.4 衔接配套不足, 响应保障体系不完善

分级响应机制的有效运行需要完善的配套体系来支撑,当前部分地区在预案衔接、舆情应对、后期评估等方面存在明显的不足。预案衔接进行得不顺畅,上下级预案、部门预案、政企预案之间缺乏有效的衔接,分级标准、处置流程、信息报送等环节存在差异,导致响应过程当中出现流程断裂的情况。舆情应对机制很滞后,突发环境事件容易引发社会关注,部分地区预案对于不同响应级别之下的舆情应对流程、信息发布规范界定得不清楚,存在信息发布不及时、内容不透明等问题,容易引发公众恐慌和负面舆情。响应后评估机制缺失,大多数地区仅仅重视事件处置结果,没有建立分级响应效果评估机制,对于响应级别判定、资源调度、处置措施的科学性缺乏复盘总结,很难实现“处置一次、提升一次”的闭环管理^[5]。

3 突发环境事件应急预案分级响应机制的完善路径

3.1 优化分级标准, 提升响应精准度

立足于本地的实际情况来对分级标准进行优化,这是让响应精准度得到提升的核心举措。首先,要对分级指标体系进行细化,结合本地产业的特点、环境敏感点位的分布、地理气候的条件等,分类型去制定有差异化的分级指标,针对水体、大气、土壤、辐射等不同类型的突发事件,分别设置核心的指标与辅助的指标,让指标的针对性得到增强。同时,要兼顾定性与定量的指标,合理地设定量化的阈值,避免出现模糊的表述,让基层的工作人员能够快速对照判定响应的级别。其次,要建立动态调整的机制,明确响应级别升级、降级、终止的触发条件、评估的流程与责任的主体,根据事件发展的态势、污染扩散的速度、处置进展的情况等及时调整响应的级别,实现“精准匹配、动态适配”。最后,要强化预案本地化的修订,杜绝照搬照抄上级的文件,要求乡镇、街道、园区以及高风险的企业结合自身的实际情况去修订预案,突出实操性,确保预案能够指导基层高效地开展应急处置的工作^[6]。

3.2 构建协同机制, 强化跨域跨部门联动

以权责的划分为核心,构建全方位协同联动的体系,破解响应过程当中协同难题。一是要明确部门权责的清单,按照“统一领导、分级负责、属地为主、协调联动”的原则,细化不同响应级别之下各部门的职责分工,厘清牵头部门与配合部门的工作边界,避免责任的交叉与空白,建立“清单化”的管理模式,确保各部门各司其职、协同发力。二是要健全府际协同的机制,针对跨行政区域的环境事件,建立上下游、左右岸地区常态化协同响应的机制,签订协同处置的协议,明确信息共享、资源调度、联合监测、协同处置等流程,搭建跨区域应急指挥联动的平台,实现快速响应、同步处置。三是要深化政企协同的联动,压实企业主体责任,要求高风险的企业完善应急预案,加强与政府预案的衔接,定期开展政企联合的演练,建立企业先期处置、政府后续接管的无缝衔接机制。同时,搭建政企信息共享的平台,企业发生突发环境事件之后第一时间上报信息,政府快速调配资源进行支援,提升初期处置的效率^[7]。

3.3 夯实基层基础, 提升一线响应能力

将关注点聚焦在基层能力存在的短板方面,从队伍建设、资源配备、演练开展这三个方面来使劲发力,把基层应急响应的防线筑牢起来。把基层应急队伍建设得更强,让基层生态环境应急人员的力量得到充实增加,通过开展专题培训活动、进行跟班学习活动、组织实战演练活动等方式方法,让工作人员的风险识别能力、应急监测能力、污染处置能力等专业能力得到提升。与此同时,搭建起本地化的专家智库

体系,把高校、科研机构、企业的专业人才吸纳进来,建立起专家快速响应的机制,为基层应急处置工作提供技术方面的支撑。对应急资源的配置进行优化,科学合理地布局应急物资的储备点,结合区域风险分布的特点情况,在化工园区、重点流域、偏远地区等地方增设储备点,把物资储备的清单完善好,定期开展物资的维护工作与更新工作,确保物资处于有效的状态。与此同时,建立起应急资源跨区域调配的机制,让资源能够实现共享共用,提升资源的利用效率。强化实战化的演练,改变那种“重形式、轻实效”的演练模式,结合本地典型环境事件的场景情况,开展全流程、实战化的演练,重点检验分级判定环节、部门协同环节、现场处置环节、舆情应对环节等,演练结束之后及时进行复盘总结,查找存在的问题并优化预案与流程。

3.4 完善配套体系,强化响应全流程保障

健全分级响应的配套体系,实现从预案制定工作、响应启动工作到后期评估工作的全流程闭环管理。加强预案的衔接联动,建立上下级预案、部门预案、政企预案衔接审查的机制,确保分级标准环节、处置流程环节、信息报送环节、指挥体系环节等保持一致,避免出现流程断裂的情况。与此同时,推动预案的数字化管理,搭建统一的应急预案管理平台,实现预案的快速检索、更新与共享,提升预案的使用效率。健全舆情应对体系,细化不同响应级别之下的舆情应对流程,明确信息发布的主体、内容、渠道与时限,坚持“及时、准确、透明”的原则来发布信息,主动回应社会的关切。加强舆情的监测与分析,及时处置不实的信息,引导公众进行科学的认知,维护社会的稳定。建立响应后的评估机制,事件处置结束之后,组织相关部门、专家对分级响应的科学性、处置措施的有效性、资源调度的合理性等进行全面的评估,总结经验教训,形成评估的报告,有针对性地优化预案与分级响应的机制,实现“处置—评估—完善”的闭环提升。

4 结语

让突发环境事件应急预案分级响应机制得以完善这件

事情是属于一项系统性的工程内容,这是直接关联到生态环境的安全状况以及群众的切身相关利益的。如今分级响应机制方面存在着分级相关标准模糊不清、协同相关机制运行不畅、基层相关能力比较薄弱、配套相关体系不够完善等特别突出的问题情况,这对应急处置工作能够高效开展造成了制约影响。凭借着优化关于差异化的分级指标以及动态调整机制、构建起跨域和跨部门协同联动的相关体系、进一步夯实基层应急队伍以及资源方面的基础、把预案衔接情况、舆情应对情况及后评估等配套保障做好,能够有效地提升分级响应机制所具有的针对性、可以操作的性质与实战的性质。在实际实践过程当中,需要立足于本地的现实情况,坚持以问题作为导向还有以目标作为导向,持续不断优化并完善分级响应机制,推动应急管理从“被动进行处置”朝着“主动开展防控”进行转变,从“粗放式进行应对”朝着“精准化进行处置”实现升级,从而为筑牢生态环境安全的防线、推进生态环境治理体系以及治理能力实现现代化给予有力的支撑保障。

参考文献

- [1] 陈捷美.便携式全自动紫外测油仪在突发水环境事件应急监测中的应用探讨[J].广州化工,2026,54(01):148-150.
- [2] 蒋郭栋.工业园区突发环境事件应急管理研究——以邵武金塘产业园为例[J].福建轻纺,2026,(01):60-64.
- [3] 马秀娟,王玉杰,樊晓燃.山西大同市唐河流域突发水污染事件环境应急体系建设研究[J].华东师范大学学报(自然科学版),1-9.
- [4] 齐亮.突发环境事件应急管理工作的研究[J].皮革制作与环保科技,2025,6(11):179-181
- [5] 文明江.突发环境事件的应急监测策略研究[J].黑龙江环境通报,2025,38(05):52-54.
- [6] 沐贤闻.新形势下突发环境事件应急预案编制过程研究[J].皮革制作与环保科技,2025,6(07):181-183.
- [7] 李小梅.突发环境事件中应急监测的应用分析[J].黑龙江环境通报,2024,37(12):50-52.